



НАСТОЛЬНАЯ КНИГА ДЛЯ НОТАРИУСА (теория и практика)

В Д В У Х Т О М А Х

ТОМ I

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА**

Под редакцией
ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ,
ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК,
ЗАСЛУЖЕННОГО ЮРИСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
К.А. КОРСИКА

Москва
2023

УДК 347.961(470)
ББК 67.76
Н 32

Н 32 **Настольная книга для нотариуса (теория и практика): в 2 т. /** Под ред. К.А. Корсика. Том I: Правовые основы организации деятельности нотариата. М.: Фонд развития правовой культуры, 2023. 176 с.

ISBN 978-5-903272-53-2 (т. I) (в пер.)
ISBN 978-5-903272-51-8

Научно-методическое издание «Настольная книга для нотариуса (теория и практика)» подготовлено в связи с совершенствованием гражданского законодательства и законодательства о нотариате, необходимостью единообразного применения норм права, повышения уровня правосознания и правовой культуры населения.

Участие в авторском коллективе значительного числа членов Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате, Правления Федеральной нотариальной палаты, комиссий Федеральной нотариальной палаты, нотариусов и ученых обеспечило высокий уровень профессионализма в изложении материала при четком понимании актуальных проблем в деятельности нотариуса.

Первый том научно-методического издания «Настольная книга для нотариуса (теория и практика)» посвящен общим вопросам организации и деятельности нотариата.

Издание предназначено для нотариусов, их помощников, стажеров, лиц, уполномоченных совершать отдельные нотариальные действия, а также для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и всех тех, кто интересуется вопросами нотариальной деятельности.

ISBN 978-5-903272-53-2



ISBN 978-5-903272-53-2

© Коллектив авторов, 2023

© АНО ДПО «Научно-методический Центр», 2023

© Фонд развития правовой культуры, 2023

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Аргунов Всеволод Владимирович — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса МГУ имени М.В. Ломоносова (глава 3).

Бегичев Александр Валерьевич — доктор юридических наук, профессор кафедры нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры гражданского права и процесса и международного частного права РУДН, член Правления Московской городской нотариальной палаты, нотариус г. Москвы (глава 18).

Гнатенко Оксана Эдуардовна — член Комиссии Федеральной нотариальной палаты по методической работе, нотариус г. Саратова Саратовской области (глава 6 — в соавторстве с С.Ю. Зылевич; глава 9 — в соавторстве с Д.В. Точкиным; глава 10).

Зылевич Светлана Юрьевна — президент Нотариальной палаты Красноярского края, доцент кафедры гражданского права Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», нотариус г. Красноярска Красноярского края (глава 6 — в соавторстве с О.Э. Гнатенко; глава 7; глава 8 — в соавторстве с Д.В. Точкиным).

Игнатенко Александра Владимировна — член Правления Федеральной нотариальной палаты, заместитель председателя Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате, нотариус г. Москвы, заслуженный юрист Российской Федерации (глава 14).

Ильина Наталья Михайловна — член педагогического совета АНО ДПО «Центр научно-методического обеспечения нотариальной деятельности», нотариус г. Ступино Московской области (главы 16, 21, 22).

Кашурин Юрий Николаевич — кандидат юридических наук, член комиссии по международным связям и комиссии по кадровым вопросам и поощрениям нотариусов Московской городской нотариальной палаты, нотариус г. Москвы (главы 19, 20).

Корсик Константин Анатольевич — доктор юридических наук, президент Федеральной нотариальной палаты, президент Московской городской нотариальной палаты, заведующий кафедрой нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), заслуженный юрист Российской Федерации, нотариус г. Москвы (глава 1).

Макаров Антон Петрович — кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления РАНХиГС, нотариус г. Москвы (глава 13).

Муковозов Михаил Эрнестович — советник президента Федеральной нотариальной палаты по информационным технологиям (**глава 5 — в соавторстве с Р.Р. Сафиним**).

Николаева Галина Юрьевна — член Правления Федеральной нотариальной палаты, президент Нотариальной палаты Самарской области, председатель Комиссии Федеральной нотариальной палаты по оказанию помощи нотариальным палатам с низким уровнем дохода, руководитель программы социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты, нотариус г. Самары Самарской области (**глава 4**).

Ремесло Жанна Фердинандовна — президент Нотариальной палаты Калининградской области, член Комиссии Федеральной нотариальной палаты по методической работе, нотариус г. Калининграда Калининградской области (**глава 17**).

Сагин Александр Александрович — член Комиссии Федеральной нотариальной палаты по методической работе, член Правления Московской городской нотариальной палаты, нотариус г. Москвы (**глава 12**).

Сафин Радик Рустамович — член Комиссии Федеральной нотариальной палаты по использованию информационных технологий, нотариус г. Сызрани Самарской области (**глава 5 — в соавторстве с М.Э. Муковозовым**).

Смирнов Станислав Вячеславович — президент Московской областной нотариальной палаты, заслуженный юрист Российской Федерации (**глава 11**).

Точкин Дмитрий Валерьевич — кандидат юридических наук, председатель комиссии Московской городской нотариальной палаты по методической работе и изучению практики применения законодательства в сфере нотариата, нотариус г. Москвы (**глава 8 — в соавторстве с С.Ю. Зылевич; глава 9 — в соавторстве с О.Э. Гнатенко**).

Шарафетдинов Нуриман Фейзрахманович — кандидат юридических наук, нотариус г. Москвы (1995–2022 гг.) (**глава 2**).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Правовые основы организации нотариата	8
§ 1. Кратко об истории нотариата.	8
§ 2. Источники регулирования отношений, связанных с организацией нотариата в Российской Федерации и совершением нотариальных действий	11
§ 3. Понятие и юридическое значение нотариата в Российской Федерации	13
Глава 2. Организация нотариата и нотариального самоуправления	18
§ 1. Теория.	21
§ 2. История	22
§ 3. Практика	32
Глава 3. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса	43
§ 1. Сотрудничество государства и частного лица — основа формирования нотариального корпуса в России.	43
§ 2. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса на конкретной территории	45
§ 3. Наделение полномочиями нотариуса и порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса	47
§ 4. Прекращение полномочий нотариуса	59
§ 5. Приостановление полномочий нотариуса.	67
§ 6. Замещение временно отсутствующего нотариуса	73
Глава 4. Контроль за нотариальной деятельностью	84
§ 1. Судебный контроль	84
§ 2. Контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.	92

§ 3. Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства	107
§ 4. Контроль территориального органа юстиции за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления	113
§ 5. Налоговый контроль	117
Глава 5. Информационные технологии в деятельности нотариата	122
§ 1. Электронная подпись	122
§ 2. Программно-аппаратное оснащение нотариальной конторы	124
§ 3. Единая информационная система нотариата	126
§ 4. Реестры ЕИС	127
§ 5. Предоставление сведений из реестров ЕИС	133
§ 6. Электронные документы	136
§ 7. Совершение нотариальных действий в удаленной форме	137
§ 8. Удостоверение дистанционных сделок	139
Глава 6. Регулирование порядка совершения нотариальных действий.	143
Глава 7. Общие правила совершения нотариальных действий	154
§ 1. Место совершения нотариальных действий	155
§ 2. Отложение, приостановление и отказ в совершении нотариального действия	160
§ 3. Установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия	165
§ 4. Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, наличия волеизъявления заявителей, а также полномочий представителей	169

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемое издание подготовлено в связи с совершенствованием гражданского законодательства и законодательства о нотариате, необходимостью единообразного применения норм права, повышения уровня правосознания и правовой культуры населения.

Нотариус в Российской Федерации является представителем важнейшей юридической профессии, которая зародилась еще в Древнем мире и всегда была связана с обеспечением прав участников различных правоотношений. Пройдя целый ряд этапов в своем развитии, нотариат сохранил классические черты и остался ключевым правозащитным институтом, работающим на основе принципов законности, независимости, беспристрастности и конфиденциальности, а также высоких этических стандартов.

Нотариус совершает более 30 видов нотариальных действий, предусмотренных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате и иными законодательными актами Российской Федерации. Нотариусы удостоверяют сделки, факты, свидетельствуют верность копии, подлинность подписи, верность перевода, удостоверяют решения органов управления юридических лиц, выдают свидетельства о праве на наследство, совершают иные виды нотариальных действий. Независимо от вида нотариального действия последнее всегда имеет целью обеспечение защиты прав граждан и юридических лиц, что обусловлено природой самого института нотариата и закреплено на уровне закона.

Книга позволит сформировать представления о нотариате — его понятии, выполняемых функциях, модели организации на территории Российской Федерации, правилах и видах совершаемых нотариусами нотариальных действий. Издание будет полезно как практикам — нотариусам, адвокатам, юристам-консультантам, так и обучающимся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, подготовки кадров высшей категории.

*Президент Федеральной нотариальной палаты,
доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации
К.А. Корсик*

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НОТАРИАТА

§ 1. Кратко об истории нотариата

Понятие нотариуса восходит к латинскому слову «nota» — знак. Во времена Древнего Рима существовала известная должность писца, оформлявшего различные юридические акты. Писцы делились на три большие категории: *scribae* — писцы, состоявшие на государственной службе; *exceptores* — писцы, состоявшие на службе у частных лиц, и *tabelliones* — свободные римские граждане, обладавшие целым комплексом правовых знаний, принятые в корпорацию табеллионов и назначенные префектом города. Именно табеллионы послужили прообразом современных нотариусов¹.

Дальнейшее развитие институт нотариата получил в VI веке нашей эры, при императоре Юстиниане, который издал полный сборник нормативных актов, окончательно сформировавших римское право.

На этом этапе были установлены:

- требования, предъявляемые к уровню юридической подготовки нотариуса;
- полномочия нотариусов;
- расчеты количества нотариусов в административном районе;
- основания привлечения к ответственности;
- правила о месте непосредственного совершения нотариальных действий — нотариальной конторе.

Не менее важным представляется и факт введения должности официального судебного нотариуса, выступавшего в качестве судьи и наделенного полномочиями вносить изменения в ряд юридических актов².

В ходе рецепции римского права сформировалась и континентальная система нотариата, называемая латинской.

«В средние века профессия нотариуса стала одной из самых престижных и уважаемых в обществе. В XI веке, с началом возрождения римского права, в Болонье была основана первая в мире школа нотариусов. Школы нотариата

¹ См.: История. Федеральная нотариальная палата // URL: <https://notariat.ru/ru-ru/federal-notary-chamber/o-notariate/istoriya/> (дата обращения: 3.06.2020).

² Латинская система нотариата. Белорусская нотариальная палата // URL: <https://belnotary.by/o-notariate/istoriya-notariata/latinskaya-sistema-notariata.php?type=special> (дата обращения: 3.06.2020).

та позднее стали школами права, а в дальнейшем университетами, в которых преподавали лучшие для того времени нотариусы-юристы. Эпоха возрождения длилась до XVIII века. В этот период было издано огромное количество трудов в области нотариата и права. Нотариусами тогда были самые образованные и грамотные люди»³.

Параллельно развивался церковный нотариат. Функции нотариуса осуществлялись церковными служителями и иногда включали не только оформление актов, необходимых для нужд церкви, но и оформление иных актов.

Современный облик нотариата связан с принятием целого ряда законов в Западной Европе, прежде всего во Франции. Французский нотариат не зря называют «шедевром нотариата», поскольку именно в законодательстве Франции воплотились все классические черты латинского нотариата, указывающие на огромную роль нотариуса в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Самым известным законодательным актом, регламентирующим основы организации и деятельности нотариата, является Закон от 25 Вантоза XI года (16 марта 1803 года). Нельзя не отметить и положения Гражданского кодекса Наполеона, изначально содержавшего раздел «Нотариальное право». Наконец, в качестве одного из важнейших источников следует назвать Ордонанс от 2 ноября 1945 года.

В российской истории можно выделить два ключевых этапа в становлении нотариата — доинституциональный и институциональный. Доинституциональный этап характеризуется тем, что на его протяжении не был сформирован институт нотариата со всеми полагающимися ему признаками (самостоятельным законодательным регулированием, целями и задачами, перечнем полномочий, специальными требованиями к должности). Основные источники регулирования отношений, связанных с совершением «нотариальных» действий на доинституциональном этапе, — Уставы князя Владимира, Ярослава, Судебник 1497 года, Судебник 1550 года, Соборное уложение 1649 года. Существовал как светский, так и церковный «нотариат», в функции которого входили удостоверение ряда фактов, сделок, закрепление иных имеющих юридическое значение обстоятельств в соответствующих книгах. Долгое время совершение нотариальных действий осуществлялось площадными подьячими, назначавшимися царскими указами, однако позднее Петр Первый предпринял попытку огосударствления нотариата, которая не увенчалась успехом (в результате чего полномочия были возвращены площадным подьячим).

Термин «нотариус» впервые упоминается в Вексельном уставе 1729 года, а позднее, в 1866 году, было введено Временное положение о нотариальной части, которое впервые регламентировало как основы организации нотариата, так и правила совершения нотариальных действий.

³ См.: Латинская система нотариата...

Декретом 1917 года были упразднены все органы судебной власти, вместе с ними был упразднен и нотариат. С 1922 года начался длительный этап государственного нотариата, опосредованный принятием Положения о государственном нотариате⁴.

Главным источником регулирования отношений, связанных с организацией нотариата и осуществлением нотариальной деятельности, на сегодняшний день являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы). Основы являются передовым законом, отражающим сущность современного нотариата латинского типа. Разберемся с понятием латинского нотариата и остановимся на отдельных моментах его организации. Латинский нотариат — нотариат, построенный на следующих признаках:

— делегирование полномочий от государства (нотариус действует от имени государства, осуществляет охрану и защиту прав граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий в точном соответствии с нормами материального и процессуального права);

— самостоятельность организации нотариата (самофинансирование нотариусов, самостоятельная имущественная ответственность, нотариальное самоуправление);

— высокая юридическая, в том числе доказательственная, сила нотариального акта⁵;

— сложный доступ к профессии нотариуса в связи с повышенными требованиями к кандидатам, претендующим на должность нотариуса⁶;

— осуществление контроля со стороны государства (установление тарифов, судебный и административный контроль).

Сочетание указанных признаков говорит о нотариате латинского (или свободного) типа, объединяющем частноправовые (самостоятельность в орга-

⁴ См.: Настольная книга нотариуса: в 4 т. / Т.И. Зайцева, Т.В. Патрушева, И.В. Первалова и др.; под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. Т. 1: Организация нотариального дела. М.: Статут, 2015.

⁵ См., например, статью 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: «Обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута в порядке, установленном статьей 186 настоящего Кодекса, или не установлено существенное нарушение порядка совершения нотариального действия».

⁶ Указанный признак анализируется и судебной практикой. См., например, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28.01.2016 № 198-О: «Осуществление нотариальных функций от имени государства в целях обеспечения конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает предъявление к ним особых (повышенных) требований, с тем чтобы обеспечить независимое, объективное и беспристрастное исполнение нотариусами публичных функций на основании закона, что, как следует из статьи 5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, является одной из основных гарантий нотариальной деятельности».

низации) и публично-правовые начала (совершение нотариальных действий в строгом соответствии с законом).

В продолжение небольшого очерка о нотариате латинского типа следует отметить, что Федеральная нотариальная палата является членом Международного союза нотариата (известного также как Международный союз латинского нотариата) с 1995 года. В 2022 году членство Федеральной нотариальной палаты Российской Федерации в Международном союзе нотариата приостановлено⁷, однако это не повлияло на сущность отечественного нотариата, который продолжает полностью соответствовать всем признакам латинского нотариата и выполнять возложенные на него задачи.

Тем самым в современных условиях нотариат представляет собой самостоятельную, четко упорядоченную систему, основанную на принципах законности, справедливости, защиты прав и свобод участников имущественных отношений, гуманности и уважения к человеку. Нотариус действует от лица Российской Федерации, руководствуясь при этом законом, воздавая должное правде и защищая права и интересы субъектов различных правоотношений.

§ 2. Источники регулирования отношений, связанных с организацией нотариата в Российской Федерации и совершением нотариальных действий

Основы организации нотариата на территории Российской Федерации заложены прежде всего в Конституции Российской Федерации и Основах. В статье 72 Конституции РФ закреплено, что нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, что означает, что регулирование отношений, связанных с организацией нотариата, осуществляется как на уровне федеральных законов, так и на уровне законов субъектов Российской Федерации. Действительно, существует целый ряд законов, регламентирующих организацию нотариата в конкретном субъекте Российской Федерации. Так, например, в Москве действует Закон г. Москвы от 19.04.2006 № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве», в Санкт-Петербурге — Закон г. Санкт-Петербурга от 16.01.2009 № 803-3 «Об организации и деятельности нотариата в Санкт-Петербурге».

Основным источником, регулирующим отношения как по организации нотариата в Российской Федерации, так и по совершению нотариальных действий, являются Основы. Основы раскрывают общие положения о нотариате, содержат нормы о задачах нотариата в Российской Федерации, лицах, совершающих нотариальные действия, требования к нотариусу, в том числе этические⁸. Большое внимание в разделе I Основ уделено правам, обязанностям, от-

⁷ Международный союз нотариата приостановил членство России и Белоруссии // URL: <https://gia.ru/20220304/notariat-1776578249.html> (дата обращения: 2.08.2022).

⁸ Последние детально раскрыты в Кодексе профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016).

ветственности нотариуса, нотариальному самоуправлению, финансированию и страхованию нотариальной деятельности, а также контролю за ее осуществлением. Раздел II Основ посвящен регламентации нотариальных действий, совершаемых уполномоченными на то лицами. Нормы Основ необычайно точны, что подчеркивается и судебной практикой. Так, в определении Конституционного Суда РФ от 30.11.2021 № 2478-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кононовой Наталии Дмитриевны на нарушение ее конституционных прав частью третьей статьи 48 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, частью пятой статьи 61, абзацем вторым части четвертой статьи 198 и статьей 311 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» суд указал, что нормы Основ не предполагают их произвольного применения, выступают элементом правового механизма, обеспечивающего выполнение нотариатом возложенной на него задачи по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Огромную роль в регулировании отношений, связанных с организацией нотариата и совершением нотариальных действий, играют подзаконные нормативные правовые акты. В качестве ключевых можно указать целый ряд приказов Минюста России: от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования», от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок», от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» и др.

Практическую значимость, в первую очередь для совершения нотариальных действий, имеют и другие нормативные акты, а также международные договоры. Во-первых, кодифицированные акты, содержащие нормы материального и процессуального права и необходимые для осуществления непосредственной правоприменительной деятельности нотариуса: Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ), Семейный кодекс Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации и др. Во-вторых, иные федеральные законы, как, например, Федеральный закон от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Федеральный закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе», Федеральный закон от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и др.

Международные договоры, имеющие значение для практической деятельности нотариуса, включают многосторонние (Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов⁹, Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам¹⁰) и двусторонние (о правовой помощи)¹¹.

Наконец, необходимо обратить внимание на акты Федеральной нотариальной палаты, которые разрабатываются с целью единообразия нотариальной практики и правильного применения норм права на всей территории Российской Федерации. К таким актам относятся, в частности, Методические рекомендации по удостоверению завещаний и наследственных договоров от 2.03.2021¹², Методические рекомендации по оформлению наследственных прав от 25.03.2019¹³, Методические рекомендации по удостоверению доверенностей¹⁴, письма Федеральной нотариальной палаты от 20.04.2017 № 1674/03-16-3 «Об исполнении нотариусами требований законодательства Российской Федерации по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», от 20.06.2018 № 3041/03-16-3 «О договоре условного депонирования (эскроу) и договоре публичного депозитного счета» и др.

§ 3. Понятие и юридическое значение нотариата в Российской Федерации

Понятие нотариата не закреплено на уровне закона, в связи с чем существуют различные подходы к его определению: системный (узкий и широкий), институциональный, отраслевой и др.

⁹ Заключена в г. Гааге 5.10.1961.

¹⁰ Заключена в г. Минске 22.01.1993.

¹¹ См., например, Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписан в г. Москве 22.12.1992), Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о сотрудничестве и правовой помощи по гражданским, торговым, трудовым и административным делам (подписан в г. Москве 20.11.2000), Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (подписан в г. Москве 15.07.1958), Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Францией о передаче судебных и нотариальных документов и выполнении судебных поручений по гражданским и торговым делам (заключено в г. Париже 11.08.1936) и др.

¹² Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 2.03.2021 (протокол № 03/21).

¹³ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25.03.2019 (протокол № 03/19).

¹⁴ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18.07.2016 (протокол № 07/16).

С точки зрения системного подхода в узком смысле нотариат можно понимать как совокупность лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия. В первую очередь речь идет о нотариусах, во вторую — о лицах, замещающих нотариуса. Несмотря на то что полномочиями по совершению нотариальных действий также наделены в определенных случаях должностные лица местного самоуправления и консульские должностные лица (ст. 1, 37, 38 Основ), в систему нотариата их включать вряд ли целесообразно в связи с тем, что совершение нотариальных действий не является для таких лиц первоочередной задачей.

Наряду с указанным выше узкосистемным подходом существует и широкий подход, в соответствии с которым к нотариату можно (помимо нотариусов и лиц, их замещающих) отнести Федеральную нотариальную палату и нотариальную палату субъекта Российской Федерации. Действительно, нотариальные палаты выполняют важнейшие функции по защите прав и интересов нотариусов, являются самостоятельными субъектами права, но необходимо иметь в виду, что палаты не наделены правом совершать нотариальные действия.

Нотариат можно понимать как социальный институт, цель которого состоит в оказании профессиональной юридической помощи гражданам и организациям, что указано непосредственно в Основах и подчеркивается судебной практикой¹⁵.

А.В. Бегичев, обращаясь к подходам к определению нотариата, приходит к выводу о том, что нотариат можно понимать и как «орган превентивного правосудия, который снижает нагрузку на судебную систему, обеспечивает необходимые для суда бесспорные доказательства»¹⁶.

Отдельные авторы¹⁷ рассматривают нотариат как отрасль законодательства — совокупность нормативных актов, регулирующих отношения по организации нотариата и совершению нотариальных действий; как учебный курс, что подчеркивает многозначность понятия.

Юридическое значение нотариата проявляется в выполняемых им функциях.

Институт нотариата выполняет различные функции, в первую очередь правозащитную и правоохранительную.

Правозащитная функция, осуществляемая нотариатом (обеспечение защиты прав граждан и юридических лиц), обозначена в статье 1 Основ. Именно с этой целью, как отмечалось выше, совершаются все нотариальные действия. Следует отметить, что понятие «защита» в данном случае ис-

¹⁵ См., например, определение Конституционного Суда РФ от 28.01.2016 № 198-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Алирзаевой Нуцалай Исаевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части пятой статьи 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

¹⁶ Бегичев А.В. Нотариат: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2018.

¹⁷ Нотариальное право: учебник / Под ред. В.В. Яркова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2017. С. 9.

пользуется в широком смысле и охватывает как случаи уже существующего нарушения права, так и случаи, когда нарушения права еще не произошло. Например, такие нотариальные действия, как обеспечение доказательств в сети Интернет, совершение исполнительных надписей, совершение протестов векселей, совершаются тогда, когда заявитель предполагает, что его право уже нарушено, а нотариальное удостоверение сделок, бесспорных фактов, принятие в депозит денежных средств и ценных бумаг преследуют цель превентивной защиты. Таким образом, правозащитная функция нотариальной деятельности охватывает не только защиту в узком смысле этого слова, но также и охрану прав граждан и юридических лиц.

Нотариат обеспечивает права и законные интересы граждан и юридических лиц в самых различных сферах: в корпоративных, наследственных, семейных, обязательственных и других правоотношениях. В сфере корпоративных правоотношений благодаря введению обязательной нотариальной формы для сделок, направленных на отчуждение долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью (ООО), а также отдельных решений органов управления юридических лиц удалось остановить рейдерские захваты корпораций, повысить уровень правовой защиты кредиторов, гарантировать права участников корпораций. Перечень нотариальных действий в сфере корпоративного права велик и включает в себя, в частности, удостоверение договоров об отчуждении долей в уставном капитале, заявлений о выходе участника из ООО, решений органов управления юридических лиц и единственного участника юридического лица, передачу документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, совершение действий в связи с увеличением уставного капитала ООО во исполнение договора конвертируемого займа и др.

В сфере наследственного права юридическое значение института нотариата также огромно. В первую очередь необходимо отметить исключительную компетенцию нотариата в этой сфере. Нотариус удостоверяет завещания, наследственные договоры, принимает меры к охране и управлению наследственным имуществом, выдает свидетельства о праве на наследство. В рамках совершения указанных действий нотариус выполняет целый ряд обязанностей общего и специального характера, предусмотренных нормами действующего законодательства. Например, при удостоверении завещаний и наследственных договоров нотариус проверяет способность лиц к совершению сделок, соответствие воли и волеизъявления, законность содержания сделки, что уже является условиями ее действительности. В рамках выдачи свидетельства о праве на наследство нотариус проверяет факт, время и место открытия наследства, определяет основания наследования, круг наследников, в том числе лиц, имеющих право на обязательную долю, наследственную массу, принимает претензии от кредиторов, осуществляет полномочия в деле о банкротстве наследодателя.

Отдельно стоит отметить роль нотариуса при удостоверении новых способов распоряжения на случай смерти: совместных завещаний супругов, за-

вещаний с условием о создании наследственного фонда, наследственных договоров. Первого марта 2022 года вступили в силу положения ГК РФ о личных фондах, также предусматривающих обязанности нотариуса. Какое бы нотариальное действие в сфере наследственного права ни совершалось, оно всегда преследует одну цель — охрану и защиту прав участников гражданских и иных правоотношений. Эта цель имеет явную социальную направленность, которая реализуется посредством ресурсов нотариата. Отметим отдельные социальные функции нотариуса, выполняемые в сфере наследственного права:

- 1) защита интересов наследодателя;
- 2) защита прав обязательных наследников;
- 3) обеспечение сохранности наследственной массы путем принятия мер к охране и управлению наследством;
- 4) обеспечение перехода наследства к наследникам;
- 5) ведение Федеральной нотариальной палатой бесплатных цифровых сервисов для граждан.

В сфере семейного права нотариус гарантирует соблюдение основных начал семейного права, удостоверяя различные имущественные и личные неимущественные соглашения, договоры и согласия. К таким сделкам относятся, например, соглашения об уплате алиментов, соглашения о разделе общего имущества, нажитого в период брака, брачные договоры, согласия супругов, согласия родителей ребенка на выезд ребенка за границу, иные сделки и волеизъявления.

В целях обеспечения стабильности имущественного оборота нотариус помимо указанных ранее нотариальных действий принимает в депозит денежные средства и ценные бумаги, совершает нотариальное действие по депонированию движимых вещей, безналичных денежных средств и бездокументарных ценных бумаг, передает документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам, принимает на хранение документы, регистрирует уведомления о залоге движимого имущества.

Правоохранительная функция нотариата выражается в установлении и поддержании законности и правопорядка. Любое нотариальное действие должно соответствовать закону по содержанию и форме. Для этих целей нотариус использует межведомственное электронное взаимодействие, тщательно проверяет все фактические обстоятельства, активно проявляет профессиональные навыки, что позволяет предотвратить совершение правонарушений или выявить уже имеющиеся нарушения прав.

В науке отмечаются и другие функции нотариата. Так, В.В. Ярков¹⁸ указывает на социальные (предупредительно-профилактическая, правореализационная, правоохранительная, фискальная), содержательные (правоустановительная, удостоверяющая, охранительная, юрисдикционная) и доказательственные функции.

¹⁸ Нотариальное право: учебник. С. 69–84.

А.А. Германова¹⁹, поддерживая в целом позицию о ключевой правозащитной функции нотариата, выделяет следующие три вида функций, выполняемых нотариатом в Российской Федерации: социальные (предупредительная, правореализационная, правозащитная), содержательные (юрисдикционная, удостоверительная), вспомогательные (фискальная, удостоверительная).

Интерес представляет и подход, отраженный Г.Г. Черемных и И.Г. Черемных²⁰, согласно которому функции можно разделить на частноправовые и публично-правовые.

Независимо от классификаций функции нотариата, как отмечает А.В. Бегичев, всегда имеют следующие отличительные черты:

- 1) правовой характер;
- 2) социальный характер;
- 3) наличие специфического внутреннего содержания;
- 4) реализация в общественных отношениях;
- 5) взаимосвязь с функциями государства²¹.

Подводя итоги, необходимо сделать следующие выводы.

Нотариат представляет собой основанный на принципах законности, справедливости, независимости, беспристрастности, нотариальной тайны публично-правовой²² институт, обеспечивающий права и законные интересы граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий. Институт нотариата характеризуется сочетанием частноправовых и публично-правовых начал. Частноправовые начала проявляются в организации нотариата на территории Российской Федерации (самостоятельное обеспечение нотариальной конторы, самостоятельная имущественная ответственность), публично-правовые — в неукоснительном соблюдении закона по форме и содержанию при совершении нотариальных действий. Основная функция, выполняемая институтом нотариата, — правозащитная. Она же закреплена в статье 1 Основ. Наряду с правозащитной функцией нотариат выполняет и правоохранительную функцию, выражающуюся в поддержании стабильности и безопасности имущественного оборота, предотвращении споров, поддержании законности и правопорядка.

¹⁹ См.: Германова А.А. Функции института нотариата // Нотариус. 2021. № 8.

²⁰ Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право: учебник / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 2004. С. 32–46.

²¹ Бегичев А.В. Указ. соч.

²² Публично-правовой характер института нотариата подчеркивается доктриной и судебной практикой. См., напр.: Яков В.В. Публично-правовой характер нотариальной деятельности // Российская юстиция. 1997. № 6. С. 31–32, 109; Калиниченко Т.Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации. М., 2010. С. 11; определение Конституционного Суда РФ от 9.04.2020 № 816-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Старикова Андрея Михайловича на нарушение его конституционных прав частями шестой и седьмой статьи 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАТА И НОТАРИАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 24 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) закрепляет фундаментальный принцип деятельности современного российского нотариата: «Нотариальная палата... организует свою работу на принципах самоуправления». Данная формулировка воспроизводится в статье 2.1 Примерного устава нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, утвержденного Правлением Федеральной нотариальной палаты 29 июня 2017 года (2 марта 2021 года утверждена новая редакция Примерного устава).

В структуре Основ глава VI «Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата» занимает одно из ключевых мест. Данная глава включает девять статей — с 24-й по 32-ю — и регулирует деятельность всей системы российского нотариата в ее статических (структура) и динамических (функционирование) характеристиках. Именно в ней закреплены: 1) построение нотариата — его организационная структура; 2) механизм функционирования — самоуправление сообщества (корпорации) нотариусов.

Принцип нотариального самоуправления на практике реализуется (объективируется) в виде:

- деятельности нотариальных палат;
- взаимодействия нотариусов и нотариальных палат;
- взаимодействия нотариальных палат субъектов Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты;
- разработки и принятия нотариусами внутрикорпоративных нормативных актов.

В исторической ретроспективе модель советского нотариата в принципе исключала необходимость и возможность существования самоуправления нотариусов. В последние десятилетия своего существования нотариат находился в системе государственных органов исполнительной власти, в ведении органов Министерства юстиции. Нотариусы являлись классическими государственными служащими. В советской табели о рангах, например, в Российской Советской Федеративной Социалистической Республике, входившей в состав СССР, в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 1.07.1991 № 1506-1 «Об установлении классов чинов органов юстиции и государственного нотариата РСФСР» «рядовым» нотариусам, составлявшим подавляющее большинство и работавшим в «обычных» государственных нотариальных конторах, присваивался классный чин «со-

ветник юстиции 3-го класса», а руководителям «обычных» государственных нотариальных контор — старшим государственным нотариусам (их заместителям), а также государственным нотариусам Первых государственных контор присваивался классный чин «советник юстиции 2-го класса».

В структуре органов исполнительной власти действовал метод административно-властной вертикали, основанной на иерархической подчиненности (зависимости) нотариусов приказам и распоряжениям вышестоящих руководителей. За грубое нарушение служебного долга, совершение порочащего проступка или систематическое ненадлежащее исполнение обязанностей нотариус мог быть понижен в чине вышестоящим должностным лицом, которое этот чин присваивало.

В подобной системе корпоративное самоуправление отсутствовало. Исключение составлял небольшой исторический период перед распадом Советского Союза. В рамках эксперимента по совершенствованию советского нотариата стали развиваться институты самоуправления — региональные советы нотариусов, которые в определенном смысле явились протонотариальными палатами. Этот процесс содействовал быстрому росту объединительных тенденций в нотариате. В апреле 1991 года в г. Сочи состоялась учредительная конференция Ассоциации нотариусов России. Устав определял Ассоциацию как добровольную самоуправляющуюся общественную организацию нотариусов. Главной целью Ассоциации являлось объединение усилий нотариусов «для обеспечения организационных и юридических гарантий реального самоуправления нотариальных органов и социальной защищенности нотариусов, повышения профессионального уровня работников нотариата и совершенствования правовой помощи, оказываемой ими гражданам, предприятиям и организациям, укрепления законности в гражданско-правовых отношениях». Основными задачами Ассоциации являлись совершенствование деятельности нотариусов по организации правового обслуживания населения, охране прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, оказанию им своевременной и квалифицированной юридической помощи; повышение роли нотариальных органов в социально-экономической жизни республики; представление интересов членов Ассоциации в государственных органах, участие в обсуждении законов и иных нормативных актов; содействие укреплению нормативной основы деятельности нотариальных органов на условиях самоуправления; улучшение материальных и социальных условий жизни членов Ассоциации; проведение научно-методической работы по совершенствованию нотариальной деятельности; сотрудничество с нотариальными органами и объединениями нотариусов Союза ССР и союзных республик, развитие международных связей, обмен профессиональным опытом.

Высшим руководящим органом Ассоциации являлась Всероссийская конференция нотариусов. После учредительного съезда большинство советов нотариусов были переименованы в ассоциации нотариусов соответствующего региона. В письме министра юстиции РСФСР Н.В. Федорова, адресован-

ном региональным органам юстиции, создание Ассоциации было оценено как одно из «важнейших звеньев проводившейся реформы нотариальной системы республики». В связи с этим местные руководители обязывались «оказывать всяческое содействие в реализации решений Всероссийской конференции нотариусов и решении организационных, материально-финансовых вопросов и обеспечении необходимых условий ее деятельности на местах». В октябре 1992 года на Всероссийской учредительной конференции нотариусов был создан Независимый профессиональный союз нотариусов¹.

Нотариусы ощутили чувство профессиональной солидарности и во многом преодолели взаимную отчужденность, связанную с особенностями самого рода деятельности. Однако самое главное заключалось в том, что нотариусы почувствовали, осознали, что времена меняются, что в новой России социальный запрос на их деятельность будет как никогда высок².

Структурная самоорганизация нотариата приближала его к институтам гражданского общества и создавала платформу для последующего диалога и сотрудничества нотариального сообщества с органами государственной власти.

Возрожденный в 1993 году российский нотариат не входит в систему государственных органов. Нотариусы не являются государственными служащими, не состоят в трудовых отношениях с нотариальными палатами, не получают заработную плату от работодателя и независимы в своей профессиональной деятельности. Из классических советских государственных служащих, находившихся на невысоких ступенях в бюрократической табели о рангах, нотариусы с точки зрения их социального положения стали работодателями и представителями среднего класса самозанятой части населения.

Нотариат, находившийся на периферии советской правоохранительной системы, превратился в важный правозащитный и правоприменительный институт современной российской правовой системы. Он легитимировал принципиально новую модель отношений государства и институтов гражданского общества и стал прообразом не только для нотариатов бывших республик в составе СССР, но и для возникших позже саморегулируемых российских организаций.

Подобная историческая модель нотариата является фундаментальной гарантией его функционирования как действительно публично-правового правозащитного и правоприменительного института. Способом существования нотариата и его принципами являются зависимость от закона; беспристрастность и равное юридическое отношение к интересам всех субъектов гражданско-правовых отношений; равная ответственность перед индивидом, ассоциациями индивидов, государством. Такое устройство уменьшает возможность

¹ Еременко А.А. Двадцать лет возрожденному нотариату. История ФНП. М.: Фонд развития правовой культуры, 2013. С. 28–29.

² Калмыков С.В., Чижков С.Л. История московского нотариата. Хроника. События. Люди. М.: Галерея, 2013. С. 171.

(риск) подчинения и манипулирования нотариатом со стороны органов государственной власти (прежде всего исполнительной).

Одним из важнейших качественных отличий существующей модели российского нотариата (нотариата латинского типа) от предшествующей модели советского нотариата (нотариата бюрократического типа) является самоуправление нотариусов. Самоуправление доказало свою эффективность в функционировании всех национальных нотариатов, являющихся членами Международного союза нотариата, объединяющего 91 страну-участницу, действующего в 120 странах, в которых проживает $\frac{2}{3}$ мирового населения и на долю которых приходится более 60% мирового валового внутреннего продукта.

§ 1. Теория

Пониманию особенностей механизма нотариального самоуправления способствует теоретический анализ понятия самоуправления, сущности самоуправления и форм самоуправления. Этой же цели служит рассмотрение таких взаимосвязанных с самоуправлением явлений, как самоорганизация и саморегулирование.

Самоуправление означает самостоятельность какой-либо организованной социальной общности (системы, организации) в управлении собственными делами, без вмешательства извне. При самоуправлении члены организации своими собственными силами управляют ее делами. Самоуправление осуществляется в двух основных формах: либо непосредственно членами данной общности в форме общего собрания (схода), либо через выборные органы, сформированные ими на общем собрании из числа своих членов. Самоуправление представляет такой универсальный тип управления, при котором объект и субъект управления совпадают. Властные полномочия в отношении вопросов, находящихся в компетенции социальной общности, принадлежат членам данной общности (организации) и сформированным ею органам.

Являясь универсальным, механизм самоуправления действует (обнаруживается) в самых различных сферах человеческой деятельности. При этом он наполняется (обогащается) специфическим содержанием, отражающим особенности этих сфер. В области государственного устройства это самоуправление административно-территориальных единиц, именуемое «местное самоуправление». Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. В сфере гражданско-правовых отношений принцип самоуправления успешно реализуется в деятельности широкого спектра многообразных коммерческих и некоммерческих организаций: хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, производственных и потребительских кооперативов, общественных организаций (политических партий, профессиональных союзов,

органов общественной самодеятельности, территориальных общественных организаций), ассоциаций и союзов (некоммерческих партнерств, саморегулируемых организаций, объединений работодателей, объединений профессиональных союзов), товариществ собственников жилья, садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, казачьих обществ, общественных фондов, автономных некоммерческих организаций, религиозных организаций, адвокатских палат и образований.

Самоорганизация — это процесс, в ходе которого создается, воспроизводится и совершенствуется функционирование (организация) сложной динамической системы. Процессы самоорганизации имеют место в системах, обладающих высоким уровнем сложности и большим количеством элементов, связи между которыми имеют не жесткий, а вероятностный характер. Особенностью самоорганизации является ее целенаправленный характер.

Различаются три основные стадии самоорганизации: 1) создание (возникновение) организации, при котором из некоторой совокупности объектов (субъектов) возникает качественно новая система со своими специфическими закономерностями; 2) развитие процессов, при которых новая система поддерживает определенный уровень организации при изменении внешних и внутренних условий ее функционирования; 3) совершенствование (саморазвитие) системы, способной накапливать и использовать прошлый опыт.

Саморегулирование — это способность системы устанавливать и поддерживать желаемый режим функционирования. В различных системах саморегулирование имеет свои особенности. В статье 2 Федерального закона от 1.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», например, под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности. Ее содержанием являются разработка и установление стандартов и правил такой деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

§ 2. История

Историческая значимость и ценность нотариального самоуправления раскрываются при изучении его генезиса³. Самоуправление нотариусов имеет давнюю историческую традицию, уходящую корнями в эпоху зарождения и развития римского права.

³ Ляпидевский Н.П. История нотариата. М.: Университетская типография (Катков и Ко) на Страстном бульваре, 1875; Фемелиди А.М. Русский нотариат. История нотариата и действующее нотариальное положение 14 апр. 1866 г. Пособие к изучению русского нотариального права. СПб.: Издание Я.А. Канторовича, 1902; Исторические хроники российского нотариата / Авт.-сост. Б.И. Лившиц. М.: Внешторгиздат, 2003; Еременко А.А., Москаленко И.В. От Рима к Византии: нотариальная деятельность и свет христианской традиции. Коломна: Лига, 2020; Еременко А.А. Указ. соч.; Калмыков С.В., Чижков С.Л. Указ. соч.

Анализируя социально-экономические истоки возникновения профессионального (цехового) самоуправления, исследователи пишут: «Выражая интересы торгово-ремесленной и ростовщической верхушки, государство всячески поддерживало создание корпораций, организаций, которые объединяли представителей одной профессии. При этом оно делегировало им часть своих функций, которые касались контроля за соблюдением требований законодательства, одновременно с этим повышая управляемость экономически активной и финансово состоятельной частью населения в империи»⁴.

Италия

Уникальное исследование истории развития нотариата начиная с древнеримского права и до начала XV века осуществил русский ученый-правовед Н.П. Ляпидевский в фундаментальном труде «История нотариата». Изучение этой работы раскрывает сакральный смысл генезиса нотариата и позволяет насладиться историческим ароматом той эпохи.

Исследуя историю нотариата в Италии перед появлением («акцептацией») его в Германии и Франции, Н.П. Ляпидевский писал: «Мы приблизились в исследовании истории нотариата к тому моменту, когда организация его, начатая капитуляриями Карла, завершается статутами итальянских городов, когда нотариальный институт, обработанный ими в самых мельчайших своих определениях, делается прототипом общеевропейского нотариата и вслед за римским правом воспринимается в Германии и Франции...

Нотариальные уставы в статутах итальянских городов представляют собой если не исключительный результат его, так сказать, кодификацию выработанных им норм для нотариального института, то во всяком случае воспроизведение их в значительной степени. В самом деле, что создано предшествующим временем относительно организации нотариата и переходило в среде нотариальной корпорации от поколения к поколению, как традиция, осложняясь более и более, то теперь вносится в статуты городов рядом с определениями о городском благоустройстве, полицейскими регламентами и т.д.»⁵.

Н.П. Ляпидевский подробно исследует и описывает механизм и структуру нотариального сообщества: «В каждом городе нотариусы имели представителей или официалов, избираемых из своей среды и притом на известный период времени... Число представителей нотариальной корпорации города точно определялось его статутами. Почти каждая имела между святыми своего патрона, имя которого иногда носила (например, в Фельтри патроном корпорации был Св. Николай II, поэтому она называлась *schola Sancti Nicolai*, в Аргенте — св. Иаков и Николай, в Риме — св. евангелист Лука. День празднования патрону был днем общего собрания корпорации и выборов официалов.

⁴ Еременко А.А., Москаленко И.В. Указ. соч. С. 134.

⁵ Ляпидевский Н.П. Указ. соч. С. 251.

По древнейшим римским статутам в день Св. Луки все судьи капитолия, доктора прав, адвокаты и нотариусы города собирались к торжественной мессе в церковь Св. Марии de Aga coeli и слушали ее с зажженными свечами в руках. По окончании же все они сходились в капитул церкви, где и происходило избрание официалов. Выборы совершались через каждые четыре года. Сначала избирались восемь корректоров, затем два проконсула и, наконец, нотариусы для делопроизводства при корректорах, архивариус и *secretarius conservatorum*, на обязанности которого лежало ведение и хранение корпоративных матрикул. В Риме проконсулы были высшими представителями корпорации. Им принадлежало право суда над членами и право штрафования их в размере пяти золотых дукатов... В Болоньи в половине XIII столетия во главе корпорации стоял совет из шести консулов под председательством проконсула... Сроки выборов, а равно и порядок их были весьма различны. Все статуты требуют, впрочем, присутствия при выборах городских властей.

Кроме представителей в корпорации были еще различные должности. Так, в Падуе и Болоньи мы встречаем синдиков; это были главные контролеры, обязанность которых состояла в проверке служебных действий официалов при сдаче дел и судебное преследование их, если открывался для этого достаточный повод.

Некоторые корпорации имели своего казначея и кассу. Капитал слагался частью из одновременных взносов каждого члена при вступлении, частью из штрафных денег, взимавшихся за неправильное отправление обязанностей, которые в одних городах поступали всецело в пользу корпорации, в других же, как например в Риме, делились между ею и городским судом. Свидетельство о существовании корпоративной кассы мы встречаем еще в древнейших римских статутах. Во главе 283-й постановлено, что восковые свечи, употреблявшиеся при торжественной мессе пред избранием официалов, покупались на счет корпорации. Казначеи назывались *massarii* в Парме, Фельтри, Чезене и друг., в Риме же *самегарии*. Некоторые статуты назначают и определенный возраст для казначея — не моложе двадцати пяти лет. Там, где не было этой должности, хранение капитала корпорации возлагалось на консулов. Кроме расходов на церемонии и празднества из него делались как одновременные, так и постоянные вспомоществования беднейшим нотариусам. В некоторых статутах мы встречаемся еще с советами корпораций, которые собираются для разрешения всех важных вопросов. В них производились и выборы в некоторые должности»⁶.

Нередко отзвуки прошлого явственно и назидательно звучат в настоящем. Н.П. Ляпидевский, словно предвосхищая драматический эпизод становления современного российского нотариата, сообщает о следующем факте: «В сборнике *Fantuzzi* есть интереснейший акт — судебное решение Равеннского архиепископа Симона от 1227 года по спору между н.п. членами нотариаль-

⁶ Ляпидевский Н.П. Указ. соч. С. 265–267.

ной корпорации Равенны. Равеннские нотариусы состояли в вассальном отношении к церкви и давали ей присягу в верности (*sacramentum fidelitatis*). Как видно из этого документа, образовалось две корпорации нотариусов, и каждая оспаривала законность и права другой. Епископ, через которого им сообщалась авторизация, избранный в судьи, постановляет в своем решении, что корпорация должна быть одна, и воспрещает под страхом отлучения от церкви всякое отделение от нее»⁷.

Напомним, о какой исторической параллели в ее современной интерпретации идет речь. Часть 3 статьи 24 Основ устанавливает, что нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации. Данная грамматическая конструкция, естественная с точки зрения правил русского языка, породила неопределенность в вопросе о количестве нотариальных палат в одном субъекте Российской Федерации. Буквальное толкование множественного числа слов «нотариальные палаты» допускает возможность образования нескольких нотариальных палат в одном субъекте Российской Федерации. Системное толкование, основанное на понимании природы и функций нотариальной палаты, наделении ее совместными с органом юстиции субъекта Российской Федерации государственно-контрольными полномочиями, предопределяет (допускает) образование только одной нотариальной палаты в каждом субъекте Российской Федерации. Используемая законодателем формула «нотариальные палаты» во множественном числе обуславливается множественностью субъектов Российской Федерации.

Правильное понимание смысла анализируемой нормы имело фундаментальное практическое значение для организации и развития нового российского нотариата. Несистемное буквальное толкование Основ явилось основанием для создания и государственной регистрации в некоторых субъектах Российской Федерации наряду с уже существующей нотариальной палатой других, квазинотариальных (параллельных, альтернативных) нотариальных палат. Данные образования регистрировались, как правило, в организационно-правовой форме общественных объединений, что в корне не соответствовало публично-правовому статусу нотариальной палаты. Подобная практика противоречила базовому принципу организационного построения нотариата латинского типа «один регион (субъект) — одна палата» и в конечном счете неизбежно вела к разрушению всей системы российского нотариата. Споры о толковании указанной нормы вышли на уровень рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации и судах общей юрисдикции.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 19.05.1998 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» разъяснил ошибочность буквального (несистемного) толкования части 3 статьи 24 Основ и основанной на нем практики применения закона о нотариате,

⁷ Ляпидевский Н.П. Указ. соч. С. 273.

указав на публично-правовое предназначение нотариальных палат. Существование в субъекте Российской Федерации нескольких нотариальных палат создавало неразрешимую для органа юстиции и конфликтную для нотариальных палат ситуацию, при которой было невозможно определить, какая из нотариальных палат вправе и должна осуществлять вышеуказанные совместные полномочия. Кроме того, возникала реальная опасность бесконтрольной деятельности частнопрактикующих нотариусов, переходящих из одной палаты в другую.

Данное постановление явилось основанием для судебной отмены решений о государственной регистрации псевдонотариальных палат в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например, Мурманская областная нотариальная палата обратилась в Мурманский областной суд с иском к Управлению юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палате о признании недействительным (незаконным) решения от 5.11.1997 № 131 о регистрации в области еще одной (второй) нотариальной палаты под названием «Мурманская нотариальная палата». Решением Мурманского областного суда от 29.01.1999 признана недействительной регистрация от 5.11.1997 за № 131 некоммерческой организации «Мурманская нотариальная палата». Управление юстиции администрации Мурманской области обязывалось исключить Мурманскую нотариальную палату из государственного реестра некоммерческих организаций.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в судебном заседании 19 апреля 1999 года гражданское дело по иску Мурманской областной нотариальной палаты к Управлению юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палате о признании недействительным (незаконным) решения от 5.11.1997 № 131 о регистрации Мурманской нотариальной палаты по кассационным жалобам Управления юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палаты на указанное решение Мурманского областного суда.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ, проверив материалы дела и обсудив доводы кассационных жалоб, не нашла оснований для их удовлетворения. Правовая позиция суда основывалась на следующих положениях действующего законодательства. Основы устанавливают единую, заранее определенную по составу, организованную по территориальному принципу систему, состоящую из нотариальных палат субъектов Российской Федерации, объединенных в Федеральную нотариальную палату. Подобное построение обусловлено спецификой нотариата, призванного обеспечить защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, необходимостью организации государством эффективного контроля за деятельностью нотариусов, совершающих нотариальные действия от имени Российской Федерации, публично-правовым предназначением нотариальных палат, наделенных государством отдельными управленческими и контроль-

ными полномочиями в целях обеспечения в нотариальной деятельности гарантий прав и свобод граждан. Возможность создания помимо нотариальных палат субъектов Российской Федерации других нотариальных палат Основы не предусматривают. Данный вывод вытекает и из анализа других положений Основ в их взаимосвязи, в частности части 4 статьи 2, обязывающей нотариуса, занимающегося частной практикой, быть членом нотариальной палаты, части 2 статьи 4, предусматривающей образование квалификационных коллегий при органах юстиции с участием представителей нотариальной палаты, частей 1, 2 статьи 12, устанавливающих, что должность нотариуса учреждается и ликвидируется, а также количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Субъектом отношений, связанных с обязательным членством нотариуса, наделением его полномочиями, определением количества должностей нотариуса, наряду с соответствующим органом юстиции во всех случаях выступает только одна нотариальная палата.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ определила решение Мурманского областного суда от 29.01.1999 оставить без изменения, а кассационные жалобы Управления юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палаты — без удовлетворения⁸.

Продолжая исследование истории самоуправления нотариусов, Н.П. Ляпидевский раскрывает взаимоотношения внутри нотариального цеха между нотариусами и органами корпорации, включая вопросы профессиональной этики нотариуса: «Отношение представителей корпорации к членам заключается:

а) В праве надзора за действиями и поведением их. Существенная сторона его состояла в наблюдении, чтобы при совершении документов нотариусы не уклонялись от правил как установленных самой корпорацией, так и дошедших к ней по традиции. Относительно поведения их городские статуты содержат в себе более или менее подробные определения, уклонение от которых влекло за собой штраф и другие взыскания. Нотариусам воспрещалось входить в таверны, принимать участие в недозволенных играх, носить цветное платье, украшаться перьями и т.д. В случае нарушения этих постановлений статуты предлагают представителям корпорации штрафовать виновных десятью ливрами и удалить на месяц от должности. Обязанность доноса о неблаговидном поведении нотариуса возлагается на каждого члена корпорации.

б) Во всех спорах и исках, возникающих между нотариусами, они должны были обращаться к суду представителей корпорации. В состав его... входили и городские власти. К тому же суду обращались клиенты нотариусов с жалобами на неправильные их действия. На постановление его не допускалось апелляции.

⁸ Бюллетень Верховного Суда РФ. 1999. № 10.

с) В праве командировать их для занятий в суде. Число командированных в каждый суд точно определяется городскими статутами.

д) В праве созывать общие собрания всех нотариусов города. Цель этих конгрегаций, как они называются в статутах, состояла: 1) в обсуждении проектов постановлений, относящихся до всей корпорации и имеющих быть внесенными в ее статуты, 2) в чтении и разъяснении действующих статут и постановлений. Обыкновенно они созывались в последнее воскресенье каждого месяца.

е) В принятии по смерти нотариуса мер охранения находившихся у него протоколов и документов. Обыкновенно они складывались в сундук (*capsa*), запирались двумя ключами, из которых один вручался тем, кому принадлежали документы, другой же оставался у представителей корпорации. Если сундук с означенными документами не мог быть оставлен в помещении наследников нотариуса, то его отправляли на хранение в ризницу какой-либо церкви (в Риме в ризницу церкви Св. Марии *in Ara coeli*).

ф) В праве надзора за раздачей авторизации в тех местах, где она не была еще предоставлена корпорации. Они обязаны были наблюдать, чтобы пфальцграфы и другие, имевшие права авторизации нотариусов, сообщали ее только тем лицам, которые удовлетворяли требуемым законом условиям. В случае неправильного авторизирования нотариус по их заявлению исключался из списков.

По мнению Остерло, представителям корпорации принадлежало и право составления такс вознаграждения за нотариальные действия. Но это противоречит историческим памятникам того времени. В римских статутах *lib. III cap. 318* мы находим подробную нотариальную таксу, составленную по распоряжению папы Мартина V Франциском, архиепископом норбонским, главным казначеем папы, и прямо предложенную к руководству без всякого участия в составлении и обсуждении ее представителей нотариальной корпорации. В других городах, как например в Парме и Пиаченце, установление нотариальных такс зависело от подесты или викария его⁹.

Далее историк системно раскрывает взаимоотношения профессиональной корпорации нотариусов с городскими властями: «Отношение городских властей к нотариальным корпорациям выразилось в следующих моментах:

а) В защите прав их. По римским статутам сенатор города перед вступлением в должность дает торжественную присягу охранять уставы общественных учреждений и в том числе нотариальные. В Парме подеста, вступая в должность, дает присягу защищать корпорацию, ее представителей и членов, соблюдать ее статуты и приводить в исполнение все приговоры, постановленные представителями. То же встречаем и во многих других городах.

б) В праве утверждения уставов корпорации. В XIII веке корпорациям принадлежало величайшее право создавать статуты не только для своего вну-

⁹ Ляпидевский Н.П. Указ. соч. С. 268–270.

треннего устройства, но и для всего порядка нотариальной функции. Право это существовало и прежде, но не получало санкции со стороны положительного законодательства и является признанным впервые лишь в городских статутах. Чтобы иметь обязательное значение, нотариальные уставы должны быть: 1) утверждены городскими властями, 2) внесены в статуты города и составлять в них, так сказать, отдельную главу. Вот почему мы встречаем их в составе городских статутов. (Нотариальный устав Рима, составленный нотариальной корпорацией, был утвержден папой Мартином V.)

с) В контроле над выборами представителей корпорации. В Риме выборы их совершались в присутствии сенатора и главных судей города. По статутам Пармы члены корпорации пред каждым выбором должны были принести перед подестой присягу в том, что они не будут руководиться в избрании личным интересом.

d) В непосредственном участии в отправлении обязанностей представительством корпораций. В Риме сенатор в течение восьми дней по вступлении в должность обязан был вместе с проконсулами и корректорами командировать в суд для занятий определенное число нотариусов... В прочих статутах это право предоставлено ректору города. По некоторым статутам право собраний ограничивалось разрешением или согласием городских властей.

В Болоньи мы видим, что подеста принимает непосредственное участие в исправлении ошибок, вкравшихся в нотариальные документы. Лицо, заинтересованное в последствиях ошибки нотариуса, должно было обратиться к нему с просьбой об ее исправлении.

e) В охране нотариальных актов после смерти нотариуса. В Риме на обязанность сенатора возлагалось следить, чтобы никто не мог покупать и продавать протоколов умершего нотариуса, и вообще содействовать представителям корпорации в приведении в исполнение законных охранительных мер.

f) В участии в суде над нотариусами. По некоторым статутам городские власти входили в состав суда как по спорам и искам между нотариусами, так и по жалобам клиентов на неправильные их действия. По статутам Чезены подеста вместе с представителями корпорации разрешал все споры и жалобы между ее членами. В Фельтри ректор города составлял апелляционную инстанцию на приговоры представителей корпорации»¹⁰.

Византия

Важные исторические свидетельства, относящиеся к истории нотариата и развитию его корпоративного самоуправления периода поздней Римской империи и Византии в период с IV по X век, содержатся в труде «От Рима к Византии: нотариальная деятельность и свет христианской традиции». Авторы пишут: «Корпорации табулляриев имели место не только в Констан-

¹⁰ Ляпидевский Н.П. Указ. соч. С. 271–273.

тинополе, но и в других частях империи... В документах XIII века имеются подписи примикерия табулляриев города Фессалоники. Документ 1283 года говорит о корпорации табулляриев в Смирне и пр... Таким образом, можно предположить, что подобные корпорации существовали во многих (если не во всех) крупных городах Византии...

Стоит отметить, что глава “О табулляриях” открывает Книгу Эпарха. С одной стороны, можно согласиться с мнением ряда исследователей о том, что корпорация табулляриев представляла собой не только самое влиятельное и почетное профессиональное объединение в городе (Константинополе), что подчеркивает расположение норм, регулирующих их деятельность в книге, но также и более подробная регламентация, в сравнении с иными корпорациями, их деятельности и корпоративного устройства. Глава о табулляриях не только в содержательном смысле, но и по объему текста является самой большой в Книге Эпарха»¹¹.

Далее авторы отмечают, что «корпорация табулляриев, в отличие от других корпораций, представлена коллегиальным органом в виде собрания, единоличным органом в виде примикерия, табулляриями (дифференцированы между собой по рангу), писцами, преподавателями законов и учителями. Самоуправление табулляриев выразилось, например, в широких полномочиях общего их собрания — высшего коллегиального органа. Именно к его компетенции относилось рассмотрение и разрешение вопросов о порядке избрания примикерия, табулляриев, а также иных членов корпорации... Можно предположить, что собрание табулляриев, по мнению законодателя, с одной стороны, призвано было символизировать для “внешнего” мира ее внутреннее единство, а с другой стороны (как в правовом, так и в техническом отношении), обеспечивать прием в ряды корпорации новых членов»¹².

В силу рецепции римского права в государствах Европы самоорганизация нотариальной профессии также осуществлялась по профессиональному (цеховому) принципу.

Россия

В Древней Руси различные юридические акты — купчие, меновые, челобитные и проч. — совершались на площадях. Исследуя историю нотариата в России, А.М. Фемелиди писал: «...Познакомимся с особым классом писцов — “площадными подьячими”, специально занимавшимися в XVI ст. составлением на площадях различных письменных актов. Из этого класса писцов и развился с течением времени путем обычая и закона, совер-

¹¹ Еременко А.А., Москаленко И.В. Указ. соч. С. 135–136. Книга Эпарха является сборником постановлений X века, касающихся ремесленно-торговых корпораций города Константинополя, в том числе и нотариусов (табулляриев), признававшихся главной из корпораций.

¹² Еременко А.А., Москаленко И.В. Указ. соч. С. 139–140.

шенствования и заимствований современный русский нотариальный институт. Площадные подьячие — это особый род вольных писцов, действовавших под надзором правительства на городских площадях»¹³.

Описывая организацию «площадной братии» — протонотариата, он пишет: «В Москве, на Ивановой площади в Кремле, была главная контора площадных подьячих, где в XVII веке они в особой палатке совершали крепости и различные письменные акты. Промышлять на площади значило в старину “кормиться пером”».

В состав подьячих поступали люди разных классов, даже тяглых; при этом подьячий из тяглых освобождался от тягла. Подьячие эти не считались служивыми людьми; они составляли особую артель с круговой порукой друг другу».

Для каждой площади определялось свое «указное число» площадных подьячих. В Костроме артель (цех) состояла из 16 человек, на площади Посольского приказа в Москве — 10, в Нижнем Новгороде — 16. Новое назначение производилось только на освободившееся (убылое) место.

А.М. Фемелиди сообщает, что «в Москве в конце XVII века артель писцов состояла из 21 человека. Она зависела непосредственно от Оружейной палаты; в других городах корпорация площадных подьячих зависела от местной дворянской корпорации, где писцы занимались преимущественно писанием поземельных служилых актов»¹⁴.

Специальный контроль деятельности площадных подьячих и артели в целом осуществлял староста, а общий надзор — специальный орган, который ведал данной площадью. В Москве Ивановская площадь ведалась Поместным приказом, в городах — приказными палатами. Староста выбирался из среды площадных подьячих самими подьячими, а назначался указом соответствующего приказа или приказной палаты¹⁵.

А.М. Фемелиди описывает систему контроля над артелью (цехом) писцов: «Надзор за площадными подьячими поручался правительством особым лицам — “старостам”. Они обязаны были наблюдать, чтобы подьячие “всякие крепости и посторонние письма писали с их ведома и работных людней помечали имена, и вершали на площади, и пометкам без записи задаточных денег торговые люди не давали, давали бы в то время когда записи совершены и поданы будут в приказной палате (съезжей избе)”. Старосты обязаны были смотреть за площадными подьячими, “чтобы кто воровски не писал никаких подставных заочных крепостей, чтобы вместо записей торговым людям книг наличных с поруками не писали, чтобы в том пошлина не пропадала”».

Представляют интерес факты, свидетельствующие в том числе о преимуществах (конкурентоспособности) площадных подьячих перед подьячими государственных приказов: «Желая искоренить злоупотребления крепост-

¹³ Фемелиди А.М. Указ. соч. С. 61.

¹⁴ Там же. С. 61–62.

¹⁵ Исторические хроники российского нотариата. С. 132–133.

ных подьячих, Петр Великий отнял у них право совершения актов и крепостей и передал эти дела в различные приказы; но подьячие приказов, заваленные различными государственными делами, отказывали частным лицам в писании крепостей или умышленно “волочили” дела, чтобы вынудить у них деньги. Пришлось снова совершение актов отделить от приказов и сосредоточить в одном месте. Центральным учреждением этого рода дел снова является палатка на Ивановской площади, но сословию подьячих дана была особая организация: корпорация их состояла из 24 человек крепостных писцов с четырьмя во главе, которые должны были надсматривать за остальными. Сословие крепостных писцов и надсмотрщиков сохранилось до введения нотариальной реформы.

В 1701 году был издан особый наказ о деятельности этого примитивного нотариального органа публичной деятельности. При приемниках Петра Великого наблюдение за крепостным делом переходит к губернаторам и ведомствам.

Сословие писцов и надсмотрщиков сохраняет свою организацию. Инструкция от 8 июня 1738 года... допустила договорное соглашение со сторонами о гонораре за совершение нотариальных действий. Жалованье писцы и надсмотрщики не получали, а должны были довольствоваться тем, что дадут промыслы»¹⁶.

§ 3. Практика

Особенности нотариального самоуправления и практическое воплощение принципа самоуправления реализуются (объективно проявляются) в деятельности нотариальных палат. Основные полномочия нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты определены в статьях 6.1, 12, 13, 14.1, 20, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 32, 34 Основ. Вместе с тем полное аутентичное понимание всего спектра полномочий палат дает анализ уставов нотариальных палат, Примерного устава нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹⁷ (далее — Кодекс профессиональной этики), нормативных актов Минюста России, совместных нормативных актов Минюста России и Федеральной нотариальной палаты.

Нотариальные палаты, выполняя уставные задачи, осуществляют разноплановую деятельность. Основными функциями палаты являются: 1) публично-правовая; 2) социальная; 3) экономическая (хозяйственная); 4) международного профессионального сотрудничества.

Принцип самоуправления материализуется в следующих основных направлениях и формах деятельности нотариальных палат:

¹⁶ Фемелиди А.М. Указ. соч. С. 68.

¹⁷ Утвержден Минюстом России 19.01.2016, с изменениями от 12.08.2019.

— выборы нотариусами из состава членов нотариальной палаты органов палаты — «управляющих» (президент, правление) и «специализированных» (комиссии, советы, рабочие группы);

— выработка и принятие нотариусами внутрикорпоративных актов — устава, кодекса, положений, регламентов;

— функционирование органов нотариальных палат;

— содействие органов нотариальных палат в осуществлении нотариусами профессиональной деятельности;

— контроль органов палаты за деятельностью нотариусов;

— разрешение споров внутри нотариальных палат и между нотариальными палатами;

— сотрудничество между нотариальными палатами;

— взаимодействие (сотрудничество) нотариальных палат с органами государственной власти и иными организациями;

— международное сотрудничество российского нотариата с нотариатами зарубежных стран.

В соответствии со статьей 26 Основ деятельность нотариальной палаты осуществляется ее органами:

1) общим собранием членов нотариальной палаты;

2) президентом нотариальной палаты;

3) правлением нотариальной палаты;

4) ревизионной комиссией нотариальной палаты;

5) иными органами, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Принцип самоуправления наиболее наглядно и непосредственно реализуется прежде всего в широкой компетенции **общего собрания членов нотариальной палаты**, которое является высшим органом палаты и обладает исключительной компетенцией по ключевым вопросам ее деятельности. Решения, принятые общим собранием, обязательны для исполнения органами палаты и ее членами. В соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» к исключительной компетенции общего собрания относятся:

— определение приоритетных направлений деятельности нотариальной палаты, принципов формирования и использования ее имущества;

— изменение устава палаты;

— определение порядка приема в члены палаты не нотариусов;

— образование органов палаты и досрочное прекращение их полномочий;

— утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности палаты;

— принятие решений о создании палатой других юридических лиц;

— принятие решений об участии палаты в других юридических лицах;

— утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора палаты.

Уставами нотариальных палат предусмотрены также иные полномочия общего собрания членов палаты:

— принятие решений по вопросам, связанным с учреждением, ликвидацией и определением количества должностей нотариусов;

— избрание кандидатур представителей палаты в конкурсную и квалификационную комиссии, образуемые при уполномоченном органе юстиции;

— принятие решений по вопросам, связанным с определением количества должностей стажеров палаты;

— принятие решений о размере, порядке его определения и способе уплаты членских взносов;

— принятие ежегодно решений об обязательных для применения нотариусами размерах платы за оказание услуг правового и технического характера;

— принятие решений о дополнительных имущественных взносах членов палаты;

— утверждение, изменение финансового плана, сметы расходов и доходов палаты;

— избрание ревизионной комиссии;

— утверждение акта ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности палаты;

— приобретение и распоряжение недвижимым имуществом или правами на него, а также приобретение и распоряжение другим имуществом на сумму, установленную уставом палаты, а также одобрение сделок с заинтересованностью;

— определение размера и порядка компенсации президенту палаты за выполнение возложенных на него функций;

— утверждение штатного расписания работников аппарата палаты;

— утверждение социальной программы палаты;

— избрание мандатной комиссии;

— избрание счетной комиссии;

— избрание комиссии по профессиональной этике;

— рассмотрение жалоб членов палаты;

— принятие решения о ходатайстве перед судом о лишении нотариуса права нотариальной деятельности.

Общее собрание вправе принять к своему рассмотрению любые вопросы, в том числе находящиеся в компетенции иных органов управления палаты.

Федеральными законами и уставом нотариальной палаты к исключительной компетенции общего собрания может быть отнесено решение иных вопросов.

Реализуя публично-правовую функцию, нотариальная палата, например:

— совместно с территориальным органом юстиции участвует в учреждении и ликвидации должности нотариуса;

— совместно с территориальным органом юстиции принимает участие в работе конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности нотариуса;

— осуществляет контроль за исполнением нотариусом профессиональных обязанностей;

— совместно с территориальным органом юстиции принимает решения о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу;

— совместно с территориальным органом юстиции принимает решения об изменении территории деятельности нотариуса;

— совместно с территориальным органом юстиции участвует в наделении территориальным органом юстиции лиц, замещающих временно отсутствующих нотариусов, полномочиями нотариуса;

— участвует в работе квалификационной комиссии, образованной при территориальном органе юстиции;

— участвует в работе конкурсной комиссии, образованной при территориальном органе юстиции;

— обращается в суд с представлением о приостановлении полномочий нотариуса;

— обращается в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности;

— анализирует деятельность членов палаты на основании информации, представляемой ими в палату в форме отчетов в порядке, установленном законодательством и уставом палаты;

— представляет интересы членов палаты в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

— обеспечивает информационную открытость деятельности нотариусов в порядке, установленном Основами и внутренними документами палаты, с соблюдением тайны совершения нотариальных действий, установленной статьями 5 и 28 Основ;

— оспаривает в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы палаты, ее членов либо создающие угрозу такого нарушения;

— участвует в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью, а также направляет в органы государственной власти Российской Федерации, органы

государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею экспертиз проектов нормативных правовых актов;

- вносит на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении деятельности палат и нотариальной деятельности;

- запрашивает в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления информацию и получает от этих органов информацию, необходимую для выполнения палатой возложенных на нее федеральными законами функций;

- применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Основами и Кодексом профессиональной этики, в отношении своих членов;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством и вытекающие из публично-правового предназначения палаты.

Реализуя социальную функцию, нотариальная палата осуществляет многостороннюю деятельность по социальной поддержке членов палаты и работников аппарата палаты и обеспечивает за счет собственных средств выполнение социальной программы палаты, в том числе создает фонд социальной поддержки, определяет размер отчислений в фонд и порядок его формирования, определяет размер отчислений, направленных на социальную поддержку членов палаты и иных лиц в соответствии с социальными программами, оказывает финансовую и иную помощь нотариусам, работающим в малонаселенных и труднодоступных районах, оказывает материальную помощь в случае гибели имущества нотариальной конторы, оказывает материальную помощь в связи с временной нетрудоспособностью, организует и оплачивает медицинское обследование и лечение, организует страхование, предоставляет дополнительное пенсионное и иные виды социального обеспечения, выплачивает пособия нотариусам, сложившим полномочия, организует благотворительные, культурные и спортивно-оздоровительные мероприятия.

Экономическая (хозяйственная) функция нотариальной палаты определяется тем, что она, являясь юридическим лицом, вправе иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, земельные участки, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Палата вправе в уставных целях осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность. Реализуя экономическую (хозяйственную) функцию, нотариальная палата, например:

- управляет имуществом палаты;

— получает доходы от использования своего имущества путем сдачи его в аренду;

— размещает денежные средства в банках, получает дивиденды (доходы, проценты) по акциям, облигациям, другим ценным бумагам, вкладам и иным финансовым вложениям;

— издает методическую и информационную литературу;

— изготавливает сувенирную продукцию;

— получает доходы от издательской деятельности;

— ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельные размеры платы, установленные Федеральной нотариальной палатой;

— заключает договоры страхования ответственности нотариусов на страховую сумму, определяемую из расчета не менее чем 500 000 рублей на каждого нотариуса — члена нотариальной палаты.

Нотариальная палата отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

В уставах нотариальных палат в качестве одного из направлений деятельности указывается международное профессиональное сотрудничество и развитие международных связей в сфере нотариата. Федеральная нотариальная палата с 1995 года является членом Международного союза нотариата, который является международной неправительственной организацией, созданной для продвижения, координации и развития нотариальной функции и деятельности в мире, и активно участвовала в различных программах международного профессионального сотрудничества. Большинство нотариальных палат субъектов Российской Федерации самостоятельно на основании двусторонних договоров, заключенных с нотариальными палатами различных государств, осуществляли международное профессиональное сотрудничество по обмену опытом с зарубежными коллегами. В марте 2022 года Руководящим советом Международного союза нотариата без объяснения причин было принято решение о приостановке членства нотариата Российской Федерации в Международном союзе нотариата.

Нотариальная палата в рамках содействия профессиональной деятельности нотариусов также:

— организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, в том числе принимает решения о количестве должностей стажеров, о порядке проведения экзамена для выявления уровня подготовки лиц, желающих пройти стажировку, о назначении руководителей стажировки, об утверждении программы стажировки и заключения об итогах стажировки;

— совместно с территориальным органом юстиции участвует в работе квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих стать нотариусами;

- дает рекомендации территориальному органу юстиции о наделении нотариуса полномочиями;
- согласовывает с территориальным органом юстиции назначение лица, заменяющего временно отсутствующего нотариуса;
- совместно с территориальным органом юстиции наделяет соответствующих лиц полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса;
- вносит предложения по изменению территории деятельности нотариуса;
- представляет и защищает интересы нотариусов, в том числе обеспечивает защиту нотариусов по искам, предъявленным к нотариусам в связи с совершением нотариальных действий;
- оказывает помощь нотариусам, в том числе методическую, консультационную по вопросам судебной и нотариальной правоприменительной практики, и содействует в развитии частной нотариальной деятельности;
- обобщает и систематизирует опыт нотариальной деятельности;
- обеспечивает нотариусов реестрами регистрации нотариальных действий, книгами учета, журналами приема и передачи полномочий, бланками для совершения нотариальных действий;
- организует повышение профессиональной подготовки нотариусов;
- возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом, по делам, связанным с деятельностью нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- определяет размер членских взносов и других платежей членов палаты;
- ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера;
- истребует от нотариусов и лиц, их замещающих, сведения о совершенных нотариальных действиях, а также иные документы, касающиеся их финансово-хозяйственной деятельности;
- истребует от нотариусов и лиц, их замещающих, личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения профессиональной этики;
- осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, соблюдением требований устава палаты и Кодекса профессиональной этики;
- проводит проверки организации работы нотариуса, осуществления профессиональной деятельности нотариуса;
- предоставляет беспроцентные займы (ссуды);
- обеспечивает медицинское обследование и лечение членов палаты;
- обеспечивает дополнительное медицинское страхование нотариусов;
- осуществляет поощрение членов палаты;
- рассматривает обращения и жалобы граждан и юридических лиц, касающиеся профессиональной деятельности нотариусов;
- совместно с территориальным органом юстиции определяет порядок передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу;

- создает нотариальный архив нотариальных документов нотариусов соответствующего субъекта Российской Федерации;
- принимает в нотариальный архив на постоянное и временное хранение нотариальные документы;
- обеспечивает хранение, комплектование, учет и использование нотариальных документов в нотариальном архиве;
- предоставляет дополнительное пенсионное и иные виды социального обеспечения;
- осуществляет благотворительную деятельность;
- взаимодействует с Федеральной нотариальной палатой;
- осуществляет иную деятельность.

Нотариальное самоуправление детализируется в деятельности **правления нотариальной палаты**, которое является постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом, осуществляющим общее руководство деятельностью палаты в период между собраниями. Основной функцией правления является исполнение решений общего собрания членов нотариальной палаты и распоряжений президента палаты. Президент нотариальной палаты является членом правления палаты и председателем правления «ex officio». Численный состав правления определяется решением общего собрания. Деятельность правления осуществляется в соответствии с принципами коллегиальности руководства, гласности и отчетности. Правление организует свою работу в соответствии с утвержденным правлением регламентом работы правления.

В соответствии с Примерным уставом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации к компетенции правления относятся следующие вопросы:

- представление и защита интересов нотариусов, оказание им содействия в осуществлении нотариальной деятельности;
- принятие решения о созыве собрания;
- утверждение проекта повестки дня общего собрания;
- организация выполнения решений собраний, правления и требований устава;
- утверждение правил внутреннего трудового распорядка аппарата палаты;
- утверждение внутренних документов, регулирующих деятельность палаты, компетенцию созданных правлением комиссий, советов, рабочих групп, структурных подразделений управления делами, порядок реализации их полномочий;
- создание комиссий, советов, рабочих групп, создание которых не отнесено к исключительной компетенции общего собрания;
- осуществление общего руководства деятельностью комиссий, советов, рабочих групп, утверждение положений об этих органах, а также их персонального состава и порядка финансирования их деятельности;

- организация контроля:
 - за исполнением профессиональных обязанностей нотариусов,
 - соблюдением Кодекса профессиональной этики,
 - страхованием гражданской ответственности нотариусов,
 - соблюдением правил нотариального делопроизводства,
 - ведением нотариального архива,
 - соблюдением требований к помещению нотариальной конторы,
 - повышением профессионального уровня и квалификации нотариусов, помощников нотариуса,
 - правильностью уплаты членских взносов;
- утверждение заключений о прохождении стажировки;
- принятие решений по распоряжению имуществом палаты в случаях, установленных уставом, и с соблюдением ограничений, установленных уставом;
 - осуществление перераспределения средств в пределах утвержденной общим собранием сметы доходов и расходов;
 - принятие решений об обязательных для применения нотариусами размерах платы за оказание услуг правового и технического характера;
 - утверждение численного и персонального состава членов палаты, направляемых для участия в различных мероприятиях за счет средств палаты;
 - ежегодное устанавливание обязательных для применения нотариусами размеров платы за оказание услуг правового и технического характера;
 - утверждение обобщений нотариальной практики и методических рекомендаций по вопросам совершения нотариальных действий;
 - поощрения членов палаты;
 - разработка и реализация программы по социальной защите и оказанию материальной помощи нотариусам;
 - рассмотрение жалоб на действия нотариусов и принятие решений по жалобам в случае отсутствия в палате комиссии по профессиональной этике;
 - принятие решений об обращении в суд с представлением о приостановлении полномочий нотариусов и ходатайствами о лишении нотариусов права нотариальной деятельности;
 - избрание представителей палаты для включения в состав квалификационной и конкурсной комиссий, образуемых при территориальном органе юстиции;
 - рассмотрение иных вопросов, не отнесенных уставом к исключительной компетенции собрания.

Заседания правления проводятся по мере необходимости, но не реже периодичности, установленной уставом. Внеочередные заседания правления проводятся по инициативе президента палаты, по требованию члена правления или ревизионной комиссии.

Решения правления палаты принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов присутствующих на заседании членов прав-

ления, если иное не предусмотрено уставом нотариальной палаты. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании является решающим. Голосование по вопросам повестки дня заседания правления проводится открыто.

Решение о направлении в суд представления о приостановлении полномочий нотариуса и ходатайства о лишении нотариуса права нотариальной деятельности принимается тайным голосованием простым или квалифицированным большинством голосов членов правления, присутствующих на его заседании.

В связи с необходимостью эффективной реализации палатой своих функций и руководствуясь принципом самоуправления, уставами нотариальных палат в специальной главе «Комиссии, советы и рабочие группы» предусматривается создание постоянно действующих и временных комиссий, советов и рабочих групп.

Анализ уставов нотариальных палат субъектов Российской Федерации показывает широкий спектр подобных специализированных органов. К их числу относятся, например, комиссия по выборам, мандатная комиссия, счетная комиссия, комиссия по профессиональной этике, комиссия по контролю за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, комиссия по методической работе и изучению практики применения законодательства в сфере нотариата, комиссия по вопросам финансово-хозяйственной деятельности и бюджету, комиссия по работе со стажерами, комиссия по делопроизводству и работе с архивами, комиссия по информационному обеспечению нотариальной деятельности, комиссия по социальной защите нотариусов, комиссия по сотрудничеству с региональными палатами и международным связям, комиссия по взаимодействию с общественными организациями и оказанию юридической помощи, комиссия по взаимодействию с органами государственной власти, комиссия по связям со средствами массовой информации и имиджу, комиссия по кадровым вопросам, комиссия по повышению профессиональной подготовки нотариусов, комиссия по рассмотрению вопросов применения законодательства о наследстве, комиссия по физкультурно-оздоровительной, спортивной и культурно-массовой работе, ревизионная комиссия, комиссия по историческому наследию, совет молодых нотариусов, рабочая группа по подготовке изменений устава, рабочая группа по подготовке заключений на законопроекты, рабочая группа по подготовке к празднованию знаменательных дат.

Особые функции Федеральной нотариальной палаты определяют необходимость создания в ее структуре комиссии по контролю за деятельностью нотариальных палат субъектов Российской Федерации, комиссии по исследованию исторического наследия российского нотариата, уставной комиссия, а также комиссии по оказанию помощи нотариальным палатам с низким уровнем доходов.

Деятельность нотариальной палаты регулируется не только законодательными и подзаконными нормативно-правовыми актами, но и различными видами общих (общеобязательных для всех нотариусов и органов палаты) и профильных (общеобязательных для членов соответствующих органов) внутрикорпоративных актов, которые вырабатываются и принимаются общим собранием нотариусов и его органами. Возможность и способность нотариальных палат самостоятельно разрабатывать и принимать такие акты является важным элементом (проявлением) самоуправления и саморегулирования в их деятельности. Внутрикорпоративными актами, например, являются устав нотариальной палаты, положения, регламенты, Кодекс профессиональной этики.

Осмысливая исторический путь, пройденный российским нотариатом, и практическую эффективность принципа самоуправления нотариальных палат, можно сделать три главных вывода.

Исторический выбор новой модели российского нотариата в виде латинского нотариата оказался верным.

Нотариальное сообщество в целом успешно справилось с практическим осуществлением делегированных государством полномочий и выполнило историческую задачу обеспечения и защиты прав в сложнейших условиях постсоветской трансформации российского государства и общества.

Нотариат обладает необходимыми внутренними ресурсами, позволяющими развиваться и успешно выполнять в будущем возложенные на него задачи в новых исторических условиях.

ГЛАВА 3. ПОРЯДОК УЧРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ДОЛЖНОСТИ НОТАРИУСА

§ 1. Сотрудничество государства и частного лица — основа формирования нотариального корпуса в России

Частно-публичная природа нотариата, его правоохранительная сущность предопределяют значительный объем участия общества и государства в организации его деятельности. Весомым направлением такого участия в становлении и развитии нотариата всегда являлось формирование нотариального корпуса, установление квалификационных требований к лицу, желающему заниматься нотариальной работой, регулирование количественного состава нотариальных единиц на территории государства. Доступность нотариальной помощи предполагает, с одной стороны, наличие профессионала-нотариуса, качественно совершающего нотариальные действия, создание для него комфортных условий работы, с другой стороны, возможность каждого заинтересованного лица получить нотариальную помощь «здесь и сейчас», без каких-либо препятствий и проволочек.

История показывает, что организовать доступную нотариальную помощь возможно лишь в условиях централизации нотариального дела, единообразного функционирования нотариата на территории всего государства в сочетании с личной заинтересованностью нотариуса в результатах своей работы по исполнению публичной функции от имени государства, а также самоорганизацией нотариальной деятельности. Двухступенчатая организационная структура системы нотариата, установленная Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) и рассчитанная на обязательность членства нотариусов в нотариальных палатах, а также допускающая прямое участие государства в лице Министерства юстиции Российской Федерации в регулировании организации и деятельности нотариата, — закономерный результат проводимой в стране реформы, направленной на создание российского нотариата латинского типа¹.

Известно, что в отношении нотариата латинского типа понятие должности как комплекса прав и обязанностей отдельной структурной единицы в организационной системе распределения функций на конкретном производстве, как первичной ячейки аппарата государственного или муниципаль-

¹ Нотариат и суд в России: 150 лет вместе / Под ред. Е.А. Борисовой. М., 2017. С. 9, 85–87.

ного органа, предусмотренной законом и штатными нормативами, вряд ли применимо. Нотариус как лицо свободной профессии (за исключением нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе) не находится с кем-либо в трудовых или служебных правоотношениях. С одной стороны, нотариус — представитель государства, осуществляющий от его имени нотариальную деятельность, с другой стороны — частное лицо, находящееся на самофинансировании и самостоятельно несущее весь объем ответственности за свои действия. Поэтому используемый законодателем термин «должность нотариуса» необходимо трактовать, во-первых, как совокупность его прав и обязанностей, полномочий по реализации предметной компетенции (совершение нотариальных действий), во-вторых, как установленный объем профессиональных, квалификационных характеристик, предъявляемых к нотариусу со стороны государства. Возможно использовать и менее нагруженный термин «нотариальная единица».

Нотариат — один из старейших примеров сотрудничества государства и частного лица в реализации управленческих задач, гармоничного распределения ответственности органов государства и частных лиц в создании правовой стабильности имущественного оборота. По-видимому, именно организация нотариального дела на партисипативных началах в системе латинского нотариата послужила катализатором развития в ряде стран, включая и Россию, теории «сервисного государства», направленной на введение в вертикаль административно-командной системы государства широкого взаимодействия «управленца и управляемого» в выработке и принятии решений и ответственности за их исполнение.

В нотариальном деле активность гражданина получает двойной эффект: по линии взаимодействия «нотариус—клиент» (заинтересованное лицо) внутри правоотношения по оказанию нотариальной помощи; по линии взаимодействия «нотариус—государство (общество)» — по выполнению управленческой функции государства частным лицом.

Вопрос, до каких пределов возможно применение правовых средств из сферы государственного управления, в нотариальном деле остается открытым. Вероятно, что по линии взаимодействия «нотариус—государство (общество)» правовые средства из области административного права проявляются наиболее широко, так как именно по этой линии призваны решаться вопросы создания и упразднения должностей нотариуса (нотариальных единиц), формирования нотариальных округов, определения квалификационных требований к лицам нотариальной профессии, контроля над нотариатом. Однако и в этих направлениях главным принципом взаимодействия частного лица — профессионала, осуществляющего (желающего осуществлять) нотариальные действия, и государства, делегирующего ему для этого полномочия, является принцип активного сотрудничества (партисипативного управления) в реализации функции государственного управления, правоохранительной функции государства.

§ 2. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса на конкретной территории

Наделение полномочиями, осуществление полномочий нотариуса, учреждение и ликвидация должности нотариуса (нотариальной единицы) возможны только на конкретной территории (в нотариальном округе). Осуществление лицом своих полномочий в качестве нотариуса без прикрепления к какому-либо конкретному нотариальному округу в пределах области следует полагать невозможным и не соответствующим закону². Поэтому действующее законодательство совместно регулирует данные вопросы в главе II Основ.

Учреждение и ликвидация должности нотариуса на конкретной территории (в нотариальном округе) осуществляются решением территориального органа Минюста России по согласованию с нотариальной палатой субъекта Российской Федерации в порядке, установленном приказом Минюста России от 23.12.2009 № 430³. Такое решение оформляется приказом территориального органа Минюста России. Учреждение и ликвидация осуществляются в рамках установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации количества должностей нотариусов в нотариальном округе. Изменение такого количества должностей является первым и наиболее часто встречающимся основанием учреждения или ликвидации должности нотариуса. Следует учитывать, что изменение пределов нотариального округа в связи с изменением административно-территориального деления (изменением территорий соответствующих муниципальных образований) само по себе не влечет необходимости изменения количества должностей в нем.

Согласно подпункту 28 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁴ количество должностей нотариусов в нотариальном округе, пределы нотариальных округов в субъекте Российской Федерации определяются органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок определения количества должностей в нотариальном округе установлен приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275⁵.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе (нотариальных округах) определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основании согласованного предложения территориального органа Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации. Такие предложения

² Такой вывод поддерживается и в судебной практике. См. определение Санкт-Петербургского городского суда от 10.11.2010 № 33-15319.

³ Российская газета. 2010. № 33.

⁴ Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

⁵ Российская газета. 2008. № 256.

разрабатываются территориальным органом совместно с нотариальной палатой по инициативе органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо по инициативе органа или нотариальной палаты.

При определении количества должностей нотариусов учитываются в совокупности следующие критерии:

1) наличие в каждом нотариальном округе не менее одной должности нотариуса;

2) численность населения в нотариальном округе. При этом вторая и последующие должности нотариусов устанавливаются следующим образом:

— в нотариальных округах, установленных в границах городов федерального значения, — один нотариус на 15 000 человек,

— в нотариальных округах, установленных в границах городских поселений, муниципальных и городских округов, — один нотариус на 20 000–25 000 человек,

— в нотариальных округах, установленных в границах муниципальных районов (за исключением городских поселений, в границах которых установлены нотариальные округа), — один нотариус на 25 000–30 000 человек.

Помимо количества населения принимаются во внимание количество совершенных нотариальных действий за год в конкретном нотариальном округе и в субъекте Российской Федерации, удаленность населенных пунктов друг от друга и транспортное сообщение между ними, возможность совершения нотариальных действий по графику приема населения, возможность самофинансирования нотариуса, занимающегося частной практикой, иная значимая информация. В литературе высказывается небезосновательное мнение о необходимости включения нотариальных контор в региональные нормативы градостроительного проектирования по установлению минимальных и максимальных значений допустимого уровня обеспеченности населения этим видом услуг⁶.

Форма нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются пределы нотариальных округов и количество должностей нотариусов в них, федеральными нормами не конкретизируется. Как правило, такой формой служат различного рода постановления высшего исполнительного органа государственной власти либо законы, принимаемые высшим законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации⁷.

⁶ Майборода В.А. Планирование территориального размещения нотариальной конторы // Нотариус. 2016. № 1. С. 12–15.

⁷ См., например, Закон Московской области от 3.12.2012 № 187/2012-ОЗ «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 15.11.2012 № 16/32-П), постановление Правительства Ленинградской области от 25.05.2010 № 127 «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Ленинградской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах» и др.

Данные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации способны оказывать влияние на доступность нотариальной помощи в конкретном субъекте как в положительную, так и в отрицательную сторону. Актами могут затрагиваться права граждан на ее получение, ограничиваться права нотариусов заниматься своей профессией на конкретных территориях. Поэтому законность таких актов может быть проверена в судебном порядке в соответствии с главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по соответствующему административному исковому заявлению⁸.

Приказ территориального органа об учреждении должности нотариуса, принятый в связи с увеличением количества должностей в нотариальном округе, является основанием для издания распоряжения территориального органа об объявлении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса (см. § 3 настоящей главы).

Вторым основанием учреждения (ликвидации) должности законодательство называет перевод нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, на должность нотариуса, занимающегося частной практикой. В этом случае принимается решение о ликвидации должности нотариуса в государственной нотариальной конторе и об учреждении должности нотариуса, занимающегося частной практикой, которое оформляется приказом территориального органа Минюста России.

Решение о ликвидации должности нотариуса может быть принято только в отношении вакантной должности нотариуса, поэтому ликвидацию должности нотариуса следует отличать от прекращения полномочий нотариуса (см. § 4 настоящей главы).

§ 3. Наделение полномочиями нотариуса и порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса

Как установлено частью 1 статьи 2 Основ, нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации: 1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования; 2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет; 3) достигший возраста 25 лет, но не старше 75 лет; 4) сдавший квалификационный экзамен.

Процедура приобретения статуса нотариуса подразделена в Основах на несколько последовательных этапов, на каждом из которых совершаются определенные юридически значимые действия: прохождение стажировки; сдача квалификационного экзамена и получение права заниматься нота-

⁸ См. также постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (п. 4, 5, 13–15).

риальной деятельностью; прохождение конкурса на замещение вакантной должности нотариуса; назначение на должность. В настоящей главе подробно рассмотрены только два последних этапа.

Наделение нотариуса полномочиями. Согласно части 3 статьи 12 Основ наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами (Минюстом России или его территориальными подразделениями) на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определен Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой (ФНП) (см. далее).

Лицо, победившее в конкурсе, в течение двух месяцев со дня оглашения решения конкурсной комиссии по итогам проведения конкурса обязано представить в территориальный орган Минюста России (далее также — территориальный орган) заявление о наделении полномочиями нотариуса. В заявлении должны быть указаны сведения, необходимые для внесения сведений о нотариусе в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен. Перечень таких сведений установлен в пункте 2.2 Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен⁹. Рекомендуемый образец заявления содержится в приложении № 7 к приказу Минюста России от 30.03.2018 № 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса».

Наделение лица, победившего в конкурсе, полномочиями нотариуса производится приказом территориального органа не позднее двух рабочих дней со дня представления в территориальный орган вышеуказанного заявления. В приказе территориального органа устанавливается дата, с которой лицо, победившее в конкурсе, приступает к исполнению полномочий нотариуса.

Включенным в реестр нотариусов сведениям о лицах, сдавших квалификационный экзамен, и о нотариусах присваиваются регистрационные номера, которые автоматически формируются по установленному в пункте 2.3 Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, алгоритму.

Согласно статье 14 Основ нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу следующего содержания: «Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».

Присяга как торжественное официальное обещание, клятва в верности присуща не только нотариальной профессии. Торжественный обряд присяги направлен на формирование у субъекта верного понимания и отношения

⁹ Утвержден приказом Минюста России от 29.06.2015 № 147 «Об утверждении Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен».

к этическим нормам поведения, личной нематериальной заинтересованности в служении людям, обществу, уважения к высокому званию нотариуса. Присяга как психологический прием самовоспитания — своего рода обет самому себе в честном и добросовестном поведении, соблюдении запрета использования своего влияния, обусловленного должностным положением, в личных целях.

Как правило, обряд присяги совершается в торжественной обстановке в помещении территориального органа юстиции в присутствии представителей территориального органа юстиции, нотариальной палаты. После провозглашения присяги нотариус ставит свою личную подпись под ее текстом. Лист присяги с подписью хранится в его личном деле.

Субъекты Российской Федерации в своем законодательстве могут предусмотреть иной текст присяги нотариуса с учетом региональных особенностей осуществления нотариальной профессии.

Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса. Как указывалось выше, наделение конкретного физического лица, соответствующего установленным в законе требованиям, полномочиями нотариуса производится на основании рекомендации нотариальной палаты Минюстом России или его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Алгоритм выдачи рекомендаций лицам, желающим принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса, установлен Порядком проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса¹⁰ (далее — Порядок проведения конкурса) (п. 21).

Рекомендации для участия в конкурсе на занятие вакантной должности нотариуса выдаются по заявлению заинтересованного лица на основании решения правления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, как правило, за подписью президента нотариальной палаты субъекта. По действующему Порядку проведения конкурса указанная «рекомендация», по сути, является характеристикой лица, желающего принять участие в конкурсе. В Обзоре правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году, сформулированы правовые подходы к применению Порядка проведения конкурса, из которого также следует, что рекомендация нотариальной палаты является документом, характеризующим конкурсанта¹¹.

Учитывая, что пункт 21 Порядка проведения конкурса устанавливает алгоритм выдачи рекомендаций лишь в общих рамках, он может быть конкретизирован самостоятельно нотариальными палатами субъектов Российской

¹⁰ Утвержден приказом Минюста России от 30.03.2018 № 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса».

¹¹ Письмо ФНП от 23.04.2021 № 2265/03-16-3; Обзор правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году, от 24.02.2022 № 961/03-16-3 (п. 1.1). М., 2022. С. 5, 13.

Федерации¹². О сроке действия рекомендации и некоторых особенностях ее выдачи, а также рассмотрения в ходе проведения конкурса имеется письмо Федеральной нотариальной палаты¹³. Кроме того, в части, не противоречащей вышеуказанному Порядку проведения конкурса, можно признать возможным руководствоваться и ранее принятым на федеральном уровне Положением о порядке выдачи нотариальными палатами субъектов Российской Федерации рекомендаций лицам, желающим принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса¹⁴.

Как правило, рекомендация выдается претенденту на участие в конкурсе. Но в выдаче рекомендации может быть и отказано, в частности по причине непредставления заинтересованным лицом необходимых для оформления рекомендации документов. Решение об отказе в выдаче рекомендации может быть обжаловано в судебном порядке.

Объявление конкурса. Условия проведения конкурса. Целью конкурса является отбор наиболее подготовленных соискателей, имеющих необходимые профессиональные знания, умения и навыки, способных обеспечить правовую защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Конкурс объявляется распоряжением территориального органа Минюста России в субъекте (субъектах) Российской Федерации не позднее чем через один месяц со дня открытия вакантной должности нотариуса (либо не позднее трех месяцев до дня достижения нотариусом 75-летнего возраста в случае освобождения им должности по этому основанию) с указанием основания открытия вакантной (вакантных) должности (должностей) нотариуса (нотариусов) в конкретном нотариальном округе; количества вакантных должностей нотариусов, на замещение которых объявляется конкурс, с указанием соответствующих нотариальных округов; даты и времени проведения конкурса, сведений о месте заседания конкурсной комиссии по согласованию с нота-

¹² Такой вывод стабильно поддерживается и в судебной практике (см. определения Московского городского суда от 22.02.2017 № 4г-1270/2017, от 16.04.2012 по делу № 33-10257). Нотариальными палатами субъектов Российской Федерации, как правило, разработаны и приняты соответствующие локальные нормативные акты, конкретизирующие порядок выдачи рекомендаций. См., например, Порядок выдачи рекомендаций, характеризующих лиц, желающих принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса в Московском городском нотариальном округе (утв. решением Правления Московской городской нотариальной палаты от 21.11.2018 (протокол № 22). В нем же имеется и примерная форма рекомендации (приложение № 2)), Положение о порядке выдачи Нотариальной палатой ХМАО-Югры рекомендации лицу, желающему принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса (утв. решением Правления Нотариальной палаты Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 18.02.2022, протокол № 03).

¹³ Письмо ФНП от 24.02.2022 № 916/03-16-3; Обзор правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году. С. 13—15.

¹⁴ Утверждено решением Правления ФНП от 18—19.08.2011 (протокол № 05/11).

риальной палатой; срока и места приема документов для участия в конкурсе; фамилии, имени, отчества (при наличии) секретаря конкурсной комиссии, контактных телефонов.

Дата начала конкурса устанавливается не ранее чем через месяц и не позднее чем через три месяца после объявления конкурса. Копия распоряжения территориального органа об объявлении конкурса направляется в нотариальную палату субъекта Российской Федерации (далее также — нотариальная палата) не позднее следующего рабочего дня с даты издания такого распоряжения.

Объявление о конкурсе в течение трех рабочих дней со дня издания территориальным органом распоряжения об объявлении конкурса размещается на стендах в общедоступных местах помещений территориального органа и нотариальной палаты, а также на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для проведения конкурса образуется конкурсная комиссия из представителей нотариальной палаты субъекта Российской Федерации в количестве пяти человек. Полномочия конкурсной комиссии действительны в течение одного года. Персональный состав конкурсной комиссии утверждается один раз в год до 1 марта соответствующего года распоряжением Минюста России по представлению территориального органа из числа 15 кандидатур, представленных нотариальной палатой.

Председателем конкурсной комиссии является президент нотариальной палаты или вице-президент по должности. Для обеспечения работы комиссии (регистрации и приема заявлений, формирования дел, ведения протокола конкурсной комиссии и др.) территориальным органом назначается секретарь комиссии, при этом членом комиссии секретарь не является.

Заседание конкурсной комиссии является правомочным, если на нем присутствует не менее трех ее членов. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии, который подписывают все ее члены и секретарь.

К участию в конкурсе допускаются граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, со стажем работы по юридической специальности не менее пяти лет, достигшие возраста 25 лет, но не старше 75 лет, сдавшие квалификационный экзамен.

Не допускается к участию в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса лицо:

- имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

— состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

— осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

— представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

— ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства Российской Федерации (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

Подача заявления на участие в конкурсе. Допуск к участию в конкурсе. Лицо, желающее участвовать в конкурсе, подает (лично, через представителя, по почте, по электронной почте) секретарю конкурсной комиссии заявление, которое регистрируется в специальном журнале с присвоением регистрационного номера, а также представляет набор следующих документов:

— диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

— трудовую книжку или иные документы, подтверждающие стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

— справки из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее участвовать в конкурсе, не состоит в них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

— справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

— заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств;

— документ, удостоверяющий личность (при личной подаче заявления и документов);

— рекомендацию нотариальной палаты;

— доверенность на представление интересов заявителя (при подаче документов через представителя).

Лицо, желающее принять участие в конкурсе, может представить иные документы или их нотариально удостоверенные копии, характеризующие его профессиональную юридическую подготовку (например, свидетельства о повышении квалификации, дипломы о присуждении научной степени, научного звания по юридической специальности).

При подаче заявления и документов по почте представляются нотариально засвидетельствованные копии вышеуказанных документов, которые формируются в личное дело. Заявление и документы направляются с описью вложения и уведомлением о вручении. Документ, удостоверяющий личность, при подаче заявления и документов по почте не представляется.

При подаче заявления и документов по электронной почте электронный образ заявления должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, желающего участвовать в конкурсе, либо заявление представляется в виде электронного документа, равнозначность которого документу на бумажном носителе удостоверена нотариально. Прилагаемые документы представляются в виде электронных документов, равнозначность которых документам на бумажном носителе удостоверена нотариально. При подаче заявления и документов по электронной почте документ, удостоверяющий личность, также не представляется.

Прием документов производится в срок, установленный распоряжением территориального органа. Срок приема документов для участия в конкурсе не может быть менее десяти рабочих дней. По истечении данного срока документы на конкурс не принимаются и возвращаются заявителю.

На основании представленных документов в течение пяти рабочих дней после истечения срока приема документов территориальный орган принимает решение о допуске лиц, желающих участвовать в конкурсе, к участию в конкурсе, которое оформляется распоряжением территориального органа.

Заявитель не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия требованиям статьи 2 Основ, а также при несвоевременном либо неполном представлении вышеуказанных документов или представлении недостоверных сведений.

Список лиц, допущенных к участию в конкурсе, вывешивается в зданиях территориального органа и нотариальной палаты, а также размещается на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты в сети Интернет не позднее следующего рабочего дня после принятия решения начальником территориального органа.

Лицам, в отношении которых территориальным органом принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе, секретарем конкурсной комиссии в течение двух рабочих дней с момента издания распоряжения выдается или направляется по адресу, указанному в заявлении, выписка из распоряжения территориального органа с мотивированным решением.

Этапы конкурса. В ходе проведения конкурса осуществляется видео- и аудиозапись. Проведение видеосъемки обеспечивается нотариальной палатой. Полученные в ходе видеосъемки материалы являются неотъемлемой частью материалов конкурса и хранятся в территориальном органе.

Конкурс состоит из трех этапов: письменного экзамена, рассмотрения рекомендации нотариальной палаты и индивидуального собеседования.

Письменный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы Федеральной нотариальной палаты¹⁵ (далее — АИС), обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов письменного экзамена в части практических задач в форме тестового задания. Такой экзамен проводится путем выполнения включаемых в экзаменационный лист тестового задания, состоящего из 20 практических задач, и задания по составлению проекта нотариального документа (далее — задания письменного экзамена). Перечень тем, практические задачи по которым предлагаются на письменном экзамене, разрабатывается Минюстом России совместно с ФНП и размещается на официальных сайтах Минюста России и ФНП в сети Интернет.

Подготовка заданий письменного экзамена и вариантов ответов на практические задачи осуществляется совместной комиссией Минюста России и ФНП с возможностью привлечения представителей научного сообщества.

Письменный экзамен проводится в помещениях, оборудованных компьютерной техникой, позволяющей формировать и доводить до каждого конкурсанта тестовое задание в режиме реального времени путем произвольной выборки.

Каждый конкурсант обеспечивается отдельным автоматизированным рабочим местом, исключающим возможность общения конкурсантов.

Перед началом письменного экзамена конкурсант предъявляет секретарю конкурсной комиссии документ, удостоверяющий личность. Для сдачи письменного экзамена секретарь конкурсной комиссии выдает конкурсанту логин и пароль для входа в АИС. Логин и пароль состоят из буквенно-цифрового обозначения и формируются АИС после проверки секретарем конкурсной комиссии документа, удостоверяющего личность конкурсанта.

До начала письменного экзамена секретарь конкурсной комиссии информирует конкурсантов:

- о ведении видео- и аудиозаписи при проведении письменного экзамена;
- порядке сдачи письменного экзамена;
- об общей продолжительности письменного экзамена;
- о сроке и способах ознакомления с результатами письменного экзамена;
- сроке и способах обжалования результатов письменного экзамена.

Председатель конкурсной комиссии сообщает членам конкурсной комиссии численность конкурсантов, включенных в группу для одновременной

¹⁵ Автоматизированная информационная система Федеральной нотариальной палаты, обеспечивающая автоматизированную проверку результатов письменного экзамена при проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, является частью Единой информационной системы нотариата. Подробнее см. пункт 6.30 Положения о единой информационной системе нотариата (утв. Правлением ФНП, протокол от 23.07.2018 № 09/18).

сдачи письменного экзамена, после чего председатель конкурсной комиссии объявляет начало письменного экзамена.

На выполнение заданий письменного экзамена конкурсантам предоставляется три часа (180 минут) и одна попытка.

На письменном экзамене конкурсантам запрещается пользоваться нормативными правовыми актами, учебной, методической и иной литературой, любыми средствами связи, переносными компьютерами, вести переговоры с другими конкурсантами, выходить за пределы помещения, в котором проводится письменный экзамен, до завершения выполнения заданий письменного экзамена без сопровождения члена конкурсной комиссии. При нарушении конкурсантом указанных правил он считается не сдавшим письменный экзамен, что отражается в протоколе результатов письменного экзамена.

Конкурсант выполняет задания письменного экзамена путем выбора варианта (вариантов) ответа на предложенные АИС практические задачи, а также составления проекта нотариального документа.

После завершения конкурсантом выполнения заданий письменного экзамена или по истечении времени, отведенного на их выполнение, АИС формируется индивидуальный лист выполнения заданий письменного экзамена, содержащий логин конкурсанта на каждом листе с выбранными конкурсантом ответами на практические задачи и с составленным проектом нотариального документа.

Распечатанный секретарем конкурсной комиссии индивидуальный лист выполнения заданий письменного экзамена подписывается конкурсантом на каждой странице и приобщается к его личному делу.

Проверка правильности выбранных конкурсантом вариантов ответов на практические задачи осуществляется АИС. За каждый правильно выбранный ответ на практическую задачу конкурсант получает один балл.

Секретарь конкурсной комиссии создает автоматизированные рабочие места в АИС для каждого члена конкурсной комиссии, присутствующего на заседании конкурсной комиссии, и выдает членам конкурсной комиссии логин и пароль для входа в АИС.

Проект нотариального документа посредством АИС поступает на автоматизированные рабочие места членов конкурсной комиссии для рассмотрения членами конкурсной комиссии. Каждый член конкурсной комиссии самостоятельно оценивает проект нотариального документа и проставляет за него в АИС от 1 до 10 баллов. После того как все члены конкурсной комиссии оценят проект нотариального документа, АИС определяет средний балл, полученный конкурсантом за указанный проект нотариального документа, по установленной Порядком проведения конкурса формуле (п. 47 Порядка проведения конкурса).

Протокол результатов письменного экзамена, за исключением реквизитов документа, удостоверяющего личность, формируется АИС непосред-

ственно после проведения письменного экзамена. Протокол результатов письменного экзамена распечатывается секретарем конкурсной комиссии и подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, а также всеми членами конкурсной комиссии, присутствующими на заседании конкурсной комиссии.

Результаты письменного экзамена, включая фамилию, имя, отчество (при наличии) конкурсанта, количество набранных им баллов, сообщаются конкурсному в день проведения письменного экзамена. Информация о результатах письменного экзамена размещается на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее одного рабочего дня после дня проведения письменного экзамена.

Рассмотрение рекомендации. Лица, сдавшие письменный экзамен, допускаются к следующему этапу конкурса — рассмотрению рекомендации.

Рассмотрение рекомендации проводится в день письменного экзамена, а при численности конкурсантов более десяти — в течение трех рабочих дней со дня проведения письменного экзамена.

При рассмотрении рекомендации конкурсному присваиваются баллы и дается их оценка по установленной в пунктах 52–53 Порядка проведения конкурса следующей методике:

— по каждому из 11 показателей — путем начисления баллов по установленным в пункте 52 Порядка проведения конкурса критериям. Причем первые десять показателей можно определить как «положительные» (увеличивающие рейтинг конкурсанта в баллах), а одиннадцатый показатель (наличие неснятых дисциплинарных взысканий) — как «отрицательный» (уменьшающий рейтинг конкурсанта в баллах);

— по всем показателям вместе путем суммирования баллов за первые десять показателей с вычетом баллов по одиннадцатому показателю.

По одному показателю балл присваивается один раз. При отсутствии какого-либо показателя у конкурсанта по данному показателю конкурсному выставляется 0 баллов.

Оценка по итогам рассмотрения рекомендации отражается в протоколе оценки рекомендации, подписанном всеми членами конкурсной комиссии и секретарем конкурсной комиссии.

Третьим этапом конкурса является индивидуальное собеседование. Цель его проведения — выявление профессионального уровня конкурсанта, его готовности к осуществлению самостоятельной нотариальной деятельности и способности обеспечивать правовую защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также иных качеств, характеризующих его личность.

Индивидуальное собеседование проводится в день рассмотрения рекомендаций (при численности конкурсантов более десяти — в течение трех рабочих дней со дня рассмотрения рекомендаций) по вопросам осуществления

нотариальной деятельности, а также этических стандартов нотариальной деятельности и личного поведения.

При проведении индивидуального собеседования членами конкурсной комиссии конкурсанту может быть задано не более десяти вопросов. Все вопросы членов конкурсной комиссии, адресованные конкурсанту, и его ответы отражаются в протоколе заседания конкурсной комиссии.

По итогам индивидуального собеседования каждый член конкурсной комиссии ставит оценку от 1 до 10 баллов с указанием краткого обоснования выставленного балла в индивидуальном оценочном листе. При отсутствии конкурсанта на заседании конкурсной комиссии по итогам индивидуального собеседования ему выставляется 0 баллов.

Оценка по итогам индивидуального собеседования определяется конкурсной комиссией как суммарное арифметическое количество баллов, выставленных каждым членом конкурсной комиссии. Оценка отражается в протоколе результатов индивидуального собеседования, подписанном всеми членами конкурсной комиссии и секретарем конкурсной комиссии.

Определение итогов конкурса. Подсчет баллов. Итоговая оценка определяется конкурсной комиссией как суммарное арифметическое количество оценок по итогам письменного экзамена, рассмотрения рекомендации и индивидуального собеседования. На основании протокола результатов письменного экзамена, протокола оценки рекомендации, протокола результатов индивидуального собеседования конкурсная комиссия составляет итоговый бюллетень оценки конкурсантов, в который заносится итоговая оценка каждого конкурсанта. Итоговый бюллетень оценки конкурсантов подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, а также всеми членами конкурсной комиссии, присутствующими на заседании конкурсной комиссии, и приобщается к протоколу заседания конкурсной комиссии.

После оценки всех участников конкурса и подсчета конкурсной комиссией набранных конкурсантами баллов конкурсная комиссия определяет победителя конкурса. Победившим в конкурсе считается конкурсант, получивший наибольшее итоговое количество баллов. При равенстве итогового количества баллов у двух и более конкурсантов победитель конкурса определяется открытым голосованием присутствующих членов конкурсной комиссии. При равенстве голосов членов конкурсной комиссии после открытого голосования проводится тайное голосование. При равенстве голосов членов конкурсной комиссии после тайного голосования победитель конкурса определяется решением председательствующего.

В случае если к участию в конкурсе допущено одно лицо, такое лицо объявляется победителем конкурса решением конкурсной комиссии без проведения этапов конкурса.

Результаты голосования и решения конкурсной комиссии заносятся в протокол заседания конкурсной комиссии. Решения конкурсной комиссии

и итоговые оценки конкурсантов оглашаются председателем конкурсной комиссии конкурсантам в день окончания конкурса и не позднее следующего рабочего дня после окончания конкурса размещаются на официальном сайте территориального органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Оспаривание результатов конкурса. Новый порядок проведения конкурса более объективирован, чем предыдущий. В то же время субъективизм в принятии решений на втором и особенно на третьем этапе конкурса заложен в его алгоритм как необходимое звено. Поскольку здесь законодателем подробнее не определена шкала оценок профессиональных качеств конкурсантов, члены конкурсной комиссии выставляют баллы на основании внутреннего убеждения, не подлежащего юридической оценке.

Каждый член конкурсной комиссии оценивает конкурсанта субъективно на основе информации, полученной из документов конкурсанта, из проведенного с ним индивидуального собеседования, а также на основе иной информации о заявителе, могущей быть известной члену конкурсной комиссии ранее. Допуская субъективность оценки качеств конкурсантов, законодательство требует, чтобы оценка на всех этапах, и особенно на третьем этапе, была обоснована и письменно мотивирована (индивидуальный оценочный лист), а значит, и полностью ясна каждому конкурсанту.

Порядок проведения конкурса не предусматривает возможности обжалования в суд в установленном порядке никаких решений территориального органа Минюста России, а также решений конкурсной комиссии. Однако это не означает, что таковое невозможно. Исходя из статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, пункта 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»¹⁶, сложившейся судебной практики оба типа решений могут быть обжалованы в порядке административного судопроизводства путем предъявления административного искового заявления. Системное толкование действующего законодательства позволяет утверждать, что юридической оценке со стороны суда подлежат законность принятого решения, соблюдение процедуры проведения конкурса членами комиссии и ее председателем, но не может подлежать субъективное мнение членов конкурсной комиссии о конкурсанте, выразившееся в проставлении определенного количества баллов. Суд, конечно, проверяет факт выставления членами комиссии оценок на основании строгого соблюдения процедуры конкурса, но не вторгается в проверку условий формирования внутреннего убеждения у членов комиссии о том или ином конкурсанте, не пересматривает обоснованность произведенной оценки данных, характеризующих личность кандидата, членами комиссии.

¹⁶ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 11.

§ 4. Прекращение полномочий нотариуса

Процедура и условия освобождения нотариуса от занимаемой должности различаются в зависимости от того, работает ли нотариус в государственной нотариальной конторе или занимается частной практикой.

На нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, распространяется законодательство о труде. Освобождение от должности здесь возможно на основании общих положений Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) о прекращении трудового договора (ст. 77 ТК РФ). Увольнение допускается по инициативе как работника (нотариуса), так и работодателя (территориального органа Минюста России).

Нотариус, занимающийся частной практикой, может сложить свои полномочия по собственной инициативе, перечень оснований для которой действующее законодательство не устанавливает. В судебной практике также выявлено, что действующее законодательство о нотариате не предусматривает ни обязательных требований к содержанию, ни определенного порядка подачи заявления о добровольном сложении полномочий нотариусом, как не содержит запрета на подачу такого заявления в том числе и через нотариальную палату, территориальное управление Минюста России¹⁷.

Против своего желания нотариус может быть освобожден от должности на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности либо по достижении им предельного возраста нахождения на должности — 75 лет.

Судебное решение о лишении права нотариальной деятельности может быть принято в строго установленных законом случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;

4) признания нотариуса банкротом в установленном законом порядке.

Осуждение нотариуса, занимающегося частной практикой, за совершение умышленного преступления является обстоятельством, наступление которого делает невозможным дальнейшее сохранение им своего статуса и объективно требует освобождения нотариуса от полномочий. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, такое освобождение от полномочий, осуществляемое на основании решения суда, не является допол-

¹⁷ Подробнее см. апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 29.11.2016 № 33-24960/2016 по делу № 2-4449/2016.

нительным наказанием за совершение умышленного преступления, а обусловлено особыми требованиями, вытекающими из публично-правового статуса нотариуса¹⁸.

Согласно статье 390 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в апелляционном порядке (10 суток — ст. 389.4 УПК РФ), если он не был обжалован сторонами. Приговор суда апелляционной инстанции вступает в законную силу с момента его провозглашения и может быть пересмотрен лишь в порядке, установленном главами 47.1, 48.1 и 49 УПК РФ. В случае подачи жалобы, представления в апелляционном порядке приговор вступает в законную силу в день вынесения решения судом апелляционной инстанции, если он не отменяется судом апелляционной инстанции с передачей уголовного дела на новое судебное разбирательство либо с возвращением уголовного дела прокурору¹⁹.

Признание гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным возможно лишь судебным решением, выносимым в порядке особого производства, установленном главой 31 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ), при наличии фактов, предусмотренных статьями 29–30 Гражданского кодекса Российской Федерации. Основанием для лишения права нотариальной деятельности будет судебное решение, вступившее в законную силу, которым:

— нотариус признан ограниченно дееспособным вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами либо вследствие наличия у него психического расстройства;

— нотариус признан недееспособным вследствие наличия у него психического расстройства.

Согласно статье 209 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование (в нашем случае — один месяц), если они не были обжалованы. В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. Если определением суда апелляционной инстанции отменено или изменено решение суда первой инстанции и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно.

Законодательство прямо не предусматривает, по чьему заявлению может быть возбуждено и рассмотрено дело об освобождении нотариуса от долж-

¹⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 28.01.2016 № 198-О.

¹⁹ Вероятно, следует признать верной судебную практику лишения полномочий нотариусов, в отношении которых отсутствует обвинительный приговор, но которые освобождаются от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям (например, в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности). Подробнее см. определение Санкт-Петербургского городского суда от 8.08.2013 № 33-1015/13.

ности в связи с осуждением его за совершение умышленного преступления, признанием его ограниченно дееспособным или недееспособным. Исходя из положений статьи 12 Основ, а также статьи 45 ГПК РФ к таким лицам можно отнести не только нотариальную палату, но и прокурора²⁰.

Лишение права заниматься нотариальной деятельностью за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья. Наиболее распространенным в практике основанием лишения права нотариальной деятельности является пункт 3 части 5 статьи 12 Основ. Освобождение нотариуса, занимающегося частной практикой, от должности, по сути, не является дисциплинарным наказанием, а представляет собой необходимое последствие наступления обстоятельств, делающих невозможным дальнейшее сохранение нотариусом своего статуса.

Рассмотрение дел о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью происходит по правилам ГПК РФ в порядке искового производства. Лицом, уполномоченным обращаться с иском заявлением (а не с ходатайством!) против нотариуса, является нотариальная палата. Иск подается по общим правилам о подсудности (по месту жительства ответчика). Исходя из правовых позиций высших судебных инстанций, следует признать, что обращение в суд с заявлением о прекращении деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, является исключительной компетенцией нотариальных палат. Так, Конституционным Судом РФ указано, что, наделяя нотариальные палаты контрольными полномочиями в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, законодатель тем самым признает, что именно нотариальные палаты должны оценивать степень и характер нарушений, допущенных нотариусом, и определять в пределах своих полномочий меру дисциплинарной ответственности или инициировать в суде процедуру лишения нотариуса права нотариальной деятельности. Следствием этого является невозможность обязать нотариальную палату принять то или иное решение по этому вопросу²¹. В одном из судебных актов Верховного Суда РФ, вынесенном им в результате проверочной деятельности по делу налоговой инспекции против нотариуса о прекращении его деятельности, также указано, что несмотря на то, что ИФНС наделена контрольными полномочиями в сфере соблюдения нотариусом, занимающимся частной практикой, налогового законодательства и вправе взыскивать недоимки, а также пени, проценты и штрафы, предъявлять в суды общей юрисдикции или арбитражные

²⁰ Возможность обращения в суд прокурора прямо констатировал Верховный Суд РФ применительно к нотариусу, осужденному за совершение умышленного преступления. Подробнее см. определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23.07.2018 № 20-КГПР18-3.

²¹ Определение Конституционного Суда РФ от 8.12.2011 № 1714-О-О, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21.11.2016 № 5-КГ16-155.

суды соответствующие иски (заявления), тем не менее она не обладает при осуществлении налогового контроля правом требования в судебном порядке прекращения деятельности нотариуса в связи с совершением им налоговых правонарушений²². Не предусмотрено возможности прекращения или приостановления полномочий нотариуса и по требованию граждан (в том числе клиентов нотариуса)²³.

Нормы материального права, регулирующие отношения по прекращению полномочий нотариуса, не предполагают произвольного лишения его права заниматься нотариальной деятельностью. В силу закона именно к компетенции суда относится определение того, являются ли с учетом фактических обстоятельств допущенные нотариусом нарушения законодательства достаточным основанием для лишения нотариуса права нотариальной деятельности.

Принимая решение об обращении в суд о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью как исключительной мере воздействия, нотариальные палаты должны исходить из результатов проверки профессиональной деятельности нотариуса, выявленных недостатков в его работе, нарушения им действующего законодательства и Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации²⁴ (далее — Кодекс профессиональной этики), в каждом случае оценивать характер, степень тяжести, последствия нарушений, которые допустил нотариус²⁵. При определении конкретной меры воздействия в отношении нотариуса, деятельность которого носит публично-правовой характер, нотариальным палатам надлежит руководствоваться критериями разумности, соразмерности (пропорциональности) и необходимости использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные целями нотариальной деятельности меры²⁶.

Таким образом, для принятия взвешенного решения нотариальной палате следует оценить совершенные нотариусом нарушения с точки зрения причин и обстоятельств их совершения; степени негативного влияния (ограничение, нарушение) на права и обязанности физических и юридических лиц;

²² Определение Верховного Суда РФ от 18.01.2016 № 56-КГ15-23.

²³ См., например, апелляционное определение Московского городского суда от 8.09.2021 по делу № 33-36510/2021.

²⁴ Утвержден Минюстом России 19.01.2016, с изменениями от 12.08.2019.

²⁵ Об этом свидетельствует и судебная практика отказов в удовлетворении исков нотариальных палат против нотариусов по причине того, что допущенные нотариусом ошибки устранены, не привели к тяжким последствиям или оспариванию совершенных нотариальных действий со стороны клиентов нотариуса (см. определения Верховного Суда РФ от 13.04.2015 № 5-КГ14-168, от 30.11.2015 № 5-КГ15-149, апелляционное определение Московского городского суда от 26.02.2020 по делу № 33-4468/2020).

²⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 № 34-П, определение Конституционного Суда РФ от 2.07.2015 № 1523-О, определение Московского городского суда от 30.08.2021 по делу № 33-35023/2021, 2-1298/2020, апелляционное определение Московского городского суда от 28.10.2020 по делу № 2-1016(1инст.)/2020.

характера и размера понесенного ими материального ущерба; числа лиц, которым нанесен вред, тяжести причиненного вреда; факт согласия/несогласия нотариуса с примененными в отношении него мерами дисциплинарного взыскания при проведении проверок; возможность устранения / неустранимость неблагоприятных последствий допущенных нарушений. В противном случае принятые меры могут свидетельствовать о субъективном отношении к нотариусу со стороны руководящих должностных лиц нотариальной палаты. В практике нотариальных палат и судов имеются примеры, когда нарушения закона, прав и интересов заинтересованных лиц со стороны нотариуса настолько существенны, что не могут сочетаться с наличием у него права ведения нотариальной деятельности²⁷.

Основы не раскрывают понятия «нарушение законодательства» как основания ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, не называют виды и не конкретизируют характер таких нарушений. Обращение в суд с требованием о лишении права нотариальной деятельности только по этому основанию (в отсутствие у провинившегося нотариуса дисциплинарных проступков) требует от истца особой тщательности в подготовке к ведению дела, дает суду широкую дискрецию в трактовке значительности допущенных нотариусом нарушений законодательства.

Неоднократность совершения нотариусом дисциплинарных проступков, предусмотренных Кодексом профессиональной этики, должна подтверждаться письменными доказательствами: материалами дисциплинарного производства (если оно возбуждалось), решениями правления нотариальной палаты о привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности, актами о результатах проверки исполнения профессиональных обязанностей нотариусом, свидетельскими показаниями. Иные нарушения нотариусом законодательства — актами налоговых проверок, решениями (включая судебные) о привлечении нотариуса к налоговой ответственности, судебными решениями по делам об оспаривании нотариальных действий или отказа в их совершении, иными судебными решениями, которыми действия нотариуса признаны незаконными в порядке косвенного судебного контроля, свидетельскими показаниями.

Освобождение нотариуса от должности, лишение его права нотариальной деятельности вследствие невозможности исполнять им профессиональные обязанности по состоянию здоровья (в отсутствие факта признания его недееспособным или ограниченно дееспособным) включают в себя и случаи по-

²⁷ См., например, определение Московского городского суда от 13.04.2018 № 4г-4613/2018. По данному делу, которое рассматривалось в общей сложности в судебной системе более пяти лет, суд, обсуждая вопрос о личном участии нотариуса в совершении нотариальных действий в количестве более 500 000 в год, пришел к правильному выводу о невозможности точного соблюдения положений статей 42–44, 54 Основ при совершении различного вида нотариальных действий со скоростью 16 секунд на одно нотариальное действие в течение всего рабочего дня.

становки действующего нотариуса на учет в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств. Учитывая, что статья 2 Основ прямо исключает в этих случаях возможность для лица быть нотариусом, его полномочия должны быть прекращены в судебном порядке по иску нотариальной палаты.

Основы не конкретизируют, какого рода требуется медицинское заключение. В любом случае на момент подачи искового заявления такое заключение должно существовать в распоряжении нотариальной палаты. Вместе с тем в ходе рассмотрения дела судом не исключается и назначение судебно-медицинской экспертизы.

Признание нотариуса банкротом. Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 5 статьи 12 Основ дополнена пунктом 4, согласно которому нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случае признания его банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Нотариус, как и любое физическое лицо, может быть признан банкротом в порядке главы X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»²⁸ в арбитражном процессе. Решение арбитражного суда о признании гражданина банкротом имеет ряд правовых последствий²⁹, которые несовместимы со статусом нотариуса как лица свободной профессии, находящегося на самообеспечении и несущего полную материальную ответственность за реализацию своих профессиональных полномочий (ч. 1, 2 ст. 17 Основ). Назначение финансового управляющего для участия в процедуре реализации имущества, ограничения правового статуса гражданина, признанного банкротом (ст. 213.30 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»), означают невозможность полноценного участия в имущественном обороте, а для нотариуса — осуществление своей профессиональной деятельности в соответствии с принципами латинского нотариата.

Однако сам факт наличия вступившего в законную силу решения арбитражного суда и продолжения процедуры банкротства в отношении нотариуса не является основанием для лишения последнего права заниматься нотариальной деятельностью. Данный факт — лишь основание для обращения в суд с требованием о лишении лица полномочий нотариуса.

²⁸ Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 1490.

²⁹ Подробнее о банкротстве гражданина см.: Предпринимательское право: современный взгляд: монография / Е.А. Абросимова, В.К. Андреев, Е.Г. Афанасьева и др.; отв. ред. С.А. Карелина, П.Г. Лахно, И.С. Шиткина. М., 2019. С. 408–436 (автор параграфа 3.7 — А.Е. Шерстобитов).

По смыслу действующего законодательства с требованием о лишении нотариуса полномочий в связи с наличием судебного решения о признании его банкротом в суд могут обратиться нотариальная палата, а также прокурор, но не кто-либо из субъектов возбужденного в отношении нотариуса дела о банкротстве (кредиторы, финансовый управляющий и проч.). Как и в вышеприведенном примере с ИФНС, ни кредиторы, ни финансовый управляющий, исходя из публично-правовой природы нотариальной деятельности, не обладают правом требования в судебном порядке прекращения деятельности нотариуса, как не обладают и полномочиями по контролю за исполнением нотариусами своих профессиональных обязанностей. Вместе с тем указанные субъекты вправе сигнализировать в нотариальную палату, в прокуратуру о наличии фактов, препятствующих осуществлению профессиональной деятельности конкретным нотариусом.

Сложение полномочий нотариуса по достижении им 75-летнего возраста осуществляется без решения суда в специальном порядке, установленном приказом Минюста России от 29.06.2015 № 157³⁰.

Как указал Конституционный Суд РФ, в системе действующего правового регулирования ограничения возможности занимать определенные должности в связи с достижением предельного возраста предусмотрены в отношении широкого круга субъектов, осуществляющих публично значимые функции, и призваны, не умаляя значения жизненного опыта, профессиональной компетентности, иных деловых качеств, приобретаемых человеком с годами, обеспечить наилучшее соответствие психофизических характеристик лица (концентрация внимания, память, способность к восприятию новых технологий и др.) характеру выполняемой им работы. Не является исключением и должность нотариуса³¹.

Полномочия нотариуса прекращаются на следующий день после достижения им указанного возраста. Со дня прекращения полномочий нотариус не вправе совершать нотариальные действия. Доступ нотариуса, а также лиц, его замещающих, в Единую информационную систему нотариата прекращается.

Передача дел от нотариуса, чьи полномочия прекращены, к другому нотариусу урегулирована разделом X Правил нотариального делопроизводства³².

Согласно пунктам 93–95 указанных Правил в случае длительного отсутствия нотариуса (более трех месяцев), невозможности исполнять им свои полномочия и (или) содержать архив, изменения территории его деятельности дела и документы передаются другому нотариусу, определенному прика-

³⁰ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 157 «Об утверждении Порядка и сроков сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность».

³¹ Определение Конституционного Суда РФ от 12.05.2016 № 1144-О.

³² Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

зом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой, по акту приема-передачи дел.

В случае отсутствия нотариуса, занимающегося частной практикой, которому могут быть переданы дела, дела передаются на временное хранение в нотариальную палату.

Срок передачи дел не должен превышать 30 дней с момента наступления вышеуказанных обстоятельств, если Правилами нотариального делопроизводства не установлено иное. При увольнении лица, ответственного за делопроизводство, не являющегося нотариусом, передача дел должна осуществиться до дня его увольнения.

При сложении полномочий по собственной инициативе нотариус обязан ко дню прекращения полномочий подготовить сформированные в результате его нотариальной деятельности номенклатурные дела к архивному хранению в порядке, предусмотренном Правилами нотариального делопроизводства, индивидуальную номенклатуру дел с итоговой записью о категориях и количестве дел, находящихся в производстве нотариуса, электронную опись окончанных дел и передать их другому нотариусу, определенному приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой, а в случае невозможности — в нотариальную палату.

Оконченные производством и находящиеся у нотариуса на временном хранении номенклатурные дела государственной нотариальной конторы и нотариуса, занимавшегося частной практикой и прекратившего полномочия, подлежат передаче в нотариальный архив нотариальной палаты в том виде, в котором их принял нотариус, осуществлявший временное хранение.

Дела, не оконченные производством, передаются нотариусу, определенному приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой.

Передача подготовленных к архивному хранению номенклатурных дел, включая нотариальные архивные документы, хранившиеся у нотариуса, осуществляется в течение двух месяцев со дня прекращения полномочий нотариуса. При значительном объеме номенклатурных дел, подлежащих оформлению для временного или постоянного хранения, срок передачи номенклатурных дел продлевается нотариальной палатой.

Номенклатурные дела передаются нотариусом в нотариальный архив нотариальной палаты соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов³³.

В случае смерти нотариуса, его тяжелой болезни, объявления в розыск, лишения права нотариальной деятельности по решению суда, при наступлении иных обстоятельств, делающих невозможной передачу дел самим нота-

³³ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 395 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов».

риусом, дела нотариуса, включая нотариальные архивные документы, в течение двух месяцев передаются другому нотариусу комиссией, создаваемой приказом территориального органа Минюста России по согласованию с нотариальной палатой.

При наступлении указанных обстоятельств нотариальная палата обязана обеспечить сохранность нотариальных документов. Со дня начала работы комиссии, созданной для передачи дел нотариуса, и до момента передачи этих дел другому нотариусу ответственность за сохранность документов возлагается персонально на председателя комиссии.

В случае невозможности передачи дел комиссией (отсутствие информации о месте нахождения подлежащих передаче дел, доступа к ним, наличие иных объективных причин, делающих невозможной передачу дел) председатель комиссии незамедлительно уведомляет об этом территориальный орган и нотариальную палату в целях обращения в суд для решения вопроса о принудительном изъятии подлежащих передаче дел.

§ 5. Приостановление полномочий нотариуса

Понятие приостановления полномочий. Приостановление полномочий означает временную невозможность осуществления нотариальной деятельности нотариусом, временное отстранение нотариуса от исполнения им своих обязанностей. Институт приостановления полномочий нотариуса введен в действие с 1 января 2015 года. Целью такого отстранения является превенция — недопущение ведения нотариальной деятельности в ущерб конкретным лицам, обществу и государству. На период, когда полномочия нотариуса приостановлены, он не имеет права совершать нотариальные действия. Временный, паллиативный характер приостановки отличает ее от прекращения полномочий нотариуса. Также следует понимать, что приостановление полномочий нотариуса, как и прекращение полномочий, не есть дисциплинарное взыскание, так как не преследует каких-либо карательных или воспитательных целей.

Основания приостановления полномочий. Перечень оснований для приостановления полномочий нотариуса исчерпывающим образом установлен в законе. Согласно статье 14.1 Основ полномочия нотариуса приостанавливаются в случаях:

- 1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям Основ — до дня заключения такого договора;
- 2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста — до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;
- 3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, — до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения;

4) избрания нотариуса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе.

Отсутствие у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствие заключенного договора требованиям Основ делает слишком великим риск неблагоприятных имущественных последствий от допущенной им (или лицами, за которых он отвечает) ошибки в профессиональной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой. Основные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности установлены статьей 18 Основ. По данному основанию деятельность приостанавливается до дня заключения нотариусом соответствующего договора.

Нарушение нотариусом правил страхования своей профессиональной ответственности как основание для приостановления его деятельности следует отличать от дисциплинарного проступка, предусмотренного пунктом 10.2.12 Кодекса профессиональной этики (осуществление нотариальной деятельности без страхования риска профессиональной ответственности), за который он может понести отдельное дисциплинарное взыскание.

Меры пресечения в отношении нотариуса, принимаемые в уголовном процессе. Совершение нотариальных действий лично нотариусом — одно из главных условий и правил нотариальной профессии. Мера пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашний арест делают невозможным для нотариуса физически осуществлять нотариальную деятельность.

В доктрине уголовно-процессуального права меры процессуального принуждения (в том числе меры пресечения, задержание и иные меры) получили широкую разработку. В уголовном процессе целью таких мер является их специальная направленность на обеспечение принудительного исполнения участниками уголовного процесса их процессуальных обязанностей или на предотвращение гипотетического уклонения от исполнения данных обязанностей. Меры процессуального принуждения не представляют собой форму ответственности в уголовно-правовом смысле. Поэтому они могут применяться не только к лицу, подвергнутому уголовному преследованию, но и к тем лицам, к которым нет никаких уголовно-правовых претензий (свидетелю, потерпевшему и т.п.). Соответственно, применение мер процессуального принуждения допускается к лицу, в отношении которого еще

не опровергнута презумпция невиновности (подозреваемому, обвиняемому и проч.)³⁴.

Понятие «содержание под стражей» дано в пункте 42 статьи 5 УПК РФ как пребывание лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, либо обвиняемого, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в следственном изоляторе либо ином месте, определяемом федеральным законом. Заключение под стражу предусматривает физическую изоляцию лица от общества с содержанием в особом помещении вне места обычного проживания гражданина. Домашний арест в качестве меры пресечения заключается в нахождении подозреваемого или обвиняемого в изоляции от общества в жилом помещении, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях, с возложением запретов и осуществлением за ним контроля. С учетом состояния здоровья подозреваемого или обвиняемого местом его содержания под домашним арестом может быть определено лечебное учреждение (ч. 1 ст. 107 УПК РФ).

Обе меры пресечения избираются по судебному решению и являются основаниями для приостановления полномочий нотариуса до дня отмены или истечения срока применения указанных мер пресечения. В том случае, если в отношении заключенного под стражу или находящегося под домашним арестом нотариуса, полномочия которого приостановлены, вынесен и вступил в силу обвинительный приговор за совершение им умышленного преступления, такой нотариус должен быть освобожден от своих полномочий в соответствии с частью 5 статьи 12 Основ независимо от судьбы избранной в отношении него меры пресечения.

Основы упоминают лишь две меры пресечения в качестве оснований для приостановления деятельности нотариуса: заключение под стражу и домашний арест. Об иных мерах пресечения (их по ст. 98 УПК РФ восемь), а также о задержании (глава 13 УПК РФ) в Основах ничего не сказано. Однако это не исключает возможность их применения к нотариусу как к конкретному участнику уголовно-процессуальных правоотношений. В практике встречается применение в отношении физического лица — нотариуса, являющегося подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, таких мер пресечения, как подписка о невыезде, запрет совершения определенных действий.

Подписка о невыезде (ст. 102 УПК РФ) или запрет совершения определенных действий (ст. 105.1 УПК РФ) обычно не исключают возможности заниматься лицу своей профессией и выполнять работу. Так, нотариусу может быть запрещено в порядке статьи 98 УПК РФ совершать определенные нотариальные действия в отношении конкретных лиц — участников нотариального производства или в отношении их имущества. Но в целом такие меры пресечения не являются прямыми основаниями для приостановления нота-

³⁴ Подробнее см.: Курс уголовного процесса / Под ред. Л.В. Головки. М., 2016. С. 521–524.

риальной деятельности. То же можно сказать и в отношении иных мер пресечения.

Временное отстранение от исполнения обязанностей нотариуса в порядке УПК РФ. В качестве самостоятельного основания для приостановления деятельности нотариуса Основы указывают временное отстранение от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения (п. 3 ч. 1 ст. 14.1 Основ).

Не полностью выдерживая терминологию, Основы ведут речь о такой мере уголовно-процессуального принуждения, как временное отстранение от должности (ст. 114 УПК РФ). Цель применения меры заключается в том, чтобы предотвратить возможность использования должностным лицом своего служебного положения в целях воспрепятствования производству по уголовному делу. Учитывая, что нотариус есть лицо, также занимающее должность, пусть и особого рода, к нему вполне применимы положения статьи 114 УПК РФ, на основании которой от должности может быть временно отстранен любой служащий в государственных и негосударственных учреждениях, а не только должностное лицо в узком смысле (примечание к ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации). Временное отстранение подозреваемого или обвиняемого от должности допускается только на основании постановления судьи, которое выносится по ходатайству дознавателя или следователя и отменяется постановлением дознавателя, следователя, когда в применении этой меры отпадает необходимость.

По смыслу положений статьи 114 УПК РФ в случае, если нотариус временно отстранен от должности, он уже не может совершать нотариальные действия.

Вместе с тем для приостановления полномочий нотариуса Основы всегда требуют реагирования нотариальной палаты. Согласно части 2 статьи 14.1 Основ приостановление полномочий нотариуса производится судом по представлению нотариальной палаты. Это относится и к мерам пресечения, и к иным мерам процессуального принуждения.

Может ли нотариус, временно отстраненный от должности в порядке статьи 114 УПК РФ, но полномочия которого еще не приостановлены в порядке статьи 14.1 Основ, осуществлять нотариальную деятельность? Возможна ли коллизия судебных актов, вынесенных в порядке статьи 114 УПК РФ и статьи 14.1 Основ? Очевидно, что несостыковка законодательства требует разъяснений со стороны высшей судебной инстанции, Федеральной нотариальной палаты.

Исходя из особого правового статуса нотариуса, приоритет должен быть отдан правилам статьи 14.1 Основ, а не правилам УПК РФ. Другими словами, в отношении нотариуса, к которому судом в порядке уголовного процесса применена мера процессуального принуждения в виде отстранения от должности, нотариальная палата субъекта Российской Федерации (так же как

и в случае с мерами пресечения в виде домашнего ареста или заключения под стражу) должна обратиться в суд в порядке ГПК РФ с заявлением о приостановлении его полномочий на основании статьи 14.1 Основ. Только после рассмотрения данного заявления судом и вынесения определения полномочия нотариуса могут быть приостановлены (см. далее).

Следует также учитывать, что избрание в отношении нотариуса, обвиняемого в совершении преступления, такой меры процессуального принуждения, как запрет определенных действий в порядке статьи 105.1 УПК РФ, не исключает возможности отстранения его от должности на основании статьи 114 УПК РФ. Но основанием для приостановления полномочий нотариуса и обращения нотариальной палаты в суд с заявлением об этом такая мера процессуального принуждения, как запрет совершать определенные действия, сама по себе не является.

Не исключено, что наилучшим вариантом решения было бы одновременное рассмотрение двух вопросов одним и тем же судом в одном заседании: о временном отстранении от должности (ст. 114 УПК РФ) и приостановлении полномочий нотариуса (ст. 14.1 Основ) с обязательным привлечением к рассмотрению соответствующей нотариальной палаты. Но такое «объединение» двух вопросов в одном процессе должно быть четко урегулировано процессуальными нормами (либо УПК РФ, либо ГПК РФ) с учетом положений статьи 14.1 Основ.

Избрание нотариуса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, также исключает возможность осуществления им нотариальной деятельности на период такого избрания. Поэтому его полномочия также подлежат приостановлению. На время приостановления полномочий нотариуса по этому основанию другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариальных документов нотариуса, полномочия которого приостановлены, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции отстраненного нотариуса. Нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном Основами для изменения территории деятельности нотариуса.

Порядок приостановления полномочий нотариуса. Основы устанавливают, что приостановление полномочий нотариуса (за исключением случаев избрания нотариуса депутатом на выборную должность в представительных органах власти) производится определением суда по представлению нотариальной палаты. При этом не определяются ни процессуальная форма, ни

вид судопроизводства, в котором должен рассматриваться и разрешаться указанный вопрос. В отсутствие конкретных указаний законодателя и разъяснений судебной практики, исходя из общего смысла закона, заявление (а не представление) нотариальной палаты о приостановлении полномочий должно рассматриваться в порядке гражданского судопроизводства по правилам ГПК РФ, причем в максимально короткие сроки. Учитывая, что спор о каком-либо праве здесь отсутствует (ведь окончательно нотариус своих полномочий не лишается — в отличие от дел о прекращении полномочий нотариуса), наиболее подходящим вариантом видится разработка регламента специальной категории дел особого производства. До указанного момента дела могут рассматриваться по аналогии с правилами УПК РФ о рассмотрении дел об отстранении лица от должности (ст. 114 УПК РФ).

Таким образом, суд по месту нахождения нотариальной палаты рассматривает заявление о приостановлении полномочий нотариуса в течение 48 часов с момента его поступления в судебном заседании с вызовом представителя нотариальной палаты и нотариуса. По результатам рассмотрения суд выносит определение, подлежащее немедленному исполнению (здесь уже можно применить аналогии с определениями суда об обеспечительных мерах в гражданском процессе). Копия определения суда направляется нотариусу, полномочия которого приостанавливаются, в нотариальную палату и территориальный орган Минюста России. Определение может быть обжаловано в общем порядке путем подачи частной жалобы.

При избрании нотариуса на выборную должность в представительных органах государственной власти или муниципалитета приостановление его полномочий производится по заявлению самого нотариуса, поданному в территориальный орган Минюста России в течение одного рабочего дня со дня вступления в должность. Участие суда в этом случае не требуется.

Иные случаи приостановления полномочий нотариуса. Не исключается возможность приостановления полномочий нотариуса в судебном порядке в качестве обеспечительной меры по иску нотариальной палаты или прокурора о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью, заявленному на основании статьи 12 Основ. В этом случае приостановление деятельности осуществляется по правилам главы 13 ГПК РФ только в рамках гражданского дела о лишении права нотариуса заниматься нотариальной деятельностью и не связано с каким-либо из оснований, перечисленных в статье 14.1 Основ.

Сведения о приостановлении полномочий нотариуса (дата начала приостановления полномочий, наименование суда, принявшего определение о приостановлении полномочий, дата и номер определения о приостановлении полномочий, срок приостановления полномочий (при наличии) — в случае приостановления полномочий по основаниям, предусмотренным п. 1–3 ч. 1 ст. 14.1 Основ; дата начала приостановления полномочий, дата заявления нотариуса, срок приостановления полномочий — в случае приостановления

полномочий по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 14.1 Основ) вносятся в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен (далее — реестр нотариусов)³⁵.

Возобновление приостановленных полномочий нотариуса происходит автоматически при устранении вышеуказанных препятствий к ведению нотариальной деятельности:

— со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям Основ. Нотариус, заключивший такой договор, обязан направить его копию в нотариальную палату в течение одного рабочего дня со дня заключения такого договора. Каких-либо правоприменительных актов здесь не требуется;

— со дня принятия решения об отмене мер пресечения или процессуального принуждения, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 14.1 Основ, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, или на следующий день после дня истечения срока применения соответствующей меры;

— со дня прекращения у нотариуса полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе. Нотариус по прекращении полномочий депутата обязан направить извещение об этом в территориальный орган Минюста России в течение одного рабочего дня со дня прекращения таких полномочий.

Сведения о возобновлении полномочий нотариуса (дата возобновления полномочий, наименование суда, принявшего определение о возобновлении полномочий, дата и номер определения о возобновлении полномочий — в случае возобновления полномочий в соответствии с ч. 5 ст. 14.1 Основ; дата извещения нотариуса, дата возобновления полномочий — в случае возобновления полномочий в соответствии с ч. 8 ст. 14.1 Основ) также вносятся в реестр нотариусов.

§ 6. Замещение временно отсутствующего нотариуса

Цели замещения временно отсутствующего нотариуса. Требование закона о личном совершении нотариального действия нотариусом предполагает его физическое присутствие по месту совершаемого действия. При невозможности такого присутствия нотариальное действие совершено быть не может, так как никто из иных работников нотариальной конторы не имеет на это права. Учитывая, что отсутствие нотариуса по месту совершения

³⁵ Подпункт 2 пункта 2.2 Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен.

нотариального действия влечет негативные последствия для граждан и организаций, препятствует получению ими нотариальной помощи, влечет необходимость поиска иного нотариуса, что не всегда удобно и возможно, в Основах установлен порядок замещения нотариуса на случай его временного отсутствия иным лицом. Строгое соблюдение порядка замещения временно отсутствующего нотариуса, порядка передачи полномочий является гарантом действительности совершаемых замещаемым нотариусом лицом нотариальных действий³⁶.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Основ замещение временно отсутствующего нотариуса представляет собой передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей по уважительной причине. Перечень причин, признаваемых уважительными, устанавливается Федеральной нотариальной палатой. Период замещения

³⁶ В судебной практике встречаются попытки усомниться в соблюдении нотариусами и их помощниками порядка замещения временно отсутствующего нотариуса. Как правило, это встречается в делах об оспаривании сделок, иных юридических действий, оформленных в нотариальной форме (договоров, завещаний, доверенностей и проч.). Такие дела рассматриваются в исковом порядке, но суд по ним осуществляет косвенный судебный контроль над нотариатом. См., например, апелляционные определения Московского городского суда от 28.02.2018 по делу № 33-0070/2018, от 6.12.2019 по делу № 33-54525/2019, от 6.05.2019 по делу № 33-13574/2019, определение Московского городского суда от 3.07.2019 № 4г-7603/2019, определение Краснодарского краевого суда от 3.04.2012 № 44г-699/2012, апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 24.10.2019 по делу № 33-18029/2019.

Особенно интересны несколько дел, в которых истец — физическое лицо (в отношении одного из которых помощником нотариуса совершено нотариальное действие) оспаривал договор купли-продажи доли в обществе с ограниченной ответственностью (ООО), заключенный путем акцепта безотзывной оферты, выданной истцом на основании заключенного соглашения о предоставлении опциона на заключение договора купли-продажи доли в уставном капитале ООО. Акцепт безотзывной оферты был удостоверен помощником нотариуса в качестве врио нотариуса. Истец пытался оспорить передачу полномочий нотариуса помощнику, квалифицировав такую передачу как ничтожную гражданско-правовую сделку, имеющую признаки мнимости. Помимо мнимости истец ссылался на отсутствие записей в электронном журнале о передаче и возврате полномочий, блокировки электронного ключа нотариуса и активации электронного ключа помощника нотариуса, подавал заявление о фальсификации и назначении технической экспертизы (в том числе давности) распоряжения нотариуса (и приложений к нему) о замещении и передаче полномочий, журнала учета приема-передачи полномочий, дел нотариуса и печати. Судами было отказано в удовлетворении исковых требований в том числе и потому, что институт замещения временно отсутствующего нотариуса и передачи полномочий не является по существу гражданско-правовой сделкой. Подробнее см. определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 16.07.2020 по делу № 88-10789/2020, постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 24.01.2020 № Ф04-5706/2019 по делу № А70-16632/2018, определение Верховного Суда РФ от 7.05.2020 № 304-ЭС20-5657 по делу № А70-16632/2018, постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 7.03.2018 № Ф04-6433/2017 по делу № А70-3036/2017, определение Верховного Суда РФ от 4.07.2018 № 304-ЭС18-8539 по делу № А70-3036/2017.

временно отсутствующего нотариуса исчисляется в днях или часах. Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса определяется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Замещение всегда предполагает передачу полномочий по осуществлению нотариальной деятельности от нотариуса к его заместителю. Основания к замещению, требования к заместителю, процедура передачи полномочий подробно урегулированы приказом Минюста России от 29.06.2015 № 148³⁷.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан извещать нотариальную палату о своем отсутствии и (или) о прекращении приема граждан на срок более чем пять рабочих дней. Порядок такого извещения на федеральном уровне не урегулирован и может устанавливаться так же, как и режим работы нотариальных контор, на региональном уровне³⁸.

Причины временного отсутствия нотариуса. Уважительными причинами временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей являются:

- 1) ежегодный отпуск до 60 дней;
- 2) отсутствие в связи с рождением сына, дочери, внука или внучки, регистрацией брака, смертью родственников — до десяти дней подряд;
- 3) отсутствие в связи с беременностью и родами в течение 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов;
- 4) уход за ребенком, не достигшим трехлетнего возраста;
- 5) временная нетрудоспособность в связи с заболеванием;
- 6) болезнь ребенка или членов семьи при необходимости ухода за ними;
- 7) наличие инвалидности I или II группы — до одного рабочего дня в неделю;
- 8) беременность, наличие ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет (отцом, при отсутствии матери), уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением — до двух рабочих дней в неделю;
- 9) осуществление приема населения по выходным и праздничным дням в порядке, установленном нотариальной палатой субъекта Российской Федерации;
- 10) работа с архивом нотариальных документов (в том числе с архивами других нотариусов, государственных нотариальных контор) — до 20 дней в течение календарного года для нотариусов, не имеющих в штате работников или имеющих в штате не более одного работника; до 5 дней при осуществле-

³⁷ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 148 «Об утверждении Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса».

³⁸ Письмо ФНП от 7.02.2013 № 218/06-06 «О порядке установления режима работы нотариальной конторы».

нии приема-передачи архива другого нотариуса, государственной нотариальной конторы на хранение;

11) участие в собраниях, семинарах и иных мероприятиях, организуемых нотариальной палатой субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палатой или с их участием, обучение на курсах повышения квалификации;

12) исполнение обязанностей президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации или президента Федеральной нотариальной палаты;

13) участие в работе выборных органов, рабочих групп, советов и комиссий нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, а также комиссий и рабочих групп, образованных при территориальном органе Минюста России;

14) исполнение поручений президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, правления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, президента Федеральной нотариальной палаты, Правления Федеральной нотариальной палаты;

15) участие в судебных процессах и явка в правоохранительные органы;

16) посещение налоговых органов и внебюджетных фондов в связи с исполнением обязанностей налогоплательщика и работодателя, а также иных организаций по вопросам осуществления нотариальной деятельности и работы нотариальной конторы;

17) военные сборы, вызовы по повесткам военкоматов.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, и уважительной причиной нотариальной палатой субъекта Российской Федерации могут быть признаны иные обстоятельства в конкретном случае³⁹.

Лица, замещающие нотариуса. Замещение временно отсутствующего нотариуса осуществляется, как правило, помощником нотариуса. Согласно части 4 статьи 19.1 Основ за помощником нотариуса прямо закреплена данная функция. Для замещения к помощнику нотариуса предъявляются те же требования, что и к нотариусу (ч. 1 и 2 ст. 2 Основ), за исключением требования о наличии стажа работы по юридической специальности. Помощник нотариуса, замещающий временно отсутствующего нотариуса, должен иметь стаж работы по юридической специальности не менее одного года.

При невозможности замещения временно отсутствующего нотариуса его помощником в качестве заместителя может выступить иное лицо, соответствующее требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ, при отсутствии иного лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, — другой нотариус. При этом не исключается временное замещение нотариуса помощником другого нотариуса.

³⁹ Перечень уважительных причин временного отсутствия нотариуса и временной невозможности исполнения нотариусом своих обязанностей (утв. решением Правления ФНП от 18.05.2015, протокол № 07/15, от 24.10.2016, протокол № 10/16; с изм. от 17.09.2019, протокол № 10/19).

Другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариальных документов временно отсутствующего нотариуса, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса. При отсутствии такого нотариуса в нотариальном округе нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном Основами для изменения территории деятельности нотариуса (ст. 13 Основ).

При замещении временно отсутствующего нотариуса запрещается:

- одновременное исполнение обязанностей нотариусом и лицом, его замещающим;
- одновременное исполнение обязанностей временно отсутствующего нотариуса двумя и более лицами, его замещающими;
- одновременное исполнение обязанностей нескольких временно отсутствующих нотариусов.

Учитывая, что период замещения временно отсутствующего нотариуса может исчисляться в днях или часах, не исключается возможность совершения нотариальных действий нотариусом и его заместителем в один и тот же день, но в разное время. Также закон не запрещает замещение нотариуса двумя и более лицами, но в разное время. Так, при наличии у нотариуса нескольких помощников он может допустить обоих помощников к своему замещению, но должен при этом определить порядок замещения и разные временные интервалы для каждого помощника.

При наделении нескольких помощников нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности на период своего временного отсутствия нотариус издает специальное распоряжение о порядке его замещения помощниками. Обычно практикуется наделение нескольких помощников нотариуса полномочиями на случай его временного отсутствия заранее на календарный год, а может быть, и на весь период действия трудового договора между нотариусом и помощником (что возможно по законодательству) с учетом отпусков и иных заранее известных уважительных причин отсутствия нотариуса.

В законе нет запрета на временное замещение нотариуса не своим, а помощником другого нотариуса, поэтому не исключается и обратная ситуация, когда один помощник замещает двух нотариусов в разные временные промежутки.

Нотариусам и нотариальной палате, дающим согласие на замещение помощником двух нотариусов, необходимо соблюдать конституционное право работников на труд и на отдых.

Как указал Минюст России, во избежание исполнения обязанностей двух нотариусов одновременно периоды замещения нотариуса его помощником как лицом, выполняющим работу по совместительству, должны быть обяза-

тельно подтверждены документально и отражены в трудовом договоре или приказе территориального органа Минюста России о наделении лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса. Если помощник, замещающий временно отсутствующего нотариуса на основании трудового договора по основному месту работы, замещает иного нотариуса как лицо, отвечающее требованиям статьи 2 Основ, такое замещение возможно только в свободное от основной работы время. Указанные обстоятельства также должны быть подтверждены документально⁴⁰.

Когда замещение нотариуса помощником или иным лицом, соответствующим требованиям статьи 2 Основ, невозможно, нотариальная палата с согласия нотариуса того же нотариального округа, в котором работает замещаемый нотариус (или другого нотариального округа), направляет в территориальный орган Минюста России предложение о наделении такого нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса с указанием срока и причин замещения. Вместе с предложением направляется согласие соответствующего нотариуса осуществлять нотариальные действия в случае временного отсутствия нотариуса, а также перечень нотариальных действий, требующих использования документов временно отсутствующего нотариуса, и нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса.

Нотариус другого нотариального округа может наделяться полномочиями в порядке, установленном Основами (ст. 13) для изменения территории деятельности нотариуса.

Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса. Для наделения помощника нотариуса (иного лица, соответствующего требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ) полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса помощник нотариуса (иное лицо, соответствующее требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ) представляет в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации следующие документы:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) заявление с просьбой о наделении полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса с указанием фамилии, имени и отчества нотариуса и нотариального округа;
- 3) письменное согласие нотариуса на наделение помощника нотариуса (иного лица, соответствующего требованиям ст. 2 Основ) полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса;

⁴⁰ Письмо Минюста России от 26.10.2016 № 12-122447 «О порядке замещения временно отсутствующего нотариуса лицом, являющимся помощником другого нотариуса».

4) диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

5) копию трудового договора или трудовой книжки, подтверждающую необходимый стаж работы;

6) справки из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее исполнять обязанности нотариуса, не состоит у них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

7) справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

8) заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств;

9) лицензию на право нотариальной деятельности или выписку из протокола квалификационной комиссии, подтверждающую сдачу квалификационного экзамена после 1 января 2015 года (для помощника нотариуса представление этого документа не требуется).

В течение двух рабочих дней со дня поступления в нотариальную палату указанных документов нотариальная палата дает согласие на наделение соответствующего лица полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса или отказывает в выдаче такого согласия. Согласие или отказ в выдаче согласия документируется в деле лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса.

При согласии нотариальной палаты наделить лицо полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса в течение одного рабочего дня согласие в письменной форме и представленные кандидатом в заместители документы направляются в территориальный орган Минюста России на согласование.

Документы, поступившие из нотариальной палаты, формируются уполномоченным лицом Минюста России в личное дело лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, которое хранится 75 лет.

В течение пяти рабочих дней со дня представления нотариальной палатой документов территориальный орган юстиции рассматривает поступившие документы, проверяет наличие лицензии на право нотариальной деятельности или сданного после 1 января 2015 года квалификационного экзамена у лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, в реестре нотариусов и издает приказ о наделении лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса или отказывает ему в наделении указанными полномочиями.

Приказ о наделении помощника полномочиями временно отсутствующего нотариуса издается на весь срок действия трудового договора с нотариусом, если иное не указано в согласии нотариуса. Замещение нотариуса его помощником в течение срока действия трудового договора в этом случае не требует каждый раз издания отдельного приказа. После издания территори-

альным органом приказа о наделении помощника или нескольких помощников нотариуса полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса представление в территориальный орган распоряжения или иного документа нотариуса о порядке его замещения помощниками в конкретный период времени не требуется⁴¹.

Приказ о замещении временно отсутствующего нотариуса лицом, соответствующим требованиям статьи 2 Основ, или другим нотариусом издается на срок временного отсутствия нотариуса, указанный в его заявлении.

Основаниями для отказа в издании приказа о замещении временно отсутствующего нотариуса являются:

- 1) несоответствие лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ;
- 2) неполное представление документов и сведений, а равно представление недостоверных сведений или документов.

Отказ в издании приказа со стороны территориального органа Минюста России, несогласие нотариальной палаты на согласование кандидатуры замещающего лица могут быть оспорены нотариусом, а также кандидатом в его заместители в судебном порядке⁴².

Несогласованность норм части 2 статьи 20 Основ с требованиями Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса об основаниях отказа в издании приказа о замещении относительно кандидатуры помощника, породившую неясности в судебной практике⁴³, следует трактовать таким образом, что на помощника не распространяется только требование пункта 2 части 1 статьи 2 Основ о стаже работы по специальности.

Требование о пятилетнем стаже не распространяется ввиду наличия специального правила о достаточности стажа работы по юридической специальности не менее одного года. Требование о 25-летнем возрасте, напротив, является необходимым, так как специальная норма части 2 статьи 20 Основ отменяет только одно из требований — о стаже работы по юридической специальности. И хотя нормы, прямо запрещающей назначение помощника, не достигшего 25-летнего возраста, в качестве лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, законодательство не содержит, часть 4 статьи 19.1 Основ прямо отсылает к специальным нормам статьи 20

⁴¹ Это правило поддерживается и в судебной практике (см. апелляционное определение Московского городского суда от 6.05.2019 по делу № 33-13574/2019).

⁴² См., например, кассационное определение Верховного суда Республики Северная Осетия — Алания от 2.08.2011 № 33-861/11.

⁴³ Апелляционное определение Московского областного суда от 30.03.2016 по делу № 33-4392/2016, апелляционное определение Саратовского областного суда от 22.10.2015 по делу № 33А-6975/2015. Подробнее см.: Символоков О.А. О праве помощника нотариуса замещать временно отсутствующего нотариуса при отсутствии пятилетнего стажа работы по юридической специальности // Комментарий судебной практики / Отв. ред. К.Б. Ярошенко. М., 2016. Вып. 21. С. 119–128.

Основ и вышеуказанному Порядку замещения временно отсутствующего нотариуса.

При замещении временно отсутствующего нотариуса нотариусом другого нотариального округа территориальный орган в установленном порядке издает приказ об изменении территории деятельности нотариуса, наделяемого полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса.

Копии приказов территориального органа об изменении территории деятельности нотариуса, наделяемого полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса, наделении лица полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или об отказе в наделении такими полномочиями направляются в нотариальную палату не позднее двух рабочих дней со дня принятия соответствующего приказа и помещаются в дело лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса.

Сведения о лицах, замещающих временно отсутствующего нотариуса, вносятся в реестр нотариусов в соответствии с Основами.

Передача и осуществление полномочий нотариуса замещающим лицом.

При передаче полномочий нотариуса замещающему его лицу период замещения временно отсутствующего нотариуса исчисляется в днях и часах. Журнал учета приема-передачи полномочий ведется в электронной форме в Единой информационной системе нотариата. Начало и прекращение замещения временно отсутствующего нотариуса отражаются в Единой информационной системе нотариата. В случае отсутствия технической возможности внесения записи о факте передачи полномочий в журнал приема-передачи полномочий в Единой информационной системе нотариата данный факт учитывается в журнале учета приема-передачи полномочий, дел нотариуса и печати в соответствии с Правилами нотариального делопроизводства (п. 91) и Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата⁴⁴ с указанием причин, по которым регистрация передачи полномочий в электронной форме невозможна. Документы, подтверждающие наличие уважительных причин временного отсутствия нотариуса, хранятся в соответствующем номенклатурном деле нотариуса.

Лицу, временно замещающему нотариуса, передаются печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и номенклатурные дела текущего делопроизводства и находящиеся на временном хранении. Периоды исполнения обязанностей лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса, передача дел и печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации учитываются в журнале учета приема-передачи полномочий, дел нотариуса и печати.

⁴⁴ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок».

При передаче полномочий нотариуса электронный ключ нотариуса блокируется. Активация электронного ключа лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, осуществляется только после блокировки электронного ключа нотариуса. При прекращении исполнения полномочий временно отсутствующего нотариуса электронный ключ лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, блокируется.

В случае временного отсутствия нотариуса (от 21 календарного дня до трех месяцев), если не имеется лица, замещающего его на основании статьи 20 Основ, наследственные дела для дальнейшего производства, алфавитные книги учета наследственных дел (при наличии), книги учета наследственных дел подлежат передаче нотариусом другому нотариусу (п. 93 Правил нотариального делопроизводства).

Нотариальные действия, требующие использования нотариальных документов временно отсутствующего нотариуса, могут совершаться по месту нахождения нотариальной конторы временно отсутствующего нотариуса.

Замещая временно отсутствующего нотариуса, лицо, наделенное полномочиями нотариуса, обязано соблюдать действующее законодательство, тайну нотариальных действий, Правила нотариального делопроизводства, положения Кодекса профессиональной этики, а также установленный для нотариуса режим работы нотариальной конторы.

Факт замещения временно отсутствующего нотариуса другим нотариусом отражается в удостоверительной надписи.

Согласно пункту 37 Порядка оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах⁴⁵ сведения о лице, совершившем нотариальное действие, должны содержать информацию о замещении: при совершении нотариального действия лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса, слово «нотариус» заменяется словами «временно исполняющий (исполняющая) обязанности нотариуса» (с указанием Ф.И.О. лица, временно замещающего отсутствующего нотариуса, и Ф.И.О. замещаемого нотариуса, а также наименования соответствующего нотариального округа); при совершении нотариального действия нотариусом, наделенным полномочиями другого нотариуса, указываются Ф.И.О. нотариуса, его должность («нотариус»), наименование нотариального округа, слова «наделенный полномочиями нотариуса», Ф.И.О. замещаемого нотариуса и наименование соответствующего нотариального округа.

Нотариальная палата осуществляет контроль за соответствием причины замещения временно отсутствующего нотариуса перечню уважительных при-

⁴⁵ Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

чин и соблюдением порядка передачи полномочий нотариуса по совершению нотариальных действий лицу, его замещающему.

Исполнение обязанностей временно отсутствующего нотариуса означает для любого лица, его замещающего, дополнительную рабочую нагрузку и временные затраты. Поэтому статья 21 Основ специально предусматривает правило об оплате труда, затраченного при исполнении таких обязанностей. Закон четко не устанавливает, что собой представляет указанная плата: повышенную заработную плату в рамках трудовых правоотношений либо же отдельное вознаграждение. Применительно к помощнику, замещающему нотариуса, может быть предусмотрено как одно, так и другое условие. В отношении иных лиц, выполняющих функцию замещения, — только отдельное вознаграждение, предусмотренное соглашением о замещении временно отсутствующего нотариуса. Все соглашения заключаются непосредственно с замещаемым нотариусом.

Возобновление полномочий нотариуса. Нотариус вправе в любое время по отпадении причин отсутствия приступить к осуществлению своих полномочий, при этом полномочия замещающего лица прекращаются. Издания отдельного приказа о прекращении замещения временно отсутствующего нотариуса не требуется.

Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, прекращаются в случаях приостановления или прекращения полномочий нотариуса; выявления несоответствия лица, уже замещающего временно отсутствующего нотариуса, требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ; привлечения лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, к дисциплинарной ответственности при осуществлении им нотариальной деятельности. Полномочия также могут быть прекращены на основании подачи письменного заявления лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса; письменного заявления нотариуса с просьбой о прекращении полномочий.

Территориальный орган Минюста России издает приказ о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, с указанием причины приостановления или прекращения указанных полномочий.

Сведения о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, вносятся в реестр нотариусов.

ГЛАВА 4. КОНТРОЛЬ ЗА НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

За нотариальной деятельностью в Российской Федерации контроль в зависимости от его предмета и субъекта контроля подразделяется на следующие виды:

— за правомерностью совершенного нотариального действия или отказа в совершении нотариального действия — судебный контроль;

— за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей — контроль, осуществляемый нотариальной палатой субъекта Российской Федерации (далее — нотариальная палата) или территориальным органом юстиции;

— за исполнением правил нотариального делопроизводства — контроль, осуществляемый нотариальной палатой и (или) территориальным органом юстиции;

— за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления — контроль территориального органа юстиции;

— за соблюдением налогового законодательства — налоговый контроль;

— контроль иных органов государственной власти в зависимости от их компетенции (например, в сфере государственного пожарного надзора, защиты и обработки персональных данных, законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения, за соблюдением трудового законодательства, уплатой страховых взносов, за рассмотрением обращений граждан и проч.).

Глава VI Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) регламентирует перечисленные выше виды контроля, за исключением контроля, осуществляемого иными органами государственной власти в соответствующей сфере, который регулируется отраслевым законодательством.

§ 1. Судебный контроль

1. Статья 33 Основ закрепляет реализацию судебного контроля за совершением нотариальных действий, предусматривая, что отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке, который установлен главой 37 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ).

Нормы о судебном контроле содержатся и в иных статьях Основ. Так, статья 33 корреспондирует требования статьи 49 Основ, регулирующей обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении.

2. Рассмотрение заявлений о неправильно совершенном нотариальном действии или об отказе в совершении нотариального действия осуществляется в порядке особого производства, тогда как возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, то есть при наличии необходимости разрешать спор о самом субъективном праве, существование которого зависит от обжалуемого нотариального действия, рассматривается судом общей юрисдикции или арбитражным судом в порядке искового производства.

В отличие от искового производства, в котором основными участниками являются истец, ответчик и третьи лица, лицами, участвующими в делах особого производства, являются заявитель и заинтересованные лица (ч. 2 ст. 263 ГПК РФ). Нотариус или лицо, его замещающее, чьи действия или бездействие обжалуются, имеет процессуальный статус заинтересованного лица. При этом рассмотрение данной категории дел в порядке особого производства, равно как процессуальный статус нотариуса в качестве заинтересованного лица, а не ответчика, обусловлено тем, что нотариус не имеет самостоятельного интереса в правоотношении или правах на имущество, в отношении которого совершается нотариальное действие или нотариус отказывает в его совершении¹. В случае рассмотрения в порядке искового производства спора о праве, основанном на совершенном нотариальном действии, нотариус или уполномоченное должностное лицо, совершившее соответствующее нотариальное действие, привлекается к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельного требования относительно предмета спора (п. 95 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании»).

3. Терминология статьи 49 Основ и статьи 310 ГПК РФ определяет в качестве заявителя любое заинтересованное лицо, считающее неправильно совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия. Заинтересованность лица заключается в нарушении его прав и законных интересов совершенным нотариальным действием или отказом в его совершении. При этом с заявлением об обжаловании в суд зачастую обращается не только лицо, от имени которого совершено нотариальное действие, а третьи лица, не участвовавшие в нотариальном производстве. Такими заявителями, например, являются:

- супруг в случае удостоверения сделки по распоряжению общим имуществом супругов без его согласия;
- собственник при удостоверении договора отчуждения доли в праве собственности на имущество в случае его ненадлежащего извещения или

¹ Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27.05.2020 № 88-3838/2020.

сокрытия продавцом намерения сособственника приобрести отчуждаемую долю;

— залогодержатель при удостоверении сделки по отчуждению заложенного имущества без его согласия;

— опекун, попечитель или органы опеки и попечительства в случае отчуждения без предварительного согласия органа опеки и попечительства жилого помещения, в котором проживает оставшийся без родительского попечения несовершеннолетний или находящийся под опекой и попечительством член семьи собственника;

— наследник при выдаче свидетельства о праве на наследство другому наследнику в случае несогласия с расчетом долей в наследстве;

— участник общества с ограниченной ответственностью или само общество в случае нарушения преимущественного права покупки или требований о получении их согласия на отчуждение доли в уставном капитале;

— должник по совершенной исполнительной надписи в случае нарушения порядка ее совершения.

Категория «заинтересованность» имеет ключевое значение при рассмотрении дела судом. Конституционный Суд Российской Федерации признал правомерными определение суда общей юрисдикции об отказе в принятии заявления об оспаривании действий нотариуса и акты вышестоящих инстанций по причине того, что оспариваемое нотариальное действие не затрагивает права и обязанности заявителя (определение Конституционного Суда РФ от 27.02.2018 № 502-О).

4. Заинтересованное лицо подает соответствующее заявление в районный суд общей юрисдикции по месту нахождения нотариуса, занимающегося частной практикой, либо государственной нотариальной конторы. По указанному принципу также обжалуются нотариальные действия, совершенные должностными лицами местного самоуправления.

Заявления о неправильном удостоверении нотариальных действий, приравненных к нотариально удостоверенным (например, доверенности — п. 2 ст. 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), завещания — ст. 1127 ГК РФ), или об отказе в их удостоверении подаются в суд по месту нахождения соответственно госпиталя, больницы, санатория, другого стационарного лечебного учреждения; организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме; экспедиции, воинских части, соединения, учреждения и военной профессиональной образовательной организации, военной образовательной организации высшего образования, мест лишения свободы.

Заявления о неправильном удостоверении завещания или об отказе в его удостоверении капитаном морского судна, судна смешанного плавания или судна внутреннего плавания, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, подаются в суд по месту порта приписки судна (ч. 1 ст. 310 ГПК РФ).

5. Для подачи заявления об оспаривании совершенного нотариального действия либо отказа в его совершении требованиями части 2 статьи 310 ГПК РФ установлено 10 календарных дней, при этом данный срок начинается исчисляться не с момента совершения нотариального действия или отказа в его совершении, а со дня, когда заявителю стало известно о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении. В случае подачи заявления лицом, обратившимся за совершением нотариального действия, такой срок начинает исчисляться со дня совершения нотариального действия или отказа нотариуса в его совершении, а для лиц, не участвовавших в нотариальном производстве, — со дня, когда они узнали о нарушении своих прав или законных интересов совершенным нотариальным действием.

Например, принимая во внимание требования статьи 91.2 Основ, обязывающие нотариуса направлять извещение должнику в течение трех рабочих дней после совершения исполнительной надписи, должник вправе подать жалобу о признании исполнительной надписи незаконной в течение 10 дней со дня получения такого извещения. Аналогичный порядок установлен для обжалования принятия денежных средств в депозит нотариуса: кредитор вправе подать заявление в суд в течение 10 дней с момента получения извещения от нотариуса о принятии денег в депозит.

Согласно сложившейся судебной практике срок, установленный частью 2 статьи 310 ГПК РФ, не является пресекательным и подлежит восстановлению судом.

Данную позицию в своих определениях от 14.07.2011 № 943-О-О, от 26.04.2021 № 724-О, от 29.09.2022 № 2486-О подтвердил и Конституционный Суд РФ, указав при рассмотрении жалоб граждан на нарушение их конституционных прав частью 2 статьи 310 ГПК РФ, что гарантией прав заинтересованных лиц служит возможность восстановления пропущенного процессуального срока при наличии причин пропуска этого срока, признанных судом уважительными, а также возможность подачи частной жалобы на определение суда об отказе в восстановлении пропущенного процессуального срока (ст. 112 ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ в определении от 6.10.2015 № 26-КГ15-56 также указала на возможность восстановления пропущенного 10-дневного срока, предусмотренного частью 2 статьи 310 ГПК РФ, при этом отмечая, что указанный срок применяется или решается вопрос о его восстановлении только при рассмотрении самих заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении в порядке особого производства, а не возникших на основании нотариальных действий споров о праве, рассматриваемых в порядке искового производства.

Предусмотренный законом срок обжалования с момента, когда лицо *узнало о совершении нотариального действия*, ставит в неравное положение лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, и лиц, не участвовавших в его совершении, поскольку нарушения прав лица, обратившегося за

совершением нотариального действия, могут быть выявлены намного позже совершения самого нотариального действия, тогда как срок для обжалования начинается для него течь с момента совершения нотариального действия, так как он участвовал в его совершении. Представляется, что при отсутствии законодательного изменения формулировки срока для обжалования заявитель в указанных ситуациях вправе ходатайствовать в судебном порядке о восстановлении срока для обжалования нотариального действия или отказа в его совершении.

Согласно Концепции единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, одобренной решением Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8.12.2014 № 124(1), целью которой является унификация гражданского и арбитражного процессуального законодательства, глава 46 проекта единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации подготовлена на основе главы 37 действующего ГПК РФ, при этом текст главы предлагается сохранить в действующей редакции, за исключением замены слова «неправильным» в части 1 статьи 1 указанной главы на «незаконным» в отношении совершенного нотариального действия или отказа в совершении нотариального действия по причине приведения в соответствие с современной законодательной техникой. Вместе с тем представляется целесообразным уточнить также и срок для обжалования по аналогии с началом исчисления срока исковой давности (ст. 181 ГК РФ), указав его как 10 дней с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав или законных интересов совершенным нотариальным действием или отказом в его совершении.

6. Если при подаче заявления об оспаривании совершенного нотариального действия либо отказа в его совершении или его рассмотрении судом устанавливается наличие спора о праве, суд выносит определение об оставлении заявления без рассмотрения, в котором разъясняет заявителю и другим заинтересованным лицам их право разрешить спор в порядке искового производства (ч. 3 ст. 263 ГПК РФ). Так, в случае подачи заявления об оспаривании совершенной исполнительной надписи по основаниям признания кредитного договора недействительным или оспаривания суммы задолженности по причине погашения части платежей такой спор является спором о праве и должен быть рассмотрен в порядке искового производства, тогда как заявления об оспаривании исполнительной надписи по причине ненадлежащего извещения о наличии задолженности подлежат рассмотрению в порядке особого производства.

Согласно позиции Роспотребнадзора² обжалование в порядке особого производства исполнительной надписи, совершенной нотариусом, который

² Информация Роспотребнадзора в отношении возможности взыскания задолженности по кредитному договору с потребителем по исполнительной надписи нотариуса опубликована на сайте <http://rosпотребнадзор.ru> по состоянию на 23.11.2016.

не является субъектом отношений, регулируемых законодательством о защите прав потребителей, приводит к возникновению у потребителей дополнительных издержек, в частности:

— направлению и рассмотрению соответствующего заявления в короткий срок исключительно по месту нахождения нотариуса, тогда как для потребителя установлена альтернативная подсудность по выбору истца: подача иска по его месту жительства или пребывания, либо по месту нахождения юридического лица — кредитной организации (его филиала или представительства), либо по месту заключения или исполнения кредитного договора³;

— утрате заявителем «потребительского статуса», влекущей невозможность реализации соответствующих положений статей 40, 44 и 45 Закона Российской Федерации от 7.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» в части оказания потребителю помощи в защите его прав со стороны уполномоченного органа государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления и общественных объединений потребителей.

При этом, если основанием незаконности совершенной исполнительной надписи будет являться указанная заявителем небесспорность требований взыскателя к должнику, данное гражданское дело будет рассматриваться в порядке искового производства в качестве спора между сторонами кредитного договора, в котором гражданин-заемщик будет вновь обладать соответствующим иммунитетом потребителя.

7. Вопрос рассмотрения судом общей юрисдикции, а не арбитражным судом заявлений об оспаривании совершенных нотариальных действий или отказа в их совершении, в том числе связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, например с долями в уставном капитале хозяйственных обществ, был исследован Конституционным Судом РФ при рассмотрении жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав статьями 22, 24, 310–312 ГПК РФ, статьями 27–30, 34, 225.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК РФ), статьями 33 и 49 Основ (определение от 25.11.2020 № 2814-О). Конституционный Суд РФ отметил, что выбор законодателем подсудности данной категории дел соотносится с положениями части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации, а указанные нормы направлены на конкретизацию компетенции арбитражных судов и судов общей юрисдикции, что позволяет избежать неопределенности, в том числе в вопросе установления компетентного суда по делам об обжаловании нотариальных действий или отказа в их совершении. Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, из права каждого на судебную защиту его прав и свобод не вытекает возможность выбора гражданином по своему усмотрению способов и процедур судебной защиты, особенности которых применительно к отдельным видам судопроизводства и категориям дел

³ Статья 17 Закона Российской Федерации от 7.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

определяются федеральными законами исходя из Конституции РФ (определения от 17.04.2003 № 123-О, от 16.11.2006 № 493-О, от 17.11.2009 № 1427-О-О, от 23.03.2010 № 388-О-О, от 22.03.2012 № 555-О-О, от 27.02.2018 № 502-О и др.). Вместе с тем в случае возникновения спора о праве, возникшего на основании нотариально удостоверенной сделки с долями в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, такой спор рассматривается в рамках требований пункта 9 части 1 статьи 225.1 АПК РФ в качестве корпоративного спора в арбитражном суде.

8. В соответствии со статьей 311 ГПК РФ заявление об оспаривании совершенного нотариального действия или отказа в его совершении рассматривается судом *в судебном заседании* с участием заявителя, а также нотариуса, должностного лица, совершивших нотариальное действие или отказавших в совершении нотариального действия. При этом их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления. Рассмотрение заявлений об обжаловании совершенного нотариального действия или отказа в его совершении не может быть осуществлено в порядке заочного производства (глава 22 ГПК РФ), поскольку отсутствует спор о праве и в порядке заочного производства могут рассматриваться лишь гражданские дела искового производства.

9. Исходя из требований части 1 статьи 310 ГПК РФ и статьи 49 Основ заинтересованное лицо, считающее неправильным отказ в совершении нотариального действия, вправе его обжаловать в судебном порядке, при этом законом не установлено обязательное требование о получении самого постановления об отказе в совершении нотариального действия для его обжалования, равно как и у нотариуса обязанность его выдать возникает только после поступления соответствующей просьбы заявителя (ч. 3 ст. 48 Основ), поскольку, как правило, такой просьбе предшествует устное объяснение нотариусом причин невозможности совершения нотариального действия. Вместе с тем, несмотря на отсутствие установленного законом требования об обязательном получении постановления, в котором нотариус обязан изложить причины отказа и порядок его обжалования, обжаловать устный отказ нотариуса без письменного подтверждения доводов нотариуса заявителю будет крайне затруднительно, как и доказать сам факт отказа нотариуса, что и встречается в судебной практике (например, апелляционное определение Московского городского суда от 18.06.2014 по делу № 33-21788).

Необходимость получения постановления об отказе в выдаче свидетельства о праве на наследство для его обжалования подтверждается пунктом 96 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», согласно которому судам при рассмотрении заявлений об отказе в выдаче свидетельства о праве на наследство надлежит учитывать, что отказ в выдаче свидетельства о праве на наследство в устной форме не допускается, а в случае уклонения нотариуса от вынесения постановления об отказе в совершении нотариального действия суд обяза-

вает нотариуса изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования.

Уклонение нотариуса от выдачи постановления об отказе в совершении нотариального действия при наличии соответствующей просьбы заявителя является дисциплинарным проступком, предусмотренным пунктом 10.2.1 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации⁴ (далее — Кодекс профессиональной этики), выраженным в нарушении правил и порядка совершения нотариальных действий, предусмотренных Основами, а именно статьей 48.

10. В рамках реализации контроля, осуществляемого нотариальной палатой за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, также могут быть выявлены нарушения как правил и порядка совершения нотариальных действий, так и норм материального права. Основным отличием судебного контроля является правомочие суда в своем решении об удовлетворении заявления отменить совершенное нотариальное действие или обязать нотариуса или иное должностное лицо совершить такое нотариальное действие (ст. 312 ГПК РФ).

Осуществление судебного контроля имеет особенности, связанные со статусом нотариальной деятельности. Нотариальный документ, пока не доказано иное, имеет особую доказательственную силу, поскольку обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута или не установлено существенное нарушение порядка совершения нотариального действия (ст. 61 ГПК РФ, ст. 69 АПК РФ). Судебный контроль в отличие от контроля нотариальной палаты или территориального органа юстиции не является постоянным, не инициируется судом, по своей сути является выборочным и ограничен совершением конкретного нотариального действия или отказом в его совершении. При этом, пока не доказано иное, презюмируется законность действий нотариуса, а судебный контроль осуществляется таким образом, чтобы не ограничивать и не препятствовать осуществлению нотариальной деятельности, соблюдая принцип независимости нотариуса (ст. 5 Основ), но при этом реализуя конституционные права лиц на судебную защиту своих прав и свобод от неправомерных деяний и на обжалование решений и действий или бездействия должностных лиц, включая нотариусов (ч. 1, 2 ст. 46 Конституции РФ).

Судебный контроль помимо контроля за совершением нотариальных действий осуществляется также за профессиональной деятельностью нотариусов, в том числе при рассмотрении дел о приостановлении полномочий нотариуса (ст. 14.1 Основ) или о прекращении права нотариальной деятельности (ч. 5 ст. 12 Основ).

⁴ Утвержден Минюстом России 19.01.2016, с изменениями от 12.08.2019.

§ 2. Контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей

1. Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 3.03.2014 № 26 (далее — Положение), предусмотрено осуществление территориальным органом юстиции контроля в отношении:

— нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, — за исполнением профессиональных обязанностей (подп. 46 п. 6 Положения, ст. 34 Основ);

— должностных лиц местного самоуправления — за совершением нотариальных действий (подп. 52 п. 6 Положения, ст. 33.1 Основ).

Указанное правовое регулирование, а также требования статьи 34 Основ свидетельствуют об отсутствии у территориальных органов юстиции правомочий по осуществлению контроля за совершением нотариальных действий и исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, занимающимися частной практикой, за исключением контроля исполнения правил нотариального делопроизводства (ст. 9 Основ, п. 178 Правил нотариального делопроизводства⁵; далее также — Правила). Территориальные органы юстиции также не правомочны осуществлять контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, занимающимися частной практикой, посредством направления запросов нотариусам об истребовании пояснений и сведений о совершенных нотариальных действиях в рамках рассмотрения обращений, поступивших в территориальный орган или Минюст России, и дальнейшего представления ответа заявителю. В случае поступления обращений, требующих рассмотрения правомерности действий нотариуса и получения информации в отношении совершения конкретных нотариальных действий, такие обращения в силу требований пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» подлежат направлению в нотариальную палату, в компетенцию которой входит контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, либо Минюст России или его территориальный орган вправе инициировать возбуждение дисциплинарного производства в рамках пункта 12.7.4 Кодекса профессиональной этики.

2. Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, занимающимися частной практикой, осуществляют нотариальные палаты субъектов Российской Федерации, членами которых они являются, посредством:

— проведения проверок исполнения профессиональных обязанностей (ст. 34 Основ);

⁵ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

— рассмотрения дисциплинарных производств в рамках Кодекса профессиональной этики (ст. 6 Основ);

— направления представлений о приостановлении нотариальной деятельности (ст. 14.1 Основ);

— направления ходатайств о лишении нотариуса права нотариальной деятельности (ч. 5 ст. 12 Основ).

3. Учитывая отсутствие правового регулирования порядка проведения проверок, Федеральной нотариальной палатой с целью обеспечения единообразного подхода к осуществлению нотариальными палатами контроля за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей разработаны:

— Методические рекомендации по проведению проверки исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, профессиональных обязанностей, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 17.06.2005 (протокол № 04/05) (утратили силу);

— Методические рекомендации по проведению проверок исполнения нотариусами профессиональных обязанностей, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 14.03.2022 (протокол № 04/22) (далее — Методические рекомендации по проведению проверок).

На основании указанных Методических рекомендаций по проведению проверок (п. 4.1) нотариальные палаты разрабатывают локальные акты, уточняющие организационные вопросы, включая порядок утверждения графика проверок, формирования комиссий по проверкам, сроки извещения о начале проверки проверяемого нотариуса и членов комиссии, порядок проведения проверки, взаимодействия с проверяемым нотариусом в ходе проверки и рассмотрения результатов проверки и проч.

4. Целью проведения проверок является обеспечение соблюдения нотариусами законодательства при совершении нотариальных действий, локальных актов, решений Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат при организации нотариальной деятельности.

Основными задачами проведения проверок являются:

— контроль за исполнением нотариусами:

требований к организации работы нотариуса, установленных законодательством, актами Федеральной нотариальной палаты и нотариальной палаты, законодательства при совершении нотариальных действий,

правил и порядка совершения нотариальных действий, установленных Основами, иными законодательными актами и Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденным приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (далее — Регламент),

иных обязанностей нотариуса, установленных Основами и Кодексом профессиональной этики,

обязанностей, предусмотренных уставом нотариальной палаты, решений органов Федеральной нотариальной палаты и нотариальной палаты, принятых в пределах их компетенции;

- выявление причин нарушения исполнения нотариусом профессиональных обязанностей и выработка рекомендаций, направленных на устранение таких причин;

- оказание содействия нотариусам в осуществлении нотариальной деятельности, повышении профессионального уровня;

- обеспечение возможности обобщения нотариальной палатой результатов проверок с целью определения типичных нарушений;

- выявление и распространение положительного опыта нотариусов в осуществлении ими нотариальной деятельности.

5. Требованиями статьи 34 Основ установлена периодичность проведения нотариальной палатой проверок организации работы нотариуса:

- по общему правилу один раз в четыре года;

- через год после наделения полномочиями нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности;

- в иные сроки, установленные законодательством субъектов Российской Федерации.

Учитывая требования части 2 статьи 34 Основ, предусматривающие проведение первой проверки нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, через год после начала работы, принятие нотариальной палатой решения о проведении проверки вновь через год после изменения нотариального округа нотариусом противоречит указанным требованиям, за исключением случаев, если такая периодичность проведения проверок прямо установлена региональным законом, поскольку в случае изменения нотариального округа нотариус уже не будет являться впервые приступившим к осуществлению нотариальной деятельности. Пунктом 2.3 Методических рекомендаций по проведению проверок установлено уточнение данного правила, согласно которому проверка нотариуса в случае сложения им своих полномочий в одном нотариальном округе и назначения в другой нотариальный округ того же субъекта Российской Федерации проводится через год после наделения полномочиями нотариуса, если ранее (в том числе в период работы в другом нотариальном округе) в отношении этого нотариуса плановая проверка не проводилась.

Срок проведения последующих плановых проверок отсчитывается со дня окончания предшествующей плановой проверки организации работы нотариуса.

Предусмотренное частью 4 статьи 34 Основ право законодательством субъектов Российской Федерации устанавливать иные сроки проведения проверок исполнения профессиональных обязанностей реализовано в ряде регионов.

Согласно пункту 4 статьи 21 Закона г. Москвы от 19.04.2006 № 15 (в ред. от 22.07.2020) «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» плановая проверка организации работы нотариуса, имеющего стаж работы в должности более 10 лет, проводится один раз в шесть лет.

Иные сроки проведения проверки в части отдельных аспектов организации работы нотариуса установлены пунктом 8 статьи 6 Закона г. Севастополя от 6.08.2018 № 436-3С (в ред. от 5.10.2022) «Об отдельных вопросах организации и осуществления нотариальной деятельности на территории города Севастополя», в рамках которого Нотариальная палата города Севастополя проверяет соответствие помещения нотариальной конторы и его оснащения, размещения официальной вывески нотариальной конторы установленным требованиям с указанием в акте проверки:

- перед началом деятельности вновь назначенного на должность нотариуса;
- в случае изменения места нахождения нотариальной конторы;
- в ходе проведения плановых проверок деятельности нотариуса.

Нарушения, указанные в акте проверки Нотариальной палаты города Севастополя, должны быть устранены нотариусом в срок не позднее одного месяца со дня вручения ему такого акта.

В силу требований статьи 10 Закона Еврейской автономной области от 19.07.2000 № 204-ОЗ (в ред. от 19.04.2021) «Об организации нотариальной деятельности в Еврейской автономной области» установлены сокращенные сроки проведения плановых проверок: проверка организации работы нотариусов проводится не реже одного раза в два года.

6. Законодательно виды проверок исполнения профессиональных обязанностей нотариусами не урегулированы, вместе с тем возможность проведения повторных и внеплановых проверок не исключается действующим законодательством и подтверждается сложившейся судебной практикой по рассмотрению исков нотариусов об обжаловании результатов проверок или фактов привлечения к дисциплинарной ответственности (апелляционное определение Томского областного суда от 7.08.2012 по делу № 33-1983/2012, решение Муромского городского суда Владимирской области от 17.11.2014 по делу № 2-2415/2014, решение Ленинского районного суда г. Самары от 7.11.2014 по делу № 2-4939/2014, решение Заводского районного суда г. Керморова от 12.11.2015 по делу № 2а-5872-2015).

В силу требований пункта 2.1 Методических рекомендаций по проведению проверок проверки могут быть плановые, повторные и внеплановые.

При этом отсутствие количественного ограничения повторных проверок исполнения профессиональных обязанностей нотариусами в отличие от проверок исполнения правил нотариального делопроизводства подтверждается позицией Федеральной нотариальной палаты (письма от 29.12.2014 № 3724/06-06, от 29.01.2015 № 225/06-06, от 8.06.2015 № 1710/06-06), согласно которой количество повторных проверок зависит от действий нотариуса

по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства в период между плановой (внеплановой) и повторной проверками, и также подтверждено судебной практикой (апелляционное определение Владимирского областного суда от 9.10.2014 № 33-3514/2014, решение Муромского городского суда Владимирской области от 17.11.2014 по делу № 2-2415/2014).

7. Предметом проверки исполнения нотариусом профессиональных обязанностей исходя из требований раздела 3 Методических рекомендаций по проведению проверок является соблюдение нотариусом требований, установленных Основами и другими законами, Регламентом, иными нормативными правовыми актами, регуливающими профессиональную деятельность нотариуса, а также Кодексом профессиональной этики, в том числе:

- требований к организации работы нотариуса;
- законодательства при совершении нотариальных действий;
- правил и порядка совершения нотариальных действий;
- правил взимания нотариального тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера;
- обязанностей, предусмотренных законодательством, Кодексом профессиональной этики и уставом нотариальной палаты;
- решений органов Федеральной нотариальной палаты и нотариальной палаты, принятых в пределах их компетенции.

При этом в предмет проверки исполнения профессиональных обязанностей нотариусом не входит проверка своевременности внесения сведений в реестры Единой информационной системы нотариата (далее — ЕИС), порядка ведения реестров регистрации нотариальных действий на бумажном носителе и соблюдения требований Правил нотариального делопроизводства, поскольку указанное является предметом проверки исполнения Правил, осуществляемой совместно с территориальным органом юстиции.

8. При проверке организации работы нотариуса проверяются в том числе:

- соблюдение требований по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц, установленных Федеральной нотариальной палатой;
- надлежащее и своевременное повышение квалификации;
- своевременность и достоверность представления статистической отчетности;
- соблюдение требований к страхованию гражданской ответственности нотариуса;
- наличие и соответствие требованиям законодательства печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, усиленной квалифицированной электронной подписи нотариуса, обеспечение их сохранности;
- обеспечение нотариусом сохранности нотариально оформленных документов, реестров, книг, журналов и иных номенклатурных дел;

— соблюдение порядка использования, учета, хранения и уничтожения бланков единого образца для совершения нотариальных действий;

— оформление трудовых отношений с лицами, обеспечивающими деятельность нотариуса (ст. 19.2 Основ), включая предупреждение указанных лиц об обязанности хранения нотариальной тайны;

— соблюдение установленного режима работы нотариуса, а также графика приема населения, утвержденного нотариальной палатой в соответствии со статьей 25 Основ;

— соблюдение требований к информированию о месте нахождения нотариуса и режиме его работы;

— соблюдение порядка замещения временно отсутствующего нотариуса;

— соответствие причины замещения перечню уважительных причин, утвержденному Федеральной нотариальной палатой.

9. При проверке соблюдения правил и порядка совершения нотариальных действий проверяются в том числе:

— соблюдение требований о месте и сроках совершения нотариальных действий, об ограничениях права совершения нотариальных действий;

— своевременность исполнения обязанностей, установленных Основами и другими нормативными правовыми актами в связи с совершением нотариального действия;

— составление нотариальных документов в соответствии с требованиями законодательства, в том числе соблюдение требований к нотариально оформленным документам, установленных статьей 45.1 Основ, включая порядок исправления технических ошибок, требований к формам свидетельств и удостоверительных надписей;

— соблюдение порядка подписания нотариальных документов;

— соблюдение правил о количестве экземпляров нотариально удостоверяемых документов (ст. 44.1 Основ, п. 5 ст. 1124 ГК РФ);

— ведение реестров ЕИС и реестров на бумажном носителе (в том числе соблюдение требования о регистрации всех нотариальных действий, а также фиксации информации в соответствии с Регламентом);

— соблюдение оснований и порядка отложения и приостановления совершения нотариального действия, а также отказа в совершении нотариального действия;

— соблюдение требований к объему информации, необходимой для совершения нотариальных действий, и способам ее фиксации, установленных Регламентом;

— соответствие документов, представленных для совершения нотариального действия, требованиям законодательства.

10. При проверке соблюдения правил взимания нотариального тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера проверяются:

— правильность исчисления и взимания тарифа за совершение нотариальных действий в соответствии со статьями 22, 22.1 Основ и статьями 333.24, 333.25 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ);

— правильность исчисления и взимания платы за оказание услуг правового и технического характера в размере, установленном решением нотариальной палаты;

— соблюдение порядка предоставления льгот по уплате тарифа, установленных статьями 333.35 и 333.38 НК РФ, и льгот по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера, установленных Федеральной нотариальной палатой и нотариальной палатой.

11. При проверке исполнения нотариусом обязанностей, предусмотренных уставом нотариальной палаты, решений органов Федеральной нотариальной палаты и нотариальной палаты, принятых в пределах их компетенции, проверяются в том числе:

— своевременность и полнота уплаты членских взносов (в том числе на основании сведений, предоставленных нотариальной палатой);

— уважительность причин неучастия в заседании общего собрания членов нотариальной палаты, иных органов и комиссий нотариальной палаты (если участие в заседании было для нотариуса обязательным).

12. При проверке исполнения нотариусом иных обязанностей, установленных законодательством и Кодексом профессиональной этики, проверяются в том числе:

— обеспечение соблюдения тайны совершения нотариальных действий;

— исполнение требований о запрете заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности.

13. Проверка соблюдения правил и порядка совершения нотариальных действий, ведения наследственных дел, взимания тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера осуществляется на основании сведений, содержащихся в реестрах ЕИС и (или) в реестрах регистрации нотариальных действий на бумажном носителе, а в случаях, когда соответствующие документы хранятся в делах нотариуса, — также на основании указанных документов.

14. При проверке удостоверения сделок проверяется соответствие условий (содержания) сделки требованиям законодательства, действовавшим в момент ее совершения, а также наличие права на совершение сделки у заявителя (его представителя).

15. При проверке оформления наследственных прав проверяются соблюдение нотариусом норм ГК РФ и Основ, регулирующих наследственные правоотношения и обязанности нотариуса в рамках ведения наследственного дела и оформления наследственных прав, своевременное и правильное внесение сведений в реестр наследственных дел ЕИС, соблюдение требований Регламента.

16. Указание в части 2 статьи 34 Основ наименования проверки в качестве «проверки организации работы нотариуса» порождало споры в отношении ее предмета и давало основания оспаривать легитимность проводимых нотариальной палатой проверок, указывая в качестве доводов, что их предметом не может являться проверка законности совершения нотариальных действий, поскольку это является судебным контролем, а предметом проверки нотариальной палаты являются только организационные вопросы нотариальной деятельности, такие как наличие договора страхования гражданской ответственности нотариуса, заключение нотариусом трудовых договоров с работниками, соблюдение требований к организации нотариального обслуживания в части соответствия помещения нотариальной конторы условиям соблюдения тайны совершения нотариальных действий и хранения нотариальных документов, его материально-технического оснащения, условиям хранения бланков, документов и личной печати нотариуса, соблюдение установленного режима работы нотариуса, совершение нотариальных действий в пределах нотариального округа, соблюдение законодательства при передаче полномочий лицу, замещающему временно отсутствующего нотариуса, и проч., а не соблюдение требований законодательства при совершении нотариальных действий.

Аналогичное части 2 статьи 34 Основ наименование проверки предусмотрено пунктом 12.46 Кодекса профессиональной этики, устанавливающим возможность привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности без возбуждения дисциплинарного производства на основании результатов проверки организации работы нотариуса.

Указанные в статье 34 Основ проверки организации работы нотариуса являются по своей сути проверками исполнения нотариусами своих профессиональных обязанностей, включая соблюдение требований законодательства при совершении нотариальных действий, поскольку, как указано в части 1 этой же статьи Основ, в компетенцию нотариальных палат входит контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, профессиональных обязанностей.

Согласно позиции Минюста России⁶ нотариальная палата исходя из публичных интересов обязана осуществлять постоянный контроль за профессиональной деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, составной частью которой является совершение нотариальных действий. В связи с тем, что Основами не уточняется характер проверок, им придается обобщенное название: «проверки организации работы нотариуса».

Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, нотариат в Российской Федерации служит целям защиты прав и законных интересов

⁶ Письмо Минюста России от 24.10.2018 № 12-140070/18 на запрос Нотариальной палаты Самарской области по вопросам о предмете проверки организации работы нотариуса по смыслу пункта 11.46 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (в ред. до 12.08.2019).

граждан и юридических лиц, обеспечивая совершение нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации, что гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов⁷. Должностные обязанности нотариуса предполагают его участие в оформлении правовых отношений путем объективного и беспристрастного консультирования их участников, составления и удостоверения документов, приобретающих в результате этого официальный характер, что обеспечивает участникам гражданско-правовых отношений квалифицированную юридическую помощь, правовую стабильность, защиту прав и законных интересов. Юридически безупречное, основанное на высоких морально-этических принципах исполнение нотариусом своих обязанностей делает его деятельность неотъемлемым элементом справедливой и эффективной правовой системы, демократического правового государства. Осуществление нотариальных функций от имени государства в целях обеспечения конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает предъявление к ним особых (повышенных) требований, с тем чтобы обеспечить независимое, объективное и беспристрастное исполнение нотариусами публичных функций на основании закона, что, как следует из статьи 5 Основ, является одной из основных гарантий нотариальной деятельности⁸.

В отношении частей 1 и 2 статьи 34 Основ, как указал Конституционный Суд РФ в постановлении от 19.05.1998 № 15-П, наделение государством нотариальных палат в соответствии с законом отдельными управленческими и контрольными полномочиями в целях обеспечения в нотариальной деятельности гарантий прав и свобод граждан не противоречит Конституции РФ. При этом указанные законоположения как сами по себе, так и в системе действующего правового регулирования не наделяют нотариальные палаты полномочием давать оценку законности и обоснованности нотариальных действий, то есть признавать их законными или незаконными, а наделяют их полномочиями контролировать исполнение нотариусами, занимающимися частной практикой, профессиональных обязанностей, в том числе выполнение ими требований законодательства в своей профессиональной деятельности, включая соблюдение установленного порядка совершения нотариальных действий⁹.

Осуществление нотариальных функций от имени государства предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает необходимость организации государством эффективного контроля за их деятельностью.

⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 19.05.1998 № 15-П, определение Конституционного Суда РФ от 11.07.2006 № 349-О.

⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 2.07.2015 № 1523-О.

⁹ Определение Конституционного Суда РФ от 21.07.2022 № 1768-О.

В связи с этим Основами предусматривается создание во всех субъектах Российской Федерации нотариальных палат. Публично-правовой статус нотариуса и характер выполняемых им функций подразумевают, что использование нотариусом своих прав, а также организация им осуществления нотариальной деятельности должны соотнобразовываться с возложенными на него обязанностями, а также обязанностями перед нотариальной палатой¹⁰.

17. Для проведения проверок исполнения профессиональных обязанностей нотариусами в нотариальной палате может создаваться постоянно действующая комиссия по контролю, члены которой принимают участие в проверках, либо при ее отсутствии локальным актом нотариальной палаты утверждаются квалификационные требования к лицам, участвующим в проверках, такие как минимальный стаж работы в должности нотариуса, отсутствие неснятых дисциплинарных взысканий, отсутствие фактов привлечения к дисциплинарной ответственности в течение определенного периода и т.д.

Пунктом 4.3 Методических рекомендаций по проведению проверок рекомендовано формировать комиссию по проверке из нотариусов, имеющих стаж работы в должности не менее пяти лет, а также допускается включение работников нотариальной палаты в качестве проверяющих.

Локальным актом нотариальной палаты может быть предусмотрено формирование комиссии по проверке из членов других комиссий нотариальной палаты: например, членов ревизионной комиссии для проверки соблюдения правил взимания нотариального тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера, предоставления льгот, уплаты членских взносов в нотариальную палату; членов комиссии по информационным технологиям для проверки соблюдения порядка внесения сведений в ЕИС, совершения нотариальных действий в электронной форме или удаленно, представления документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прав на недвижимое имущество в Едином государственном реестре недвижимости и проч. В состав комиссии по проверке исполнения правил нотариального делопроизводства могут быть включены помимо членов постоянно действующей комиссии по контролю также члены экспертной комиссии, осуществляющие проверку порядка формирования дел, сроков уничтожения, заполнения номенклатуры и описей, фактического наличия номенклатурных дел и проч.

18. Для участия в конкретной проверке количественный и персональный состав проверяющих определяется в порядке, установленном нотариальной палатой, например решением постоянно действующей комиссии, правления или распоряжением президента нотариальной палаты.

В случае невозможности участия кого-либо из членов комиссии в проверке по уважительным причинам (временная нетрудоспособность, отпуск, семейные обстоятельства и т.п.) или в случае необходимости участия в проверке

¹⁰ Определения Конституционного Суда РФ от 25.09.2014 № 2206-О, от 30.09.2021 № 2123-О.

большого количества членов комиссии (значительное количество сложных нотариальных действий, повторная проверка по результатам выявления грубых нарушений и т.п.) уполномоченный орган нотариальной палаты или комиссия, если это входит в ее компетенцию, привлекает к участию в проверке других нотариусов или работников нотариальной палаты.

19. Для контроля за исполнением требований статьи 34 Основ о периодичности проведения проверок раз в четыре года или через год после назначения впервые нотариуса полномочиями нотариальной палатой ежегодно утверждается график их проведения, в который включаются в том числе сведения о календарном месяце проведения плановых проверок исполнения профессиональных обязанностей и повторных проверок, о проведении которых известно к моменту утверждения графика. После утверждения графика сведения о проведении проверки доводятся до соответствующего нотариуса, деятельность которого подлежит проверке, в срок, установленный нотариальной палатой.

Согласно требованиям пункта 4.7 Методических рекомендаций по проведению проверок повторные проверки рекомендуется осуществлять не позднее одного года после проведения проверки, в ходе которой были выявлены нарушения.

20. Извещение о дате и времени начала проверки направляется нотариусу способом, определенным нотариальной палатой, не позднее пяти рабочих дней до даты ее начала. Более продолжительный срок для направления извещения может быть установлен локальным актом нотариальной палаты. Внеплановые проверки в случаях, не терпящих отлагательства (например, при наличии информации о существенных нарушениях, которые впоследствии невозможно будет зафиксировать), могут проводиться без предварительного извещения нотариуса.

Дата проведения проверки может быть изменена по решению уполномоченного органа или комиссии нотариальной палаты на основании заявления нотариуса, чья деятельность подлежит проверке, при наличии уважительных причин, о чем уведомляются нотариус и члены комиссии по проверке.

21. Локальным актом нотариальной палаты может быть установлен перечень подготовительных мероприятий перед проведением проверки, например предварительное получение необходимой информации в нотариальной палате, такой как сведения о сроках и размере уплаченных членских взносов, статистические данные о совершенных нотариальных действиях, поступившие в отношении нотариуса обращения, информация о количестве номенклатурных дел, предоставление комиссии материалов предыдущей проверки, заполнение справочной информации в итоговом документе проверки, в том числе о характеристиках помещения нотариальной конторы, его технической оснащенности, и внесение иных имеющихся в нотариальной палате сведений, связанных с профессиональной деятельностью нотариуса.

В случае проведения внеплановой проверки членам комиссии по проверке предоставляются документы, послужившие основанием для ее назначения.

22. Проверка проводится, как правило, в присутствии проверяемого нотариуса, который вправе давать пояснения при ее проведении и устранять выявленные в ходе проверки нарушения. Вместе с тем по просьбе нотариуса проверка может быть проведена в его отсутствие, а в случае длительного отсутствия нотариуса по уважительной причине и исполнения обязанностей нотариуса лицом, временно его замещающим, проверка может быть проведена с участием лица, его замещающего.

Нотариус вправе совершать нотариальные действия во время проведения проверки, при этом члены комиссии не вправе вмешиваться в осуществление нотариальной деятельности проверяемым нотариусом.

В рамках требований пункта 4.17 Методических рекомендаций по проведению проверок срок проведения проверки, как правило, не должен превышать пяти рабочих дней в пределах рабочего времени нотариуса. Он исчисляется с даты начала проведения проверки и при необходимости может быть продлен решением уполномоченного органа или комиссии нотариальной палаты.

23. В силу требований части 3 статьи 34 Основ, пункта 4.13 Методических рекомендаций по проведению проверок в обязанности нотариуса входит предоставление документов, связанных с организацией нотариальной деятельности и совершением нотариальных действий, а также обеспечение надлежащих условий для проведения проверки. В случае уклонения нотариуса от исполнения указанных обязанностей факт недопуска нотариуса к проведению проверки или отказа в предоставлении документов, необходимых для проведения проверки, фиксируется незамедлительно в соответствующем акте, который подписывается всеми членами комиссии и нотариусом, чья деятельность подлежала проверке. В случае отказа нотариуса от подписания акта об этом делается отметка.

24. По результатам проверки в двух экземплярах составляется итоговый документ (например, справка или акт проверки), который подписывается членами комиссии по проверке в сроки, установленные нотариальной палатой. Один экземпляр итогового документа проверки выдается нотариусу на бумажном носителе либо направляется способами, позволяющими фиксировать факт его направления (заказным почтовым отправлением, по электронной почте либо с использованием иных средств связи и доставки), второй экземпляр формируется в дела нотариальной палаты. В рамках пунктов 5.2, 5.6 Методических рекомендаций по проведению проверок рекомендуется устанавливать срок изготовления итогового документа проверки в пределах одного месяца после даты окончания проверки, срок для передачи экземпляра нотариусу — не позднее трех рабочих дней после подписания документа. В случае большого объема выявленных нарушений срок составления итогово-

вого документа проверки может быть увеличен по решению уполномоченного органа или комиссии нотариальной палаты.

25. Нотариус вправе представить объяснения или заявить возражения по итогам проверки в любой момент до рассмотрения результатов проверки правлением нотариальной палаты, а также сообщить в нотариальную палату о полном или частичном устранении выявленных нарушений. Рекомендованный пунктом 5.7 Методических рекомендаций по проведению проверок срок для представления нотариусом письменных возражений составляет не менее 10 рабочих дней с момента передачи итогового документа проверки.

26. В итоговый документ по результатам плановой или повторной проверки подлежат включению следующие сведения:

- информация о проверке и нотариусе:
дата составления итогового документа проверки,
дата проведения проверки,
состав комиссии, проводившей проверку,
фамилия, имя, отчество (при наличии) проверяемого нотариуса,
номер нотариуса в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен,
место нахождения нотариальной конторы,
результаты рассмотрения предыдущей проверки (при наличии);
- сведения об организации работы нотариуса;
- нарушения, выявленные в ходе проверки, в соответствии с ее предметом с описанием нарушения и указанием нарушенной нормы;
- положительный опыт в работе нотариуса (при наличии);
- предложения членов комиссии по результатам проверки, в том числе рекомендации нотариусу по устранению допущенных нарушений (например, возврат излишне взысканных сумм, оказание содействия восстановлению нарушенных прав в судебном порядке);
- особое мнение членов комиссии (при наличии);
- сведения о возражениях проверяемого нотариуса по итогам проверки, а также устные и (или) письменные объяснения нотариуса (при наличии).

Выявленные и исправленные в ходе проверки нарушения включаются в итоговый документ проверки с отметкой «устранено в ходе проверки».

Если нарушение допущено лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса, в период его замещения, на это указывается в итоговом документе проверки, поскольку в силу требований пункта 10.1 Кодекса профессиональной этики дисциплинарной ответственности подлежит лицо, совершившее дисциплинарный проступок, что соответствует общему принципу юридической ответственности, такому как «ответственность за вину»: нарушитель подпадает под юридическую ответственность, если имеются доказательства именно его вины. Нотариус не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, например, за выявленные нарушения правил и порядка совершения сделки, удостоверенной лицом, его замещающим.

В итоговый документ по результатам повторной проверки также включаются сведения об основаниях проверки, об устранении или неустранении нарушений, выявленных в ходе предшествующей проверки.

При проведении внеплановой проверки в итоговый документ включается вышеуказанная информация, за исключением сведений об организации работы нотариуса, а также включаются сведения об основаниях проведения проверки, о подтверждении или неподтверждении наличия нарушений, сообщение о которых послужило основанием для проведения внеплановой проверки.

27. Итоговый документ проверки подлежит рассмотрению правлением нотариальной палаты, поскольку применение к нотариусу мер дисциплинарной ответственности является предметом исключительной компетенции правления. Рекомендуются обеспечивать его рассмотрение в течение трех месяцев после изготовления итогового документа проверки (п. 6.1 Методических рекомендаций по проведению проверок).

Отчет об устранении нарушений нотариусом рассматривается правлением вместе с итоговым документом проверки и может являться основанием для смягчения меры дисциплинарной ответственности нотариуса.

Итоговый документ проверки перед рассмотрением правлением может быть рассмотрен постоянно действующей комиссией по контролю (при ее создании в нотариальной палате), которая вправе оценить обоснованность включения нарушений в итоговый документ проверки, пригласить нотариуса для участия в заседании комиссии, дать заключение на возражения нотариуса и отчет об устранении нарушений нотариусом, представить предложения правлению о мерах, применяемых к нотариусу.

Правление вправе принять решение об исключении тех замечаний, которые внесены в итоговый документ проверки необоснованно. Сведения об исключении нарушений указываются в протоколе заседания правления по рассмотрению результатов проверки, выписка из которого направляется нотариусу и прилагается к итоговому документу проверки.

28. В рамках требований пунктов 6.4–6.5 Методических рекомендаций по проведению проверок при рассмотрении результатов плановой проверки правление принимает одно из следующих решений:

- признать работу нотариуса удовлетворительной;
- признать работу нотариуса удовлетворительной и предложить исправить выявленные в ходе проверки нарушения;
- признать работу нотариуса неудовлетворительной.

В случае признания работы нотариуса неудовлетворительной правление принимает одно или несколько следующих решений:

- предоставить нотариусу срок для устранения выявленных нарушений и направления отчета;
- назначить повторную проверку;
- привлечь нотариуса к дисциплинарной ответственности;

— возбудить дисциплинарное производство для дополнительной проверки выявленных фактов;

— принять решение об обращении в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности, если уставом указанное полномочие отнесено к компетенции правления, либо обратиться к общему собранию членов нотариальной палаты для решения указанного вопроса, если полномочие отнесено уставом к компетенции общего собрания членов нотариальной палаты.

В случае принятия правлением решения об устранении выявленных при проверке нарушений нотариусу направляется выписка из протокола заседания правления с указанием срока для их устранения. Нотариус в установленный решением правления срок устраняет указанные нарушения и направляет отчет об их устранении с приложением подтверждающих материалов.

Непредставление нотариусом отчета об устранении нарушений, неустранение или неполное устранение нарушений могут служить основанием для принятия решения о проведении повторной проверки.

В случае невыполнения решения правления об устранении выявленных нарушений нотариальная палата также вправе возбудить дисциплинарное производство или принять решение об обращении в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности.

29. Привлечение нотариуса к дисциплинарной ответственности по результатам проведенной проверки возможно в случае, если выявленные нарушения являются дисциплинарными проступками, предусмотренными главой 10 Кодекса профессиональной этики¹¹. Нарушения норм материального права при совершении нотариальных действий сами по себе не образуют состав дисциплинарных проступков, предусмотренных пунктами 10.2.1 и 10.2.2 Кодекса профессиональной этики, предусматривающими:

— нарушение правил совершения нотариальных действий, предусмотренных Основами, и Регламента (п. 10.2.1);

— организацию работы с нарушением требований законодательства, нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации, актов Федеральной нотариальной палаты, принятие которых предусмотрено законодательством (п. 10.2.2).

Вместе с тем, если в результате проверки, например, установлены факты совершения нотариального действия, противоречащего закону, или выявлено, что удостоверенная нотариусом сделка не соответствует требованиям закона либо документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства, что является основанием для отказа в совершении нотариального действия, указанные действия являются нарушением требований статьи 48 Основ,

¹¹ Ответы на вопросы о применении Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 15.02.2016, протокол № 02/16).

что, в свою очередь, является нарушением правил совершения нотариальных действий, образующим дисциплинарный проступок, установленный пунктом 10.2.1 Кодекса профессиональной этики.

Если при рассмотрении результатов проверки правление пришло к выводу, что нотариусом допущены нарушения законодательства при совершении нотариальных действий, не образующие состава дисциплинарного проступка, уполномоченный орган нотариальной палаты в силу требований пункта 6.9 Методических рекомендаций по проведению проверок вправе с учетом тяжести допущенных нарушений принять решение об обращении в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности.

30. При удовлетворительных результатах проверки правлением может быть принято решение о поощрении нотариуса в рамках локальных актов нотариальной палаты, а при наличии положительного опыта в работе нотариуса — решение о распространении опыта.

§ 3. Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства

1. В рамках требований статьи 9 и части 2 статьи 33.1 Основ в зависимости от объекта контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства осуществляется посредством проведения проверок:

— территориальным органом юстиции — в отношении нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, и должностных лиц местного самоуправления;

— нотариальной палатой совместно с территориальным органом юстиции — в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства должностными лицами местного самоуправления осуществляется в рамках внеплановых проверок, порядок проведения которых установлен приказом Минюста России от 7.02.2020 № 15.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами осуществляется посредством проведения плановых, внеплановых и повторных проверок в порядке, установленном главой XVI Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394. До 11 января 2023 года указанный порядок регулировался главой XIII Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78.

2. Новыми Правилами нотариального делопроизводства был конкретизирован предмет проверки, в который с 11 января 2023 года включены следующие вопросы:

1) наличие сведений в номенклатуре дел и своевременность внесения сведений в нее;

2) наличие сведений в описи дел постоянного и временного (свыше 10 лет) сроков хранения, описи наследственных дел и своевременность внесения сведений в указанные описи;

3) правильность оформления номенклатурных дел временного и постоянного хранения (глава X Правил);

4) соблюдение сроков хранения документов временного хранения;

5) соответствие количества номенклатурных дел номенклатуре дел нотариуса и итоговой записи;

6) правильность оформления документов (документирование нотариальной деятельности) (глава II Правил);

7) правильность обработки входящих и исходящих документов (главы III–IV Правил);

8) наличие, полнота и правильность оформления реестров, журналов, предусмотренных Правилами (глава IX Правил);

9) своевременность внесения сведений в реестр нотариальных действий, электронные журналы и книги в ЕИС, при этом проверка наличия сведений в реестре нотариальных действий ЕИС проводится с ограничением доступа к сведениям о содержании нотариального действия и персональных данных заявителей с использованием средств ЕИС.

Предмет проверки исполнения Правил является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Контроль за своевременной регистрацией нотариальных действий в реестре нотариальных действий ЕИС осуществляется комиссией по проверке Правил на основании справки, сформированной средствами ЕИС и представленной нотариальной палатой.

Таким образом, Правила нотариального делопроизводства прямо ограничивают доступ членов комиссии к сведениям о содержании нотариального действия, внесенного в ЕИС, равно как и устанавливают возможность проверки только реестров на бумажном носителе, содержащих сокращенные данные о нотариальном действии.

3. Проверки исполнения Правил осуществляются комиссией в составе не менее двух человек, сформированной из представителей территориального органа юстиции (далее — территориальный орган) и нотариальной палаты.

Персональный состав комиссии, дата начала проверки и вопросы, по которым проводится проверка, утверждаются приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой по каждой проверке отдельно.

Срок проведения проверки не должен превышать пяти рабочих дней в пределах рабочего времени нотариуса. Данный срок в случае необходимости может быть продлен приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой.

Извещение о дате прибытия проверяющих направляется нотариусу, подлежащему проверке, территориальным органом не позднее чем за пять рабо-

чих дней до даты плановой или повторной проверки. При проведении внеплановой проверки уведомление нотариусу не направляется.

В ходе проверки комиссия вправе делать копии документов в случае, если в них не содержатся информация о персональных данных и (или) сведения, составляющие нотариальную тайну.

При необходимости члены комиссии запрашивают объяснения от нотариуса по фактам выявленных нарушений Правил.

4. Плановые проверки исполнения Правил проводятся в соответствии с ежегодными графиками, утверждаемыми приказами территориального органа по согласованию с нотариальной палатой не позднее 15 декабря года, предшествующего году проведения проверок, которые доводятся до сведения нотариальной палаты и нотариусов, подлежащих проверке, в течение трех рабочих дней со дня утверждения графика, в том числе посредством размещения на официальном сайте территориального органа в сети Интернет.

В ходе плановой проверки проводится выборочная проверка номенклатурных дел за период, прошедший с даты проведения предыдущей плановой или повторной проверки.

5. Повторные проверки исполнения Правил проводятся в случае:

— несвоевременного представления отчета или невыполнения нотариусом решения комиссии о необходимости устранить выявленные нарушения. При этом комиссией проверяются вопросы применения норм Правил, по которым были выявлены нарушения при проведении плановой проверки;

— принятия решения о проведении повторной проверки ввиду многочисленности допущенных нарушений, выявленных по результатам плановой проверки. При этом повторная проверка проводится не позднее чем через год после проведения плановой проверки, в ходе которой выявлены нарушения Правил, и предметом проверки является период, прошедший после плановой проверки. По не зависящим от комиссии причинам (временная нетрудоспособность, отпуск нотариуса) срок проведения повторной проверки может быть продлен.

6. Внеплановая проверка исполнения Правил проводится по конкретному факту, явившемуся основанием для ее проведения, и осуществляется по предложению нотариальной палаты или территориального органа при поступлении обращений (заявлений, жалоб) граждан и юридических лиц, в которых содержатся сведения о нарушении нотариусом Правил. Персональный состав комиссии, дата начала внеплановой проверки и вопросы, по которым проводится внеплановая проверка, утверждаются приказом территориального органа в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о ее проведении.

7. В течение 15 рабочих дней со дня окончания проведения проверки составляется справка по итогам проверки исполнения Правил нотариального делопроизводства в трех экземплярах в соответствии с приложением № 17

к Правилам и в течение одного рабочего дня после подписания передается проверяемому нотариусу для ознакомления посредством личной передачи или направления по почте или электронной почте. Пятнадцатидневный срок составления справки также включает срок для ее подписания членами комиссии.

Справка должна содержать сведения, указанные в пункте 189 Правил, включая описание выявленных нарушений с указанием нарушенных норм Правил, предложения по результатам проверки, особое мнение членов комиссии, сведения о возражениях проверяемого нотариуса при их наличии, а также положительный опыт нотариуса по исполнению Правил (при наличии). При этом в случае устранения выявленного нарушения исправленные нарушения включаются в справку с пометкой «устранено в ходе проверки».

По результатам повторной проверки в справке помимо сведений, указанных в пункте 189 Правил, также указывается информация об устранении нарушений, выявленных в ходе плановой проверки.

8. По итогам плановой или внеплановой проверки исполнения Правил комиссия принимает одно или несколько следующих решений с указанием их в справке:

- признать работу нотариуса удовлетворительной;
- в установленный комиссией срок исправить выявленные в ходе проверки нарушения Правил с указанием срока для принятия мер по устранению нотариусом нарушений в пределах шести месяцев. При этом на нотариуса возложена обязанность в установленные справкой сроки направить отчет о проделанной работе по устранению нарушений Правил в территориальный орган и нотариальную палату;
- назначить повторную проверку;
- направить материалы проверки в нотариальную палату для возбуждения дисциплинарного производства в соответствии с Кодексом профессиональной этики и решения вопроса о привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности.

9. В случае невозможности принять решение по результатам любого вида проверки в связи с разногласиями членов комиссии такое решение принимается начальником территориального органа или заместителем начальника территориального органа, курирующим данное направление, по результатам проведения согласительного совещания (п. 192 Правил) с участием президента нотариальной палаты или уполномоченного им лица.

10. По итогам повторной проверки комиссия принимает одно из следующих решений, которое отражается в справке:

- признать работу нотариуса удовлетворительной;
- направить материалы проверки в нотариальную палату для возбуждения дисциплинарного производства в соответствии с Кодексом профессиональной этики и решения вопроса о привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, Правилами не предусмотрено проведение второй и последующих повторных проверок по результатам повторной проверки в отличие от проверок исполнения профессиональных обязанностей нотариусами¹². В случае неоднократного неисполнения указаний комиссии по устранению выявленных нарушений и привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности нотариальная палата вправе ходатайствовать о лишении нотариуса права нотариальной деятельности в силу требований части 5 статьи 12 Основ. Так, по причине злостного уклонения нотариуса от исполнения Правил нотариального делопроизводства на основании решения Ленинского районного суда г. Ижевска от 23.08.2019 по гражданскому делу № 2-1712/2019 по иску Нотариальной палаты Удмуртской Республики, вступившего в законную силу¹³, нотариус была лишена права нотариальной деятельности.

11. Правилами предусмотрена специальная досудебная процедура обжалования выявленных комиссией нарушений. Нотариусу предоставлено право направить возражения в течение трех рабочих дней после ознакомления со справкой как в нотариальную палату, так и в территориальный орган, в том числе по адресам электронной почты, указанным в справке. Данные возражения впоследствии приобщаются к справке. Для сокращения срока рассмотрения возражений целесообразно их направить как в нотариальную палату, так и в территориальный орган. Если указанного времени нотариусу будет недостаточно для подготовки возражений, предусмотрено право комиссии продлить этот срок по просьбе нотариуса.

В случае поступления возражений нотариуса комиссия повторно рассматривает справку в течение 30 рабочих дней со дня поступления возражений, при этом отсутствие проверяемого нотариуса не препятствует ее повторному рассмотрению. Решение комиссии по итогам рассмотрения возражений отражается в дополнении к справке и направляется нотариусу, в нотариальную палату и территориальный орган в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

12. Дисциплинарная ответственность нотариуса за нарушение Правил нотариального делопроизводства предусмотрена пунктом 10.2.3 Кодекса профессиональной этики в случае совершения нотариусом закрытого перечня дисциплинарных проступков:

- выявления систематических нарушений Правил;
- выявления несоблюдения требований Правил, которые повлекли нарушения прав граждан или юридических лиц;
- утраты номенклатурных дел или их части;
- неоднократной регистрации в реестре нотариальных действий ЕИС нотариального действия не в день его совершения без объективных причин.

¹² Письма Федеральной нотариальной палаты от 29.12.2014 № 3724/06-06, от 29.01.2015 № 225/06-06.

¹³ URL: https://leninskiy--udm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=233711140&case_uid=c25c7f77-905d-4a2e-b596-fe38437f79d2&dello_id=1540005.

Систематичность нарушений определяется пунктом 199 Правил как одни и те же нарушения, выявленные двумя проверками, при этом не имеет значения, выявлены указанные нарушения двумя последующими проверками, например плановой и повторной или внеплановой и последующей плановой проверкой, или двумя плановыми проверками, чередующимися с внеплановыми и повторными. Аналогичность нарушений подразумевает их одинаковый характер, притом, учитывая периодическое изменение Правил нотариального делопроизводства, выявленные аналогичные нарушения могут регулироваться разными пунктами Правил в зависимости от их редакции.

Примером нарушения прав граждан или юридических лиц несоблюдением Правил являются отсутствие регистрации входящей или исходящей корреспонденции, ее регистрация не в день поступления, равно как ненадлежащее или с нарушением установленного 30-дневного срока направление ответа заявителю.

Несоблюдение требований по формированию и подшивке номенклатурных дел является основанием для привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности, поскольку способствует утрате номенклатурных дел или их части и нарушает права граждан и юридических лиц на гарантированное получение документов из архива нотариуса и возможность представления надлежащих доказательств при возникновении спора в суде.

До внесения изменений в Кодекс профессиональной этики (до 12 августа 2019 года) дисциплинарным проступком, предусмотренным пунктом 9.2.3, являлось нарушение Правил нотариального делопроизводства, которое носило неустранимый характер, при этом под данную категорию формально подпадало большое количество малозначительных нарушений, совершение которых являлось основанием для привлечения нотариусов к ответственности. Сами Правила нотариального делопроизводства до внесения в пункт 194 Правил изменений приказом Минюста России от 17.04.2018 № 69, вступившим в силу с 4 мая 2018 года, указанный перечень не регламентировали.

Вместе с тем перечень дисциплинарных проступков, связанных с нарушением Правил, указанный в самих Правилах, с момента включения данного перечня отличается от оснований, указанных в действующем пункте 10.2.3 Кодекса профессиональной этики (с 12 августа 2019 года): в Правилах отсутствует такое основание для привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности, как несоблюдение требований Правил нотариального делопроизводства, которое повлекло нарушение прав граждан или юридических лиц. Данное противоречие не было устранено и с принятием новых Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394.

Учитывая, что в рамках требований статьи 6.1 Основ установление требований к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также оснований возникновения дисциплинарной ответственности является предметом правового регулирования специализированного нормативного

акта — Кодекса профессиональной этики, пункт 199 новых Правил нотариального делопроизводства надлежит привести в соответствие с требованиями пункта 10.2.3 Кодекса профессиональной этики.

13. Как следует из предмета проверки исполнения правил нотариального делопроизводства, прямо предусматривающего ограничение доступа комиссии, в состав которой входят представители территориального органа, к сведениям о содержании нотариального действия и персональным данным заявителей (п. 188 Правил), а также специально уточненного запрета на снятие копий с документов, содержащих информацию о персональных данных и (или) сведения, составляющие нотариальную тайну, члены комиссии не вправе осуществлять проверку:

- сведений, внесенных в реестр нотариальных действий ЕИС;
- оформления нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, утвержденных приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226, поскольку в указанных случаях у них будет доступ к документам и сведениям, содержащим нотариальную тайну и персональные данные. Указанная позиция подтверждена письмом Минюста России от 21.12.2019 № 12-162109/19.

Осуществление контроля территориальным органом юстиции за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, в усеченном виде — исключительно в части ведения нотариального делопроизводства — связано с реализацией гарантий независимости нотариуса, в том числе от влияния органов государственной власти, а также со специальным режимом нотариальной тайны, допуск к которой исходя из требований статьи 5 Основ территориальный орган юстиции не имеет.

§ 4. Контроль территориального органа юстиции за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления

1. Должностные лица местного самоуправления (глава местной администрации поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и (или) уполномоченные ими должностные лица местного самоуправления) уполномочены требованиями статей 1, 37 Основ на совершение некоторых нотариальных действий.

Предмет контроля территориального органа юстиции за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления установлен статьей 33.1 Основ. В него входят:

- соблюдение требований Основ при наделении должностных лиц местного самоуправления правом совершать нотариальные действия;
- соблюдение требований Основ о круге лиц, для которых они имеют право совершать нотариальные действия;
- организация работы по совершению нотариальных действий;
- исполнение правил нотариального делопроизводства;

— соблюдение законодательства Российской Федерации при совершении нотариальных действий.

Несмотря на схожее наименование предмета контроля, предусмотренного статьей 33.1 «Контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления» и статьей 33 «Судебный контроль за совершением нотариальных действий» Основ, контроль территориального органа юстиции не осуществляется в пределах судебной юрисдикции: например, отменить нотариальное действие или обязать должностное лицо его совершить является исключительной компетенцией суда.

Действующий Порядок проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления (далее — Порядок проведения проверки) утвержден приказом Минюста России от 7.02.2020 № 15.

2. Контроль территориального органа юстиции осуществляется исключительно в рамках внеплановых проверок на основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) должностных лиц местного самоуправления. Такая информация может содержаться:

- в обращениях физических и юридических лиц, поступивших в территориальный орган юстиции, включая обращения нотариальной палаты;
- публикациях в средствах массовой информации;
- запросах Минюста России, обращениях и запросах других органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Так, нотариальная палата при реализации полномочий в рамках части 3 статьи 37 Основ по внесению сведений об удостоверенных доверенностях и актах их отмены в ЕИС, выявляя допущенные нарушения законодательства, такие как удостоверение должностными лицами местного самоуправления доверенностей по распоряжению недвижимым имуществом либо от лиц, не зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в соответствующих населенных пунктах, нарушения в удостоверительных надписях, порядке взимания государственной пошлины и проч., вправе направить территориальному органу юстиции соответствующее представление, на основании которого принимается решение о проведении внеплановой проверки.

Распоряжение о проведении внеплановой проверки принимается начальником территориального органа юстиции не позднее пяти рабочих дней со дня поступления соответствующей информации о нарушениях и согласовывается с прокуратурой субъекта Российской Федерации по месту нахождения органа местного самоуправления.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства

Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. В соответствии с требованиями абзаца 2 части 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

3. Целью контроля со стороны территориального органа юстиции согласно пункту 2 Порядка проведения проверки являются организация работы по совершению нотариальных действий и предотвращение нарушений прав граждан и организаций при совершении нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки посредством истребования от должностных лиц необходимых документов и (или) выездной проверки.

4. Не позднее одного рабочего дня со дня получения письма о согласовании прокуратурой проведения внеплановой проверки территориальный орган юстиции направляет запрос с указанием необходимых документов и сведений, которые должны быть представлены органом местного самоуправления в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса.

Внеплановая документарная проверка проводится по месту нахождения территориального органа юстиции в течение 40 календарных дней со дня истребования документов и сведений, указанных в запросе. В случае если в течение срока проверки истребуемые документы не представлены органом местного самоуправления, территориальный орган юстиции решает вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц местного самоуправления, не представивших документы по его требованию, при этом повторно запрашивает необходимые для проведения проверки документы или принимает решение о проведении внеплановой выездной проверки.

5. Внеплановая выездная проверка также проводится, если при документарной проверке не представляется возможным удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в документах, находящихся в распоряжении территориального органа юстиции.

Внеплановая выездная проверка проводится в срок не более чем пять рабочих дней по месту совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления. О ее проведении орган местного самоуправления извещается не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом.

При проведении внеплановой проверки территориальный орган юстиции не вправе требовать сведения и документы, которые не относятся к предмету внеплановой проверки или которые могут быть получены от иных органов

государственной власти и местного самоуправления. При этом орган местного самоуправления обязан предоставить должностным лицам территориального органа юстиции, проводящим внеплановую выездную проверку, доступ к месту совершения нотариальных действий и к документам, в том числе электронным, связанным с целями, задачами и предметом проведения проверки.

6. Справка по результатам внеплановой проверки составляется в течение трех рабочих дней со дня ее окончания.

В рамках требований части 2 статьи 33.1 Основ, пункта 12 Порядка проведения проверки в течение трех рабочих дней после подписания справки при наличии выявленных нарушений, содержащихся в справке, начальник территориального органа юстиции вправе:

1) вынести должностному лицу местного самоуправления предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации с указанием разумного срока для устранения выявленных нарушений;

2) внести представление главе муниципального образования о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий с указанием срока для его исполнения, но не более одного месяца со дня вынесения;

3) направить должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

7. Предписание, представление, рекомендации начальника территориального органа юстиции незамедлительно направляются в соответствующий орган местного самоуправления, а их копия направляется в течение пяти рабочих дней со дня их принятия в прокуратуру, согласовавшую проведение внеплановой проверки.

Сведения о принятых мерах по устранению нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц направляются органом местного самоуправления в территориальный орган юстиции не позднее пяти рабочих дней со дня исполнения предписания или представления и не позднее 20 рабочих дней со дня выдачи рекомендаций.

В случае невыполнения законных требований территориального органа юстиции при проведении проверки, например непредставления необходимых документов, либо невыполнения предписания или представления территориального органа юстиции (рекомендации не входят в данный перечень) должностное лицо местного самоуправления несет административную ответственность, установленную частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от

1000 до 2000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, а на юридических лиц — от 10 000 до 20 000 рублей.

Несмотря на указание в части 4 статьи 33.1 Основ на ответственность именно *должностных лиц* местного самоуправления, имеются случаи привлечения судом к административной ответственности самого органа местного самоуправления в случае наличия у него статуса юридического лица за невыполнение законных требований либо предписания или представления территориального органа юстиции (например, постановление мирового судьи по судебному участку № 30 Томпонского района Республики Саха (Якутия) о назначении административного наказания от 11.10.2017 по делу № 5-272/30-2017).

8. Информация о результатах проведенной внеплановой проверки с указанием даты проверки, наименования органа местного самоуправления, выявленных нарушений, предписания с указанием сроков устранения нарушений, рекомендаций, за исключением сведений о лицах, обращения которых послужили основанием для проведения внеплановой проверки, в течение одного месяца после ее завершения размещается на официальном сайте территориального органа юстиции в сети Интернет, а также подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415.

§ 5. Налоговый контроль

1. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, в силу особенностей осуществляемой ими профессиональной деятельности на принципах самофинансирования, означающего полное отсутствие субсидирования из бюджетных источников, являются налогоплательщиками наравне с иными лицами, осуществляющими частную профессиональную деятельность и получающими доход.

В соответствии со статьей 23 Основ источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации, с которых нотариус в силу требований главы 23 НК РФ обязан уплачивать налог на доходы физических лиц. Также нотариусы, заключившие трудовые договоры с работниками или гражданско-правовые договоры на выполнение определенных видов работ с физическими лицами, являются налоговыми агентами, на которых требованиями статьи 226 НК РФ возложена обязанность удержать у налогоплательщика (работника нотариуса, исполнителя по договору) и уплатить сумму налога с дохода, который был получен налогоплательщиком от нотариуса.

Кроме того, для целей учета налогоплательщиков и исчисления налога требованиями пункта 6 статьи 85 НК РФ на нотариусов возложена обязанность сообщать о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения в налоговые органы соответственно по месту своего нахождения, месту жительства не позднее пяти дней со дня соответствующего нотариального удостоверения с указанием сведений о стоимости имущества.

2. Контроль за исполнением нотариусами указанных обязанностей, равно как и за соблюдением иных требований налогового законодательства, осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В целях реализации контрольных полномочий налоговых органов, в частности, по проверке достоверности сведений в представленных нотариусом декларациях о доходах, а также правильности взимания государственной пошлины (нотариального тарифа), установленной статьей 333.24 НК РФ, и предоставления льгот в рамках требований статей 333.35 и 333.38 НК РФ, частью 3 статьи 34 Основ на нотариусов, как занимающихся частной практикой, так и государственных, возложена обязанность представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Обязанность нотариуса представить документы должностному лицу налогового органа также предусмотрена пунктом 12 статьи 89 НК РФ, согласно которому налогоплательщик обязан обеспечить возможность должностных лиц налоговых органов, проводящих выездную налоговую проверку, ознакомиться с документами, связанными с исчислением и уплатой налогов.

Указанными документами являются реестры регистрации нотариальных действий (ст. 50 Основ), реестры нотариальных действий ЕИС в отношении нотариальных действий, совершенных удаленно (ст. 44.3 Основ), выписки со счетов нотариуса в случае безналичных расчетов, документы, подтверждающие выплаты компенсаций нотариусам, осуществляемые Федеральной нотариальной палатой или нотариальными палатами в связи с предоставлением ими льгот по оплате услуг правового и технического характера, и проч.

3. Вопрос о дублировании полномочий нотариальной палаты и налоговых органов в части осуществления контроля за правильностью взимания нотариального тарифа являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ¹⁴. Одним из доводов, указанных в жалобе, являлось необоснованное, по мнению заявителя, наделение оспариваемыми законоположениями (ст. 34 Основ) нотариальной палаты полномочиями по проверке правильности взимания нотариусом нотариального тарифа, что позволяет нотариальной палате подменять налоговые органы и привлекать нотариуса к ответственности за налоговые правонарушения. Вместе с тем согласно позиции Конституцион-

¹⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 22.03.2011 № 386-О-О.

ного Суда РФ (определение от 22.03.2011 № 386-О-О) в целях обеспечения равной финансовой доступности для граждан и юридических лиц нотариальных услуг как одного из видов квалифицированной юридической помощи, гарантированной частью 1 статьи 48 Конституции РФ, а также для определения источников финансирования деятельности нотариусов федеральный законодатель установил размеры нотариальных тарифов, выступающих в качестве платы за совершение нотариальных действий (ст. 22 и 22.1 Основ), и возложил полномочия по контролю за правильностью их исчисления и взимания нотариусами, занимающимися частной практикой, на нотариальные палаты (ст. 34 Основ). При этом наделение нотариальных палат данными полномочиями, вопреки мнению заявительницы, не может рассматриваться как вмешательство в компетенцию налоговых органов, осуществляющих контроль за правильностью исчисления и уплаты налогов и сборов (ст. 30 НК РФ).

4. Отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, в рамках требований части 1 статьи 2 НК РФ регулируются законодательством о налогах и сборах.

В рамках требований статьи 87 НК РФ налоговые органы проводят **камеральные и выездные** налоговые проверки в отношении как налогоплательщиков, плательщиков сборов, так и налоговых агентов.

5. Камеральные налоговые проверки (ст. 88 НК РФ) проводятся по месту нахождения налогового органа на основе налоговых деклараций или заявления нотариуса о получении налоговых вычетов в упрощенном порядке, а также документов, представленных нотариусом и имеющихся у налогового органа. Камеральная налоговая проверка проводится уполномоченными должностными лицами налогового органа в соответствии с их служебными обязанностями без какого-либо специального решения руководителя налогового органа в течение трех месяцев со дня представления налогоплательщиком налоговой декларации. При представлении заявления о получении налоговых вычетов в упрощенном порядке срок проведения камеральной проверки составляет 30 календарных дней. При выявлении камеральной налоговой проверкой ошибки в налоговой декларации и (или) противоречий между сведениями, содержащимися в представленных документах, либо несоответствия сведений, представленных нотариусом, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у налогового органа, об этом уведомляется нотариус с требованием представить в течение пяти дней необходимые пояснения или внести соответствующие исправления в установленный срок.

При проведении камеральной налоговой проверки на основе уточненной налоговой декларации, в которой уменьшена сумма налога, подлежащая уплате в бюджетную систему Российской Федерации, по сравнению с ранее представленной налоговой декларацией, налоговый орган вправе требовать от нотариуса представить в течение пяти дней необходимые пояснения, обосновывающие изменение соответствующих показателей налоговой декларации.

В случае установления налоговым органом после рассмотрения пояснений нотариуса или отсутствия таких пояснений факта совершения налогового правонарушения или иного нарушения законодательства о налогах и сборах составляется акт проверки (ст. 100 НК РФ).

6. Выездная налоговая проверка проводится в помещении нотариальной конторы на основании решения руководителя (заместителя руководителя) компетентного налогового органа, определяемого по месту жительства нотариуса (ст. 89 НК РФ). Постановка на учет нотариусов, являющихся налогоплательщиками — физическими лицами, осуществляется по месту их жительства.

Решение о проведении выездной налоговой проверки должно содержать следующие сведения:

- фамилию, имя, отчество налогоплательщика-нотариуса;
- предмет проверки, то есть налоги, правильность исчисления и уплаты которых подлежит проверке;
- периоды, за которые проводится проверка;
- должности, фамилии и инициалы сотрудников налогового органа, которым поручается проведение проверки.

Форма решения руководителя (заместителя руководителя) налогового органа о проведении выездной налоговой проверки утверждена приказом ФНС России от 7.11.2018 № ММВ-7-2/628[@].

По общему правилу в рамках выездной налоговой проверки может быть проверен период, не превышающий трех календарных лет, предшествующих году, в котором вынесено решение о ее проведении. В случае представления нотариусом уточненной налоговой декларации в рамках соответствующей выездной налоговой проверки проверяется период, за который представлена уточненная налоговая декларация.

Законодателем установлены ограничения по количеству выездных налоговых проверок: не допускается проведение двух и более выездных проверок по одним и тем же налогам за один и тот же период, равно как и более двух выездных налоговых проверок в течение календарного года. Исключение составляют повторные проверки (п. 10 ст. 89 НК РФ) и проверки, проводимые на основании решения руководителя Федеральной налоговой службы о необходимости проведения выездной налоговой проверки налогоплательщика сверх указанного ограничения в пределах календарного года.

Выездная налоговая проверка не может продолжаться более двух месяцев, вместе с тем указанный срок может быть продлен до четырех месяцев, а в исключительных случаях — до шести месяцев. Срок проведения проверки исчисляется со дня вынесения решения о ее назначении и до дня составления справки о проведенной проверке.

Основания и порядок продления срока проведения выездной налоговой проверки установлены приказом ФНС России от 7.11.2018 № ММВ-7-2/628[@].

Таковыми основаниями для продления проверки в отношении нотариуса могут являться:

- получение в ходе проведения выездной налоговой проверки информации от правоохранительных, контролирующих органов либо из иных источников, свидетельствующей о наличии у нотариуса нарушений законодательства о налогах и сборах, требующей дополнительной проверки;
- непредставление нотариусом в установленный в соответствии с пунктом 3 статьи 93 НК РФ срок документов, необходимых для проведения такой проверки;
- активное противодействие нотариуса ее проведению (п. 1.1 ст. 113 НК РФ);
- составление акта о воспрепятствовании доступа должностных лиц налоговых органов в помещение нотариальной конторы (п. 3 ст. 91 НК РФ);
- возникновение чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, пожара, залива водой, аварийной ситуации, затрагивающих нотариуса и (или) налоговый орган, проводящий выездную налоговую проверку.

При проведении выездной налоговой проверки у нотариуса могут быть истребованы необходимые для проверки документы в порядке, установленном статьей 93 НК РФ, при этом ознакомление с подлинниками документов должностными лицами налоговых органов допускается только на территории нотариальной конторы.

В последний день проведения выездной налоговой проверки составляется справка, в которой фиксируются предмет проверки и сроки ее проведения. Справка вручается нотариусу или его представителю, а в случае уклонения от получения справки направляется заказным письмом по почте.

Если при проведении повторной выездной налоговой проверки выявлен факт совершения налогового правонарушения, которое не было выявлено при проведении первоначальной выездной налоговой проверки, к налогоплательщику не применяются налоговые санкции, за исключением случаев, когда невыявление факта налогового правонарушения при проведении первоначальной налоговой проверки явилось результатом сговора между налогоплательщиком и должностным лицом налогового органа.

ГЛАВА 5. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Информационные технологии на сегодняшний день стали неотъемлемой частью повседневной практической работы нотариуса, что связано в первую очередь с усложнением нотариальной деятельности. Вместе с развитием гражданского оборота в России у граждан и юридических лиц возникает больше потребностей в применении электронных технологий, ускоряющих рабочие процессы. Нотариат также совершенствуется в данном направлении, предоставляя нотариусам достаточно широкие возможности для получения необходимой информации, в том числе и через информационные ресурсы и сервисы.

Работа с электронными документами и информацией на сегодняшний день занимает значительную часть рабочего времени. Практически вся работа нотариуса сегодня происходит в электронном виде, начиная с подготовки проектов документов, осуществления необходимых проверок и получения сведений, заканчивая совершением нотариальных действий, в том числе удаленно, или удостоверением дистанционных сделок.

§ 1. Электронная подпись

Как театр начинается с вешалки, так и цифровой нотариат начинается с электронной подписи.

Благодаря электронной подписи осуществляется доступ как к внутренним, так и к внешним электронным сервисам, к Единой информационной системе нотариата (далее — ЕИС) и ее клиентской части, ею подписываются любые юридически значимые действия в электронных реестрах и журналах, электронные документы.

Законодательно различают три вида электронной подписи в порядке их значимости¹:

- простую (ПЭП);
- усиленную неквалифицированную (УНЭП);
- усиленную квалифицированную (УКЭП).

Согласно статье 5 Федерального закона «Об электронной подписи» простой электронной подписью является электронная подпись, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом, то есть, по сути,

¹ Федеральный закон от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

законодатель дает широкую вариативность в выборе способа программно-технического и визуального отображения простой электронной подписи. Использование ПЭП в электронном документообороте должно быть согласовано его участниками или законодательно.

Неквалифицированная электронная подпись в соответствии с нормой закона уже имеет ряд неотъемлемых признаков, таких как целостность, авторство и неотказуемость.

УНЭП создается уже с помощью программ криптошифрования с использованием закрытого ключа электронной подписи и хранится на ключевом носителе или на локальном рабочем месте лица, а значит, необходимо специальное подразделение (удостоверяющий центр), которое выпускает и предоставляет участникам электронного документооборота сертификаты электронной подписи. УНЭП идентифицирует личность владельца, а также позволяет проверить, вносили ли в электронный документ изменения после его отправки.

Лицо получает в удостоверяющем центре два ключа электронной подписи: закрытый и открытый. Закрытый ключ хранится на специальном ключевом носителе с пин-кодом или на компьютере пользователя, он известен только владельцу, и его нужно держать в тайне. С помощью закрытого ключа владелец генерирует электронные подписи, которыми подписывает документы.

Открытый ключ электронной подписи доступен всем, с кем его обладатель ведет электронный документооборот. Открытый ключ связан с закрытым ключом и позволяет всем получателям подписанного документа проверить подлинность электронной подписи с помощью специальных технических средств.

То, что открытый ключ принадлежит владельцу закрытого ключа, прописывается в сертификате электронной подписи. Сертификат также выдается удостоверяющим центром.

Усиленная квалифицированная электронная подпись — самый регламентированный государством вид подписи. Так же как и УНЭП, она создается с помощью криптографических алгоритмов и базируется на инфраструктуре открытых ключей, но отличается от УНЭП в следующем:

— обязательно имеет квалифицированный сертификат в бумажном или электронном виде, структура которого определена приказом ФСБ России от 27.12.2011 № 795²;

— программное обеспечение для работы с УКЭП сертифицировано ФСБ России;

— выдавать УКЭП может только удостоверяющий центр, который аккредитован Министерством цифрового развития Российской Федерации.

² Приказ ФСБ России от 27.12.2011 № 795 «Об утверждении Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи».

В профессиональной деятельности нотариуса так или иначе применяются все виды электронных подписей: например, ПЭП применяется при удостоверении дистанционных сделок и оформлении электронных нотариальных документов³, УНЭП — при аутентификации нотариуса и его работников в ЕИС.

Однако основным инструментом для нотариуса все же является УКЭП. Оформить сертификат УКЭП на сегодняшний день не составляет особого труда, а для нотариусов процедура получения и переоформления сертификата упрощена и выполняется через специальный модуль клиентского приложения ЕИС.

§ 2. Программно-аппаратное оснащение нотариальной конторы

Раскрывая тематику данного вопроса, в первую очередь необходимо понимать, какие задачи ставит нотариус перед аппаратным оснащением помимо выполнения основных функций нотариальной деятельности. Исходя из объема и сложности задач можно спрогнозировать и в дальнейшем выстроить аппаратный комплекс в нотариальной конторе.

Самым простым примером аппаратного комплекса будет наличие одного персонального компьютера с устройствами ввода и вывода информации (монитор), с доступом к сети Интернет, а также с устройствами для сканирования, копирования и распечатывания документов.

Следует отметить, что функции сканирования, копирования и распечатывания документов может выполнять одно устройство — многофункциональное устройство (МФУ — сканер, принтер и копировальный аппарат в одном корпусе). При выборе подобного рода устройств следует учитывать, что они нуждаются в регулярном обслуживании, и руководствоваться в первую очередь рекомендациями специалистов по ремонту и обслуживанию данной техники.

При наличии нескольких рабочих мест их следует объединять в локальную сеть для совместной работы с локальными базами данных клиентских программ ЕИС. Для объединения рабочих станций в единую локальную сеть потребуется использование дополнительного устройства, называемого сетевыми концентраторами, например хаба, свича или роутера. Следует отметить, что самый простой, надежный и безопасный способ объединения компьютеров в единую локальную сеть — по проводам. Однако в отсутствие технической возможности допускается и беспроводная коммутация по Wi-Fi⁴. Существуют и более «экзотические» способы организации локальной сети, например по электрическим линиям, но широкого распространения они не получили.

³ Порядок формирования простой электронной подписи (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 24.12.2018, протокол № 15/18).

⁴ Wireless Fidelity — технология беспроводной локальной сети с устройствами на основе стандартов IEEE 802.11.

Программное оснащение рабочего места можно условно поделить на обязательное и факультативное.

К обязательному относятся:

- специализированное программное обеспечение (ПО) для взаимодействия с ЕИС;
- криптопровайдер для работы с УКЭП;
- браузер для взаимодействия с внутренними онлайн-сервисами ЕИС и внешними онлайн государственными сервисами, реестрами и базами данных;
- ПО для работы с текстом и изображениями;
- антивирусное ПО.

К факультативному можно отнести любое другое программное обеспечение, которое так или иначе упрощает работу нотариуса в информационной среде, например специализированное ПО для работы с нотариальными документами, ПО для электронного документооборота, ПО для создания резервных копий локальных баз данных, ПО и оборудование для видеофиксации и др.

Еще одним важным критерием при оснащении рабочего места является объем запоминающих устройств на компьютере. Информация на рабочем месте нотариуса, в том числе размер баз данных ПО для взаимодействия с ЕИС, с каждым днем только увеличивается, *поэтому объема пространства для хранения информации должно быть с запасом.*

При выборе накопителя информации следует знать, что чем выше скорость чтения и записи накопителя, тем быстрее будут работать как сама система, так и различные программы на рабочем месте, но и износ такого накопителя будет выше. Размер современных носителей исчисляется уже терабайтами (Тб).

Одним из немаловажных факторов работы с электронной информацией является ее резервное копирование. Зачастую информация подвергается искажению или уничтожению из-за вредоносного программного обеспечения, выхода из строя оборудования и некорректных действий пользователей системы. И если с первым справляются антивирусные программы, то при последних есть вероятность потерять данные безвозвратно.

Резервное копирование необходимо проводить регулярно. Чем чаще резервируются данные, тем более полная информация будет восстановлена в случае ее утраты. Резервное копирование может производиться на отчуждаемые носители или специальные хранилища типа NAS⁵ как в ручном, так и в автоматическом режиме с использованием специализированного ПО.

Все вышенаписанное емко умещается в положениях статьи 44.5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) и бо-

⁵ NAS (англ. Network Attached Storage) — сервер для хранения данных на файловом уровне.

лее подробно и развернуто — в Рекомендациях по оборудованию и программному обеспечению для нотариальной конторы⁶.

Еще одним аспектом в вопросе оснащения нотариальной конторы является система видеофиксации, тем более что фиксация нотариального действия предусмотрена на законодательном уровне⁷, а некоторые нотариальные действия, такие как удостоверение совместного завещания супругов и наследственного договора, требуют обязательной видеофиксации⁸.

Требования к оборудованию и внутренней регламентирующей документации, в том числе необходимые организационно-распорядительные документы, а также порядок фиксации нотариального действия, порядок и сроки хранения материалов видеофиксации описаны в Порядке использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации⁹.

§ 3. Единая информационная система нотариата

Единая информационная система нотариата — это сложная информационно-цифровая структура, не только предназначенная для гарантированного хранения информации, но и обеспечивающая обработку хранящихся в ней сведений, а также все виды информационного взаимодействия.

Изначально ЕИС содержала лишь сведения справочно-аналитического характера, а также реестр наследственных дел и сведения об удостоверенных нотариусами доверенностях и фактах их отмены, сведения об удостоверенных завещаниях и распоряжения об их отмене, а также сведения об удостоверенных нотариусами брачных договорах¹⁰.

С течением времени и развитием законодательства изменились и требования к содержанию ЕИС. С каждым годом все больше информации, которая раньше хранилась исключительно на бумажных носителях, требует регистрации в ЕИС в виде различных реестров, справочников и журналов.

В настоящее время в состав ЕИС входят реестры: нотариальных действий (РНД), нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами (РУДС), наследственных дел, уведомлений о залоге движимого имущества (РУЗДИ), списков участников обществ

⁶ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 23.03.2020 (протокол № 04/20).

⁷ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

⁸ Статьи 1125, 1140.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

⁹ Утвержден решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 17.11.2015 (протокол № 15/15), в новой редакции от 23.03.2020 (протокол № 04/20).

¹⁰ Приказ Минюста России от 24.07.2013 № 126 «Об утверждении Составы сведений, подлежащих включению в единую информационную систему нотариата».

с ограниченной ответственностью¹¹; журналы: регистрации входящей корреспонденции, регистрации исходящей корреспонденции, регистрации постановлений об отказе в совершении нотариального действия; книги: учета депозитных операций, учета наследственных дел, учета заявлений (поручений) о принятии мер по охране наследства и управлению им¹²; различного рода сервисы по розыску информации в ЕИС, сервисы межведомственного взаимодействия с информационными системами различных органов и учреждений, а также сервисы и сведения исключительно информационно-технического назначения (справочники, сервисы проверки информации).

Доступ к некоторым сведениям предоставлен неограниченному кругу лиц с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет¹³.

Нотариус имеет полный доступ к реестрам и сервисам ЕИС в отношении внесенной конкретно им информации через специализированное программное обеспечение (клиент) и с использованием специализированных онлайн-сервисов¹⁴, а также получает информацию посредством запросов через ЕИС.

Содержание ЕИС, процессы, правила и порядок взаимодействия и исполнения ЕИС регламентируются Основами, приказами Минюста России, а также локальными актами Федеральной нотариальной палаты.

§ 4. Реестры ЕИС

Требования к содержанию реестров ЕИС определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Данные требования с течением времени видоизменялись, корректировались и дополнялись в связи с развитием законодательства и расширением видов нотариальных действий.

Ключевыми требованиями к сведениям, содержащимся в реестрах ЕИС, всегда были, есть и будут их корректность, полнота и своевременность внесения. Несмотря на то что основная часть сведений, которые хранятся в реестрах ЕИС, носит конфиденциальный характер, охраняется нотариальной тайной и предоставляется лишь по просьбе обратившихся ранее за совершением нотариальных действий лиц либо по требованию компетентных органов¹⁵, доступ к некоторым сведениям предоставляется неограниченному кругу лиц с использованием информационно-телекоммуникационной сети

¹¹ Статья 34.2 Основ.

¹² Приказ Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

¹³ Статья 34.4 Основ.

¹⁴ Программа, выполняющая определенные действия по запросам пользователей через Интернет, без необходимости скачивания и установки на локальный компьютер. Программа физически размещается на сервере (сайте) в Сети, пользователь отправляет в нее данные и получает результаты, а вся обработка информации проводится серверным процессором.

¹⁵ Статья 5 Основ.

Интернет, и своевременное и корректное внесение сведений позволяет избежать нарушения прав и законных интересов лиц, а также дисциплинарной ответственности нотариуса.

1. Реестр нотариальных действий

Реестр нотариальных действий предназначен для ведения унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей о совершенных нотариальных действиях и их централизованного хранения. РНД состоит из записей о каждом совершенном нотариальном действии. Каждая запись содержит сведения, установленные Требованиями к содержанию реестров единой информационной системы нотариата¹⁶.

Регистрация нотариального действия в РНД осуществляется незамедлительно после совершения нотариального действия, то есть немедленно, без задержек¹⁷.

Сведения, электронные образы, файлы, вносимые в РНД, подписываются УКЭП нотариуса или лица, временно его замещающего (врио). Регистрация нотариального действия в РНД считается совершенной после получения лицом, осуществляющим регистрацию, автоматического подтверждения регистрации с использованием средств ЕИС.

Кроме нотариусов сведения в РНД имеют право вносить уполномоченные работники региональной нотариальной палаты (сведения об удостоверении или отмене должностными лицами местного самоуправления доверенностей) и уполномоченные работники Федеральной нотариальной палаты (сведения об удостоверении или отмене консульскими должностными лицами Российской Федерации за рубежом доверенностей и завещаний). Данные сведения (так же как и вносимые нотариусами) централизованно хранятся в РНД, и проверить факт их совершения и отмены можно через ЕИС.

2. Реестр наследственных дел

Основаниями для включения сведений в реестр наследственных дел являются получение нотариусом документа, послужившего основанием для заведения наследственного дела, и регистрация его в книге учета наследственных дел нотариуса.

Сведения о начале производства по наследственному делу вносятся нотариусом в реестр наследственных дел не позднее следующего рабочего дня, однако большая часть нотариальных палат субъектов Российской Федерации перешла на порядок оформления нотариусами наследственных прав по принципу «Наследство без границ», когда в пределах места открытия наследства

¹⁶ Утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата».

¹⁷ Определение понятия «незамедлительный», данное в Толковом словаре Ожегова (см.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: Азбуковник, 2000).

наследник или заинтересованные лица вправе обратиться к любому нотариусу. В этой связи разумно не руководствоваться лишь сроками, определенными нормативными актами, а необходимо понимать, что в течение данного времени к разным нотариусам в пределах нотариального округа могут обратиться разные лица за оформлением своих прав в отношении имущества одного и того же наследодателя.

Наиболее часто встречающейся ошибкой при ведении данного реестра является отсутствие сведений о наследодателе, после которого наследство фактически было принято, но наследственное дело не заводилось. Указанные сведения о таком наследодателе хоть и относятся к конкретному наследственному делу, однако носят самостоятельный характер в случаях направления посредством ЕИС запроса о наличии в реестре наследственных дел записи о наследственном деле.

Сведения о заведенных наследственных делах носят открытый характер, и Федеральная нотариальная палата ведет специальный сервис на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащий фамилию, имя, отчество, дату рождения и дату смерти наследодателя, обеспечивает предоставление сведений об открытии наследственного дела с указанием номера дела, фамилии, имени, отчества нотариуса, ведущего наследственное дело, наименования нотариального округа, в котором нотариус осуществляет нотариальную деятельность.

3. Реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью

Согласно статье 31.1 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общее собрание участников общества с ограниченной ответственностью (ООО) вправе передать Федеральной нотариальной палате ведение и хранение списка участников общества в реестре списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС.

Для первоначального внесения сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС нотариус истребует решение общего собрания участников ООО или решение единственного участника ООО о передаче ведения списка участников ООО в данный реестр. Данные сведения вносятся нотариусом по просьбе единственного участника, единоличного исполнительного органа общества или иного, предусмотренного уставом органа общества.

В дальнейшем с заявлением об изменении сведений может обратиться как само общество, так и любой из его участников с подтверждением своих полномочий и оснований для внесения изменений в реестр путем представления необходимых документов¹⁸.

¹⁸ Приказ Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

Срок внесения указанных сведений не определен законодательством, однако внесение информации в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью является нотариальным действием, сведения о котором вносятся в РНД с исполнением требования о незамедлительности.

4. Реестр нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами

РУДС предназначен для ведения унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей о нотариальных действиях, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, и их централизованного хранения.

Реестр имеет сквозную нумерацию для всех нотариусов на территории Российской Федерации. Чтобы избежать повторов и пропусков реестровых номеров, ЕИС автоматически, без участия нотариуса присваивает или резервирует уникальный реестровый номер в РУДС в момент, определенный системой отдельно для каждого нотариального действия, формируемый в следующем порядке: «У» — буквенное обозначение регистрации нотариального действия, совершенного удаленно; «Д» — буквенное обозначение регистрации удостоверения сделки двумя и более нотариусами; XXXXXXXXXX — десятизначное цифровое обозначение порядкового номера регистрации в РУДС (через дефис с буквенным обозначением регистрации нотариального действия, совершенного удаленно, либо удостоверения сделки двумя и более нотариусами).

Основанием для регистрации нотариального действия в РУДС является совершение нотариусом соответствующего нотариального действия.

При регистрации в РУДС нотариального действия к записи об этом нотариальном действии присоединяется файл, содержащий нотариальный документ, а также созданный с использованием средств ЕИС файл, содержащий технические сведения о простой электронной подписи заявителя (в случае удостоверения сделки двумя и более нотариусами).

Регистрация нотариального действия в РУДС считается завершенной после подписания нотариусом (нотариусами) записи в указанном реестре ЕИС квалифицированной электронной подписью и получения автоматического подтверждения регистрации с использованием средств ЕИС. Регистрация нотариального действия в РУДС осуществляется по московскому времени.

РУДС ведется также и в бумажной форме. В РУДС на бумажном носителе вносятся записи о всех сделках, удостоверенных двумя и более нотариусами, и нотариальных действиях, совершенных удаленно, если в заявлении о совершении такого нотариального действия указано на необходимость выдачи нотариального документа на бумажном носителе¹⁹.

¹⁹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226.

5. Реестр уведомлений о залоге движимого имущества

Данный реестр предназначен для ведения унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей о совершенных нотариальных действиях по регистрации уведомлений о залоге движимого имущества и их централизованного хранения.

Сведения в РУЗДИ вносятся нотариусом незамедлительно после поступления уведомления о залоге.

Нотариус вносит в РУЗДИ сведения, содержащиеся в уведомлении о залоге (в том числе уведомлении о возникновении залога, уведомлении об изменении залога, уведомлении об исключении сведений о залоге), подготовленном в формате, установленном приказом Минюста России²⁰. Фактически нотариус переносит в реестр информацию, представленную заявителем в виде формализованного уведомления, и несет ответственность за своевременное и корректное внесение информации.

Каждому уведомлению присваивается уникальный номер уведомления о залоге, формируемый ЕИС, который является номером регистрации нотариального действия. В случае регистрации уведомления об изменении залога или уведомления об исключении сведений о залоге уникальный номер уведомления о возникновении залога дополняется через разделитель порядковым номером уведомления об изменении залога или уведомления об исключении сведений о залоге.

Регистрация нотариального действия по регистрации уведомления о залоге в РНД не осуществляется, в том числе на бумажном носителе. РУЗДИ на бумажном носителе заполняется только в случае личного обращения заявителя к нотариусу и представления уведомления на бумажном носителе.

По факту внесения информации в РУЗДИ нотариус выдает свидетельство о регистрации уведомления о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества.

В случае совершения нотариального действия в электронной форме уведомление подается заявителем в формализованном виде и обрабатывается ЕИС, после этого уведомление распределяется нотариусу, заявившему о готовности к незамедлительной регистрации данного уведомления в автоматическом режиме, в порядке поступления от таких нотариусов сообщений о готовности к принятию уведомления для внесения содержащихся в данном уведомлении сведений в РУЗДИ. Подобные уведомления должны быть подписаны УКЭП заявителя. Свидетельство, выдаваемое нотариусом, подписывается УКЭП нотариуса.

Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежедневно и круглосуточно свободный доступ неограниченного круга лиц без взимания платы

²⁰ Приказ Минюста России от 17.06.2014 № 131 «Об утверждении форм уведомлений о залоге движимого имущества».

к сведениям о залоге движимого имущества, включая описание предмета залога и сведения о залоге движимого имущества, а также обеспечивает возможность поиска сведений в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, в том числе по указанным параметрам.

После регистрации уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества сведения о соответствующих уведомлениях, включая уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества, предоставляются в течение трех месяцев с даты регистрации уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества. По истечении указанного срока сведения о соответствующих уведомлениях не предоставляются, их поиск не осуществляется.

Кроме того, нотариус имеет возможность выдать выписку из реестра уведомлений о залоге движимого имущества как на бумажном носителе (при личном обращении заявителя), так и в электронном виде (при удаленном обращении заявителя посредством электронного портала Федеральной нотариальной палаты). В первом случае нотариальное действие регистрируется в РНД, во втором — в РУДС.

Свидетельство о регистрации уведомления о залоге движимого имущества и выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества в электронном виде являются формализованными электронными документами в формате XML²¹. Для визуализации выданного нотариусом свидетельства о регистрации уведомления о залоге движимого имущества и выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества в печатном виде и проверки электронной подписи может быть использован общедоступный сервис на официальном сайте оператора ЕИС (Федеральной нотариальной палаты).

В отличие от общедоступных сведений выписка имеет строго формализованную форму²² и может содержать сведения о всех уведомлениях с определенным номером или о всех уведомлениях в отношении определенного залогодателя. Соответственно, выдать иную информацию в виде выписки (например, сведения о конкретном предмете залога или сведения о всех уведомлениях в отношении определенного залогодержателя) нотариус не может.

6. Реестр распоряжений об отмене доверенностей

Реестр распоряжений об отмене доверенностей (РОД) не ведется и не заполняется непосредственно нотариусами, однако является частью ЕИС и предназначен для информирования неограниченного круга лиц об отмене доверенности, за исключением нотариально удостоверенной доверенности,

²¹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 227 «Об утверждении требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме».

²² Приказ Минюста России от 29.06.2018 № 140 «Об утверждении форм выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества».

путем регистрации распоряжений об отмене доверенности и их централизованного хранения.

Основанием для регистрации распоряжения об отмене доверенности в РОД является представление заявителем распоряжения об отмене доверенности через личный кабинет заявителя ЕИС. Распоряжение об отмене доверенности формируется путем заполнения в сервисе «Личный кабинет заявителя ЕИС» на портале Федеральной нотариальной палаты интерактивной формы распоряжения.

Распоряжение об отмене доверенности подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или его представителя и направляется в ЕИС, средствами которой автоматически осуществляется проверка соответствия УКЭП заявителя, подписавшего распоряжение об отмене доверенности, требованиям, установленным Федеральным законом «Об электронной подписи», а также форматно-логический контроль состава сведений, объем которых определен Основами, указанных в распоряжении об отмене доверенности.

Ответственность за достоверность сведений об отмене доверенности, представленных доверителем или его представителем, лежит на лице, внесшем указанные сведения.

Регистрация распоряжения об отмене доверенности в РОД осуществляется по московскому времени.

По просьбе любого лица нотариус может выдать выписку из реестра распоряжений об отмене доверенностей²³, при этом нотариус не несет ответственности за недостоверность сведений, содержащихся в РОД.

Заявление о выдаче выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей может быть направлено нотариусу в электронной форме через сервис «Личный кабинет заявителя ЕИС» на портале Федеральной нотариальной палаты и должно быть подписано УКЭП. В этом случае личная явка заявителя не обязательна.

Форма выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей и порядок формирования этой выписки утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

§ 5. Предоставление сведений из реестров ЕИС

Нотариус в рамках взаимодействия с ЕИС имеет полный доступ к сведениям, которые были внесены непосредственно им. Остальные сведения могут быть получены нотариусом по запросу в ЕИС. Объем сведений определяется Основами и приказами Минюста России.

Сведения о нотариальном действии, внесенном в РНД, предоставляются нотариусу в полном объеме, включая электронный образ документа, в случае если таковой требовался к приобщению. Такие сведения, необходимые нота-

²³ Статья 103.14 Основ.

риусу для проверки действительности нотариально оформленного документа, предоставляются незамедлительно в автоматизированном режиме с использованием средств ЕИС.

Для совершения нотариального действия нотариус вправе получить из РНД или РУДС сведения о брачных договорах, заключенных лицом, обратившимся за совершением нотариального действия, или его наследодателем, на основании запроса к ЕИС. В случае обнаружения в реестре ЕИС информации по запросу нотариусу в автоматическом режиме предоставляются в виде списка сведения о записях в РНД, включающие в том числе сведения о стороне брачного договора, регистрационный номер и дату совершения нотариального действия, сведения о лице, совершившем нотариальное действие, и его содержание.

Подобным же образом нотариус, в производстве которого находится наследственное дело к имуществу наследодателя, имеет возможность получить информацию и установить содержание завещания, в том числе совместного завещания супругов, распоряжения об отмене завещания, наследственного договора, соглашения об изменении или расторжении наследственного договора, уведомления об отказе от наследственного договора.

В случае обнаружения в РНД данных сведений нотариусу, в производстве которого, по сведениям ЕИС, находится наследственное дело к имуществу наследодателя, предоставляются сведения о найденных документах, в том числе электронные образы найденных документов, удостоверенных после 1 июля 2014 года. Сведения предоставляются нотариусу незамедлительно в автоматизированном режиме с использованием средств ЕИС.

В случае направления запроса с целью проверки содержания нотариально удостоверенного договора, за исключением наследственного договора, нотариус присоединяет к запросу электронный образ (скан) проверяемого нотариально удостоверенного договора либо файл, содержащий нотариально удостоверенный договор в электронной форме. Сведения, указанные в запросе, проверяются автоматически на соответствие сведениям, содержащимся в РНД и РУДС, и при отсутствии совпадений ЕИС направляет ответ об отсутствии записи о таком нотариальном действии.

В случае обнаружения совпадения запрос с присоединенным электронным образом нотариально удостоверенного договора либо файлом, содержащим нотариально удостоверенный договор в электронной форме, направляется нотариусу, удостоверившему договор, или нотариусу, которому передан архив другого нотариуса, удостоверившего такой договор и прекратившего полномочия, или архив государственной нотариальной конторы, для подтверждения содержания нотариально удостоверенного договора.

Нотариус, получивший запрос, сравнивает электронный образ документа, поступившего к нему, с бумажным документом, хранящимся в его архиве, или электронным документом, хранящимся в РНД, и не позднее рабочего дня, следующего за днем получения запроса, направляет ответ о подтверж-

дении или несоответствии содержания документа в РНД или РУДС либо невозможности подтверждения, в случае если направленный образ не поддается прочтению. В случае подтверждения содержания нотариально удостоверенного договора нотариусу, направившему запрос, предоставляются сведения о нотариальном действии.

Подобным же способом нотариус исполняет запросы органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в связи с предоставлением ими услуг и исполнением функций с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)²⁴.

Любое лицо с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежедневно и круглосуточно имеет свободный и прямой доступ без взимания платы к сведениям о доверенностях, включая сведения о лице, удостоверившем доверенность, дате удостоверения доверенности, ее регистрационном номере в реестре нотариальных действий ЕИС, а также в случае отмены доверенности — дате и времени внесения сведений об отмене доверенности.

Сведения из РУЗДИ лицо имеет право получить в форме выписки, выдаваемой нотариусом по обращению лица удаленно или лично, либо с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Сведения из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС может получить само общество, передавшее Федеральной нотариальной палате ведение и хранение списка участников общества, а также участники такого общества. Сведения предоставляются при обращении к нотариусу в виде выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС.

Сведения о заведенных наследственных делах носят открытый характер, и Федеральная нотариальная палата предоставляет их ежедневно и круглосуточно по запросу любого лица, сформированному на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Предоставление данных сведений осуществляется без взимания платы.

Информация, содержащаяся в РОД, также носит открытый характер, однако по просьбе любого лица нотариус имеет право выдать выписку из реестра распоряжений об отмене доверенностей, при этом нотариус не несет ответственности за недостоверность сведений, содержащихся в реестре распоряжений об отмене доверенностей²⁵.

²⁴ Приказ Минюста России от 28.12.2016 № 324 «Об утверждении Порядка обеспечения Федеральной нотариальной палатой подтверждения содержания нотариально удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме».

²⁵ Статья 103.14 Основ.

§ 6. Электронные документы

Электронный документ — документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах²⁶.

Как и бумажные, электронные документы могут быть неформализованные и формализованные, однако формализованность в контексте электронного документа означает возможность автоматической обработки последнего информационной системой (машиночитаемый формат). Внутри автоматизированной информационной системы происходит множество процессов без участия оператора, например наполнение баз данных и хранилищ, обработка запросов пользователей и предоставление формализованных сведений. Каждый раз, совершая запрос в ЕИС в отношении тех или иных сведений, нотариус, по сути, формирует машиночитаемый документ с возможностью его автоматической обработки информационной системой.

В нотариальной деятельности бумажный формат обмена информацией все больше заменяется цифровым. Это относится и к переписке по вопросам нотариальной деятельности, и к нотариально оформленным документам. Учитывая, что форматов электронных документов великое множество, нормативными актами предусмотрены требования к форматам электронных нотариально оформленных документов²⁷, а также документов, вносимых в ЕИС²⁸.

Для создания электронного документа используются программные и технические средства — например, при удостоверении равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе²⁹.

Юридическая сила любого электронного документа, создаваемого нотариусом, подтверждается УКЭП нотариуса.

По просьбе заявителя нотариус может совершить нотариальное действие путем изготовления нотариального документа изначально в электронной форме. В случае если нотариальный документ должен быть подписан лицом, обратившимся за совершением нотариального действия, это лицо обязано подписать документ в присутствии нотариуса простой электронной подписью³⁰ с использованием графического планшета.

²⁶ Пункт 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

²⁷ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 227.

²⁸ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок».

²⁹ Статья 103.8 Основ.

³⁰ Статья 44.2 Основ.

Благодаря возможности использования ПЭП и наличию Требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме на сегодняшний день возможно совершить практически любое нотариальное действие в электронной форме. Совершение нотариальных действий в электронной форме, с учетом особенности их создания и регистрации в РНД, возможно исключительно программными средствами ЕИС.

§ 7. Совершение нотариальных действий в удаленной форме

Нотариусы могут совершать ряд нотариальных действий в удаленном формате, то есть без личного посещения заявителем нотариальной конторы.

В соответствии со статьей 44.3 Основ нотариус может совершать удаленно, без личной явки заявителя, следующие нотариальные действия:

- совершение исполнительной надписи;
- выдачу выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
- обеспечение доказательств в сети Интернет;
- конвертацию электронного документа из одного формата в другой с сохранением его юридической силы;
- свидетельствование верности перевода;
- принятие на хранение либо выдачу электронных документов;
- принятие на депонирование безналичных денежных средств для расчетов по сделке;
- принятие в депозит нотариуса безналичных денежных средств для исполнения обязательств;
- передачу электронных документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам.

Иные нотариальные действия в удаленном режиме совершать нельзя, так как для этого требуются проверка соответствия воли и волеизъявления заявителя, разъяснение правовых последствий и ряд других действий, которые можно совершить только при личном посещении. Иначе существуют высокие риски нарушения прав заявителя или третьих лиц.

По сути, перечень нотариальных действий, которые можно совершать удаленно, содержащийся в статье 44.3 Основ, исчерпывающий, однако лишь в рамках текущей редакции.

Удаленные нотариальные действия, за исключением принятия в депозит и принятия на депонирование, могут быть совершены любым нотариусом³¹.

В целях совершения нотариального действия удаленно заявитель или его представитель направляет в ЕИС, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, заявление о совершении нотариального действия удаленно с приложением установленных законодательством Российской Федерации документов в электронной форме.

³¹ Статья 40 Основ.

Порядок направления заявления о совершении нотариального действия удаленно³², форма заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требования к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме³³ устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Заявление о совершении нотариального действия удаленно формируется в личном кабинете на портале Федеральной нотариальной палаты или направляется посредством специального веб-сервиса ЕИС. Само заявление представляет собой формализованный (машиночитаемый) XML-документ, генерируемый с использованием XML-схемы, размещенной на официальном сайте оператора ЕИС (Федеральной нотариальной палаты) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, и обеспечивающий обработку и контроль представленных данных ЕИС.

Заявитель имеет возможность выбрать любой регион Российской Федерации или любой нотариальный округ в регионе.

При получении заявления и прилагаемых к нему документов ЕИС автоматически осуществляет проверку соответствия усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя и лиц, подписавших электронные документы, прилагаемые к заявлению, требованиям, установленным Федеральным законом «Об электронной подписи», а также форматно-логический контроль сведений, указанных в заявлении.

После обработки ЕИС поступившее заявление о совершении нотариального действия удаленно и прилагаемые к нему электронные документы направляются нотариусу, заявившему о готовности совершить соответствующее нотариальное действие удаленно.

Если нотариус не успевает взять заявку в работу или у него наблюдаются перебои в работе Интернета, данная заявка распределяется следующему в очереди нотариусу. Если в регионе или нотариальном округе ни один нотариус не возьмет заявку в работу, по истечении суток она вернется заявителю с предложением выбрать иной удобный регион или нотариальный округ, за исключением случаев, когда нотариальное действие подлежит совершению в определенном нотариальном округе (принятие в депозит нотариуса безналичных денежных средств для исполнения обязательств).

³² Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 232 «Об утверждении Порядка направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса».

³³ Утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223 «Об утверждении формы заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требований к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме».

Как только нотариус принимает заявку в работу, он направляет заявителю электронно реквизиты для оплаты и размер нотариального тарифа за совершение нотариального действия удаленно. По некоторым нотариальным действиям нотариальный тариф рассчитывается автоматически и реквизиты для оплаты и размер нотариального тарифа направляются заявителю автоматически.

В случае непоступления платы, взимаемой за совершение нотариального действия удаленно, в течение пяти рабочих дней со дня получения заявителем платежных реквизитов для оплаты заявления и прилагаемые к нему документы возвращаются нотариусом заявителю без рассмотрения.

Факт уплаты нотариального тарифа нотариус проверяет самостоятельно и незамедлительно подтверждает это в Клиенте ЕИС после поступления платы.

В течение пяти рабочих дней после подтверждения факта уплаты нотариального тарифа нотариус должен совершить нотариальное действие, вынести постановление об отложении нотариального действия, если ему необходимы дополнительные сведения или документы, или вынести постановление об отказе в совершении нотариального действия в соответствии со статьей 48 Основ. Заявитель до момента оплаты нотариального действия может отозвать заявку самостоятельно.

Фактом совершения нотариального действия является электронный документ, который нотариус подписывает своей УКЭП посредством Клиента ЕИС. Электронный документ направляется в личный кабинет заявителя на портале Федеральной нотариальной палаты.

После совершения нотариального действия удаленно нотариус обязан незамедлительно зарегистрировать запись о нем в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами. Запись в РУДС считается зарегистрированной с момента подписания ее усиленной квалифицированной подписью нотариуса и получения автоматического подтверждения регистрации с использованием средств ЕИС.

§ 8. Удостоверение дистанционных сделок

Нотариусы могут дистанционно удостоверять сделки, когда их стороны находятся в разных городах или еще по каким-то причинам не могут встретиться для совершения сделки. В этом случае каждый из участников сделки обращается к территориально удобному для него нотариусу, чтобы в оговоренное время одновременно все стороны присутствовали у нотариуса, каждая у своего. Нотариусы, проведя предварительную подготовку документов, устанавливают между собой видеосвязь посредством защищенных каналов и в дистанционном режиме проводят все необходимые процедуры, удостоверяя сделку.

Порядок взаимодействия нотариусов с единой информационной системой нотариата при удостоверении сделки двумя и более нотариусами³⁴ определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой и определяет процедуру взаимодействия нотариусов при создании проекта сделки в электронной форме, подписании экземпляра сделки простой электронной подписью каждого участника сделки, подписании экземпляра сделки в электронной форме усиленными квалифицированными электронными подписями удостоверивших ее нотариусов, регистрации удостоверенной сделки в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами.

В соответствии со статьей 53.1 Основ выбор нотариусов, участвующих в удостоверении сделок, а также нотариуса, обязанного быть заявителем в случаях, предусмотренных законом, для внесения записей в государственные реестры, осуществляется непосредственно участниками такой сделки. Кроме того, при удостоверении договоров об отчуждении недвижимого имущества хотя бы один из нотариусов, участвующих в совершении нотариального действия, должен осуществлять свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в котором находится недвижимое имущество, являющееся предметом такого договора³⁵.

В силу возможной значительной удаленности нотариусов разных нотариальных округов датой и временем совершения нотариального действия считается московское время. Все сведения и документы нотариусы вносят в паспорт сделки, который доступен для просмотра всем участвующим в сделке нотариусам.

Реестровый номер для дистанционной сделки резервируется в РУДС в момент создания паспорта сделки первым нотариусом. В случае если сделка не состоялась, реестровый номер в РУДС будет пропущен.

Условно процедуру совершения дистанционной сделки можно поделить на четыре этапа.

Первый этап состоит из создания, заполнения, согласования и подписания паспорта сделки. Первый нотариус в специальном программном компоненте ЕИС создает паспорт сделки с указанием вида нотариального действия, а также нотариуса (нотариусов), участвующего (участвующих) в сделке. Если сведения по сделке должны быть представлены на государственную регистрацию, на указанном этапе указывается нотариус, который впоследствии выполнит указанную процедуру. Далее нотариусы вносят сведения об обратившихся к ним лицах (каждый о своих) и образы представленных им документов. Помимо указанных сведений каждый нотариус вносит в паспорт сделки дату, время и место совершения нотариального действия и нотари-

³⁴ Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 222 «Об утверждении Порядка взаимодействия нотариусов с единой информационной системой нотариата при удостоверении сделки двумя и более нотариусами».

³⁵ Статья 56 Основ.

альный тариф. Нотариальный тариф за совершение нотариального действия, предусмотренного статьей 53.1 Основ, взимается каждым нотариусом. Один из нотариусов добавляет в паспорт сделки проект сделки с заполненными сведениями, в том числе датой и местом совершения сделки, реестровым номером нотариального действия и нотариальным тарифом.

Сведения об участнике сделки подписываются простой электронной подписью участника сделки.

Согласование сведений, содержащихся в паспорте сделки, а также согласование проекта сделки в ЕИС происходит в день совершения сделки в присутствии сторон. После согласования паспорт сделки подписывается УКЭП нотариусов в последовательности, определенной в момент создания паспорта сделки.

Проект сделки, согласованный нотариусами и участниками, распечатывается каждым нотариусом.

После подписания паспорта сделки нотариусам становятся доступны визуализатор сделки (для визуального отображения текста сделки сторонам) и режим видеоконференции. Один из нотариусов зачитывает текст сделки, после этого сделка подписывается лицами, находящимися в помещении каждого из нотариусов, в последовательности, определенной в момент создания паспорта сделки. Участники сделки подписывают электронный документ простой электронной подписью с использованием графического планшета и экземпляр сделки на бумажном носителе, который остается в делах нотариальной конторы. После того как сделка подписана участниками, она должна быть подписана УКЭП нотариусов в последовательности, определенной в момент создания паспорта сделки.

Визуализация сделки, видео-конференц-связь, подписание сделки ПЭП участников обеспечиваются средствами ЕИС.

При совершении сделки рекомендуется иметь на рабочем месте нотариуса два монитора: один — для визуализации текста сделки и видеоконференции для участников сделки, второй — для работы нотариуса в программном модуле ЕИС. Обязательно наличие специализированного графического планшета для формирования ПЭП участников сделки, а также колонок (отдельных или встроенных в монитор), камеры и микрофона для видео-конференц-связи.

Третьим этапом нотариусы подписывают запись в РУДС о совершенной дистанционной сделке. Запись в РУДС формируется автоматически после подписания последним нотариусом текста сделки своей УКЭП. Регистрация нотариального действия в РУДС считается завершенной после подписания нотариусами записи в указанном реестре ЕИС квалифицированной электронной подписью и получения автоматического подтверждения регистрации с использованием средств ЕИС. Регистрация нотариального действия в РУДС осуществляется по московскому времени.

Законодательством не предусматривается процедура выдачи экземпляра сделки заявителям. По просьбе заявителей нотариус может воспроизвести со-

держание сделки на любом отчуждаемом материальном носителе в электронном виде, а также выдать предусмотренный статьей 103.9 Основ документ на бумажном носителе, равнозначный электронному документу — экземпляру сделки в электронной форме, подписанной ПЭП сторон и УКЭП нотариусов, имеющий ту же юридическую силу, что и электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Договор, удостоверенный двумя и более нотариусами в электронной форме, считается договором, заключенным в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами.

В случае если сведения по сделке должны быть представлены на государственную регистрацию, нотариус, совершивший указанные действия, присоединяет к паспорту сделки электронные документы, полученные от компетентного органа, не позднее следующего рабочего дня после получения таких документов.

Цифровой нотариат — это наиболее быстро развивающееся направление, позволяющее сохранить лидирующие позиции в процессе цифровой трансформации гражданских правоотношений. В объеме одной главы раскрыть и описать весь функционал выполняемых нотариусом в ЕИС действий невозможно.

Для помощи нотариусам в решении данных вопросов на портале Федеральной нотариальной палаты размещены обучающие материалы, записи вебинаров, видеоинструкции и нормативно-правовые акты, актуальное пополнение которых обеспечивается комиссиями и подразделениями Федеральной нотариальной палаты. Данные размещены в закрытой части портала Федеральной нотариальной палаты.

ГЛАВА 6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации (ст. 1 Основ).

Функционирование нотариата в качестве института превентивного правосудия осуществляется путем совершения нотариусами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Осуществляя полномочия в сфере бесспорной юрисдикции, нотариусы гарантируют стабильность гражданского оборота.

Нормами процессуального законодательства закреплены положения о повышенной доказательственной силе нотариальных актов. Так, согласно статье 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ) обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута в порядке, установленном статьей 186 ГПК РФ, или не установлено существенное нарушение порядка совершения нотариального действия. Аналогичная по содержанию норма содержится в статье 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Повышенная доказательственная сила нотариального акта обусловлена соблюдением порядка совершения нотариальных действий, регламентированного в нормативно-правовых актах. Несоблюдение порядка совершения нотариального действия влечет за собой отмену нотариального акта в судебном порядке (ст. 33 Основ) и (или) привлечение нотариуса к дисциплинарной ответственности. Так, в соответствии с пунктом 10.2.1 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹ дисциплинарным проступком является нарушение правил совершения нотариальных действий, предусмотренных Основами и Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации,

¹ Утвержден Минюстом России 19.01.2016, с изменениями от 12.08.2019.

необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации² (далее — Регламент).

Под порядком совершения нотариальных действий понимается последовательность юридически значимых процедур, регулируемых рядом нормативно-правовых актов, осуществляемых нотариусом или должностным лицом, которому предоставлено такое право.

Правила совершения нотариальных действий могут быть классифицированы на общие и специальные. Общие правила совершения нотариальных действий применимы к любому нотариальному действию. К их числу могут быть отнесены, например:

- установление личности обратившихся за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица (ст. 42 Основ);
- ведение нотариального делопроизводства на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов (ст. 10 Основ);
- проставление на нотариальном акте личной печати нотариуса с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы (ст. 11 Основ);
- зачитывание нотариусом содержания нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов вслух участникам (ст. 44 Основ) и др.

Специальные же правила совершения нотариальных действий относятся к отдельным видам нотариальных действий. Так, например, особый порядок совершения предусмотрен для удаленных нотариальных действий (ст. 44.3 Основ). Указанные нотариальные действия совершаются нотариусом без личной явки заявителя, заявления с просьбой совершить нотариальное действие поступают к нотариусу в электронной форме через Единую информационную систему нотариата, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В Основах содержатся нормы об организации деятельности нотариата, перечень нотариальных действий, совершаемых нотариусами (ст. 35), должностными лицами местного самоуправления (ст. 37) и консульскими должностными лицами Российской Федерации, а также нормы, определяющие порядок (ст. 39) и общие правила совершения нотариальных действий (глава IX). В этой связи данный законодательный акт можно назвать основным в системе правового регулирования порядка совершения нотариальных действий.

² Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации».

Порядок совершения нотариальных действий нотариусами и указанными выше должностными лицами регулируется различными законодательными и иными правовыми актами (ст. 39 Основ).

Помимо Основ порядок совершения нотариальных действий нотариусами установлен другими законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также Регламентом (ч. 1 ст. 39 Основ).

В соответствии с требованиями Регламента нотариус получает и фиксирует информацию о наличии или отсутствии определенных обстоятельств, в том числе фактов, имеющих юридическое значение, необходимых для совершения нотариального действия, в объеме и способом, которые предусмотрены Регламентом.

Специальные правила совершения нотариальных действий содержатся не только в нормативных актах, имеющих процедурный характер (Основы, Регламент, приказы Минюста России), но и в других законодательных актах Российской Федерации, содержащих нормы материального права. **К другим законодательным актам Российской Федерации**, регулирующим порядок совершения нотариальных действий нотариусами, в первую очередь следует отнести **Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)**, содержащий нормы материального права, в соответствии с которыми нотариус совершает определенные действия, а также требования к форме документов (сделок).

Статья 163 ГК РФ является основой нотариальной процедуры по заключению сделок, поскольку содержит понятие нотариального удостоверения сделки, означающее проверку ее законности, а также случаи, когда нотариальная форма сделки является обязательной, и последствия ее несоблюдения. Нормами ГК РФ определен порядок оформления доверенностей, завещаний, наследственных договоров, отчуждения недвижимого имущества, а также оформления наследства и прав пережившего супруга.

В соответствии с положениями ГК РФ принят ряд федеральных законов, затрагивающих порядок совершения отдельных нотариальных действий: например, Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Федеральный закон от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральный закон от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и др.

Порядок совершения нотариальных действий регулируется нормами не только ГК РФ, но и других кодексов.

Семейный кодекс Российской Федерации содержит требования к оформлению брачного договора (глава 8), соглашения о разделе общего имущества, нажитого супругами в период брака (ст. 38), алиментных соглашений (глава 16), согласий супругов на заключение одним из супругов сделки по рас-

поряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации (ст. 35).

Налоговым кодексом Российской Федерации устанавливается размер тарифа, равного государственной пошлине, за совершение нотариальных действий, для которых законодательством предусмотрена обязательная нотариальная форма, а также льгот по уплате тарифа (государственной пошлины).

За совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также нотариус, занимающийся частной практикой, должностные лица, указанные в части 4 статьи 1 Основ, взимают нотариальные тарифы в размере, установленном в соответствии с требованиями статьи 22.1 Основ.

Оплата и размер тарифа за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, а также других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальных действий, регулируются Основами (ст. 22, 22.1). При этом стоимость услуг правового и технического характера определяется с учетом предельных размеров, установленных в соответствии со статьями 25 и 30 Основ.

К законодательным актам Российской Федерации, содержащим определенные требования к порядку совершения ряда нотариальных действий, также относятся Жилищный кодекс Российской Федерации, ГПК РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и другие федеральные законы.

Стоит отметить, что применение нотариусами при совершении нотариальных действий специальных правил, закрепленных в нормах материального права, обусловлено публичным характером таких норм. Специальные правила обеспечивают применение нотариусом нормы материального права к отношениям, по поводу которых совершаются нотариальные действия. Нередки случаи, когда при изменении норм материального права процедурные законы остаются неизменными. В свою очередь, это порождает практические проблемы правоприменения. При наличии противоречий нотариус имеет возможность применять норму материального права напрямую, тем самым обеспечивая законность нотариального действия.

Особое место среди источников регулирования порядка совершения нотариальных действий занимают утверждаемые Верховным Судом Российской Федерации постановления Пленума по отдельным вопросам. Наиболее значимыми являются постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» и поста-

новление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», а также обзоры судебной практики, утверждаемые Президиумом Верховного Суда РФ. Например, Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал³, Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах⁴ и др.

Правоприменительная нотариальная практика формируется посредством методических рекомендаций, утверждаемых Правлением Федеральной нотариальной палаты (ФНП). К их числу относятся:

- Методические рекомендации по удостоверению доверенностей⁵;
- Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них⁶;
- Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу⁷;
- Методические рекомендации по оформлению наследственных прав⁸;
- Методические рекомендации по удостоверению завещаний и наследственных договоров⁹.

Законодательные акты субъектов Российской Федерации, не противоречащие Основам и другим законодательным актам Российской Федерации, также могут регулировать порядок совершения ряда нотариальных действий, поскольку вопросы нотариата находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (п. «л» ч. 1 ст. 72, ч. 5 ст. 76 Конституции РФ). Например, определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16.04.2002 по делу № 47-Г02-6 признано противоречащим статье 39 Основ принятие Законодательным собранием Оренбургской области 31 октября 2001 года Закона Оренбургской области «О совершении должностными лицами местного самоуправления Оренбургской области отдельных нотариальных действий», устанавливающего порядок и условия осуществления должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий.

³ Утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016.

⁴ Утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019.

⁵ Утверждены решением Правления ФНП от 18.07.2016 (протокол № 07/16).

⁶ Утверждены решением Правления ФНП от 25.04.2016 (протокол № 04/16).

⁷ Утверждены решением Правления ФНП от 28.03.2016 (протокол № 03/16).

⁸ Утверждены решением Правления ФНП от 25.03.2019 (протокол № 03/19).

⁹ Утверждены решением Правления ФНП от 2.03.2021 (протокол № 03/21).

Вместе с тем законы субъектов Российской Федерации не могут содержать правила, отсутствующие в нормативно-правовых актах федерального значения, или противоречить им. Указанное ограничение компетенции на уровне субъекта Российской Федерации связано с осуществлением нотариальной деятельности от имени Российской Федерации. Именно единообразное регулирование порядка совершения нотариальных действий обеспечивает равную юридическую силу нотариальных актов на всей территории Российской Федерации.

Возможность дополнительного законодательного регулирования законодательными органами субъекта Российской Федерации порядка совершения нотариальных действий содержится в ряде статей Основ: например, в статье 10 указано, что нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов; в соответствии со статьями 15, 16 субъекты Российской Федерации вправе расширить права и обязанности нотариусов в их субъекте; статья 40 позволяет законодательству субъекта Российской Федерации ограничивать место совершения нотариального действия определенным нотариусом.

Законодательством субъекта Российской Федерации может регулироваться деятельность как нотариусов, так и должностных лиц органов местного самоуправления. См., например, Закон Московской области от 17.07.2009 № 99/2009-ОЗ «О совершении нотариальных действий главами администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений в Московской области».

Порядок совершения нотариальных действий как в отношении российских граждан и юридических лиц, так и в отношении иностранных лиц, а также лиц без гражданства в соответствии со статьей 39 Основ регулируется российским законодательством.

Согласно части 3 статьи 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Нотариус вправе применять нормы иностранного права в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также совершать удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств (ст. 104 Основ), с учетом обязательных элементов нотариального удостоверения (например, указание даты и места совершения нотариального действия, сведений об установлении личности заявителя, проверке его дееспособности, полномочий представителя).

Если международный договор Российской Федерации относит к компетенции нотариуса совершение нотариального действия, не предусмотрен-

ного законодательством Российской Федерации, нотариус производит это нотариальное действие в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции (ст. 109 Основ). Следует отметить отсутствие правового регулирования порядка совершения нотариального действия, не предусмотренного законодательством Российской Федерации. Кроме того, Конституцией РФ установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

При этом нотариусу необходимо соблюдать требования статьи 10 Основ о языке нотариального делопроизводства, в связи с чем недопустимо составлять нотариальный документ на иностранном языке.

В совокупности с указанными выше законодательными актами порядок совершения нотариальных действий нотариусом регулируют ведомственные нормативные акты, в частности:

— приказ Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 223 «Об утверждении формы заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требований к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 227 «Об утверждении требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 228 «Об утверждении Порядка установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица посредством единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу инфор-

мации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 229 «Об утверждении Порядка представления информации о нотариальном документе и формата ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки»;

— приказ Минюста России от 30.09.2020 № 232 «Об утверждении Порядка направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса»;

— приказ Минюста России от 3.12.2021 № 238 «Об утверждении формы выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей, и порядка ее формирования»;

— приказ Минюста России от 29.06.2018 № 140 «Об утверждении форм выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества»;

— приказ Минюста России от 29.06.2015 № 158 «Об утверждении Порядка направления и формы запроса нотариуса в федеральные органы государственной власти для проверки подлинности документов, удостоверяющих личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица»;

— приказ Минюста России от 28.12.2016 № 323 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной нотариальной палаты и нотариуса при регистрации уведомления о залоге движимого имущества»;

— приказ Минюста России от 17.06.2014 № 131 «Об утверждении форм уведомлений о залоге движимого имущества»;

— приказ Минюста России от 17.06.2014 № 133 «Об утверждении форм свидетельств о регистрации уведомления о залоге движимого имущества».

Как было указано выше, в Российской Федерации нотариальные действия в соответствии со статьей 1 Основ совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой, а также уполномоченные консульские должностные лица Российской Федерации на территории других государств и должностные лица местного самоуправления, наделенные таким правом в соответствии с частью 4 указанной статьи.

Все вышеперечисленные лица, наделенные полномочиями по совершению нотариальных действий, руководствуются правилами совершения нотариальных действий, закрепленными в главе IX Основ. При этом нотариусы совершают все нотариальные действия, предусмотренные статьей 35 Основ, а должностные лица местного самоуправления и консульские долж-

ностные лица ограничены в их совершении содержанием статей 37 и 38 Основ соответственно. Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые должностными лицами местного самоуправления и консульскими должностными лицами Российской Федерации (ст. 37, 38 Основ).

С 29 сентября 2022 года консульские должностные лица совершают нотариальные действия в порядке, установленном Основами и другими законодательными актами Российской Федерации, а также инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации, совместно с федеральным органом юстиции.

Специальным законодательным актом, определяющим порядок совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами Российской Федерации, является Федеральный закон от 5.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации», в частности статья 26.

Следует отметить отсутствие в настоящее время инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с федеральным органом юстиции.

Согласно части 3 статьи 39 Основ порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления установлен Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления¹⁰ (далее — Инструкция).

В Федеральном законе от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, отсутствуют положения о порядке совершения нотариальных действий, но, так же как в Основах, содержатся положения о праве органов местного самоуправления на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством:

— муниципального района городского, сельского поселения в случае отсутствия в поселении нотариуса (п. 3 ч. 1 ст. 14.1);

— муниципального района в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса (п. 12 ч. 1 ст. 15.1);

— муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа

¹⁰ Утверждена приказом Минюста России от 7.02.2020 № 16 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления».

и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса (п. 19.1 ч. 1 ст. 16.1).

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ глава поселения может совершать нотариальные действия, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и если в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образована.

Сведения о должностных лицах местного самоуправления направляются органом, в котором они работают, в территориальный орган Минюста России для учета в порядке и по форме, которые утверждены приказом Минюста России от 30.12.2015 № 324 «Об утверждении Порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов».

Несмотря на отсутствие в части 3 статьи 39 Основ указания Основ в качестве законодательного акта, регулирующего порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, содержание пункта 4 раздела I указанной выше Инструкции и статьи 37 Основ свидетельствует о необходимости исполнения указанными должностными лицами положений Основ и установленного ими порядка.

При совершении нотариальных действий должностные лица местного самоуправления руководствуются Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами, ГК РФ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами Российской Федерации (п. 4 раздела I Инструкции).

Частью 1 статьи 37 Основ закреплено императивное правило о том, что должностные лица местного самоуправления имеют право совершать нотариальные действия исключительно в отношении лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в соответствующих поселениях, населенном пункте. Нотариальные действия, совершенные с нарушением данного правила, не влекут за собой правовых последствий.

Частью 3 статьи 37 Основ предусмотрена обязанность для должностного лица, удостоверившего доверенность, по направлению в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене доверенности в форме электронного докумен-

та, подписанного квалифицированной электронной подписью, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия в порядке, установленном приказом Минюста России от 7.02.2020 № 14 «Об утверждении Порядка направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене доверенности органом местного самоуправления, должностное лицо которого удостоверило доверенность», для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата.

ГЛАВА 7. ОБЩИЕ ПРАВИЛА СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) обеспечение нотариатом защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц происходит путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации в порядке и по правилам, которые установлены законом.

Правила совершения нотариальных действий представляют собой определенные установленные законодательством требования, касающиеся процедуры производства нотариальных действий, соблюдение которых, будучи профессиональной обязанностью нотариуса, лежит в основе юридической силы нотариальных актов.

Условно их можно разделить на общие (основные), применяемые при совершении любых нотариальных действий, и специальные, устанавливающие требования к совершению определенных нотариальных действий или группы действий.

Специальные правила совершения нотариальных действий содержатся не только в нормативных актах, регулирующих нотариальную деятельность, но и в других законодательных актах Российской Федерации, содержащих нормы материального права. Указанные правила носят публичный характер, адресованы нотариусу и обязательны для исполнения им. Однако в случае коллизии специального правила, закрепленного в Основах, и правила, содержащегося в соответствующей норме материального права, нотариус должен руководствоваться последним. Хотя специальные правила адресованы нотариусу (и в этом смысле имеют публичный характер), их содержание, как правило, обусловлено применяемой нормой материального права.

К основным правилам совершения нотариальных действий относятся:

- место совершения нотариальных действий;
- установление личности лица, обратившегося за совершением нотариального действия;
- проверка дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц;
- отказ в совершении нотариального действия, отложение, приостановление;
- регистрация нотариальных действий;

- формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей;
- требования к документам, представляемым для совершения нотариальных действий;
- требования к нотариально оформленным документам.

Специальные правила касаются особенностей, обусловленных предметом нотариального действия. Например, при выдаче свидетельства о праве на наследство нотариусом в полном объеме применяются общие правила, а также проверяются факты, лежащие в основе наследственного правопреемства; специальные правила определяют свидетельствование подлинности подписи, удостоверение сделок и проч.

При этом к особенностям процедуры применения основных и специальных правил можно отнести совершение нотариальных действий в электронной форме, совершение нотариальных действий удаленно, совершение нотариальных действий дистанционно (технические по своей сути правила). Также при внесении нотариусом в реестр уведомлений о залоге движимого имущества сведений, содержащихся в уведомлении о залоге движимого имущества, и ряде других действий представляется возможным говорить о технических особенностях применения правил совершения нотариальных действий.

§ 1. Место совершения нотариальных действий

Статьей 13 Основ закреплено право каждого гражданина обратиться для совершения нотариального действия к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 40 Основ.

Нотариус имеет право совершать предусмотренные Основами нотариальные действия в интересах любых физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами (ст. 15 Основ).

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия (ст. 13 Основ). Применение указанного подхода объясняется равной юридической силой нотариальных актов на всей территории Российской Федерации. Вместе с тем согласно пункту 10.2.10 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹ (далее — Кодекс профессиональной этики) совершение нотариального действия вне установленных границ нотариального округа является дисциплинарным проступком.

Основами допускается исключительный случай правомерности совершения нотариального действия за пределами нотариального округа,

¹ Утвержден Минюстом России 19.01.2016, с изменениями от 12.08.2019.

в котором осуществляет деятельность нотариус, — удостоверение завешания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса (ст. 13 Основ).

Предусмотренные статьей 40 Основ исключения связывают место совершения нотариального действия:

- с местом нахождения недвижимости (ст. 56 Основ);
- местом открытия наследства (ст. 1115 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), ст. 62–64, 69, 70, 74, 75 Основ);
- местом исполнения обязательства (ст. 316 ГК РФ, ст. 87 Основ);
- местом нахождения плательщика (ст. 877 ГК РФ, ст. 96 Основ);
- порядком, установленным федеральным органом юстиции (ст. 47, 109 Основ);
- иными случаями, предусмотренными законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Место нахождения недвижимого имущества устанавливается нотариусом по сведениям Единого государственного реестра недвижимости или, в случае отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений, на основании документов, подтверждающих возникновение и (или) принадлежность права (п. 33 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации²; далее — Регламент). Применение правил статьи 56 Основ необходимо во всех случаях удостоверения договора об отчуждении недвижимого имущества. К числу договоров об отчуждении недвижимого имущества относятся в том числе договор купли-продажи жилого помещения, земельного участка, нежилого помещения, соглашение о разделе совместно нажитого супругами недвижимого имущества.

Удостоверение договора об отчуждении объектов недвижимого имущества, находящихся в разных субъектах Российской Федерации, производится нотариусом, осуществляющим свою деятельность в любом из нотариальных округов, расположенных в пределах одного из субъектов Российской Федерации, на территориях которых находится указанное имущество.

При удостоверении договора об отчуждении объектов недвижимого имущества двумя и более нотариусами в порядке, предусмотренном статьей 53.1 Основ, хотя бы один из нотариусов, участвующих в совершении нотариального действия, должен осуществлять свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в котором находится недвижимое имущество, являющееся предметом такого договора.

² Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации».

Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя (ст. 20 ГК РФ).

В бесспорном порядке нотариус определяет последним местом жительства гражданина жилой дом, квартиру, комнату, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в котором гражданин был зарегистрирован по месту жительства в соответствии с пунктом 1 статьи 20 ГК РФ, статьей 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и пунктом 47 Регламента.

Место открытия наследства нотариус устанавливает на основании (п. 47 Регламента):

1) документа, подтверждающего последнее место жительства наследодателя на территории Российской Федерации (например, документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства, выданных органами регистрационного учета граждан, управляющими организациями, органами местного самоуправления);

2) документа, подтверждающего место нахождения наследственного имущества на территории Российской Федерации, а также, если наследственное имущество находится в разных нотариальных округах, документа о стоимости входящего в состав наследства имущества, выдаваемого согласно законодательству Российской Федерации об оценочной деятельности;

3) судебного акта;

4) сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

Нотариусы для подтверждения места открытия наследства вправе использовать информацию о последнем месте жительства наследодателя по иным документам.

Устанавливая место открытия наследства в случае регистрации наследодателя на момент смерти в жилом помещении по месту пребывания при сохранении регистрации по месту жительства по другому адресу, нотариус в бесспорном порядке определяет местом открытия наследства место регистрации по месту жительства. Факт места открытия наследства по месту, где наследодатель был зарегистрирован по месту пребывания (или факт постоянного или преимущественного проживания наследодателя, где он был зарегистрирован по месту пребывания), должен быть установлен судом (*п. 2.2 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав*³).

Если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории Российской Федерации, неизвестно или находится за ее пределами, местом открытия наследства в Российской Федерации признается место нахождения такого наследственного имущества. Если такое

³ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25.03.2019 (протокол № 03/19).

наследственное имущество находится в разных местах, местом открытия наследства является место нахождения входящих в его состав недвижимого имущества или наиболее ценной части недвижимого имущества, а при отсутствии недвижимого имущества — место нахождения движимого имущества или его наиболее ценной части. Ценность имущества определяется исходя из его рыночной стоимости (ч. 2 ст. 1115 ГК РФ).

Если наследственное имущество находится за пределами территории Российской Федерации или умерший гражданин на дату открытия наследства проживал на территории иностранного государства, место открытия наследства определяется нотариусом в соответствии с международными договорами, заключенными Российской Федерацией, а при их отсутствии — положениями пункта 1 статьи 1224 ГК РФ (*п. 2.3 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав*).

Если место открытия наследства не может быть определено нотариусом в бесспорном порядке, место открытия наследства устанавливается судом (п. 9 ч. 2 ст. 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Место исполнения обязательства нотариус устанавливает из заявления должника, в котором указывается место жительства (место нахождения) кредитора, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях — должника (п. 88 Регламента).

В соответствии со статьей 877 ГК РФ в качестве плательщика по чеку может быть указан только банк, где чекодатель имеет средства, которыми он вправе распоряжаться путем выставления чеков. **Место нахождения плательщика** при предъявлении чека к платежу и удостоверении неоплаты чека определяется в отношении юридического лица местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования) (ст. 54 ГК РФ).

Удостоверение нотариусом принятия общим собранием участников хозяйственного общества решения и состава участников общества, присутствовавших при его принятии, может быть совершено любым нотариусом в пределах нотариального округа, в котором проводится собрание участников хозяйственного общества. Вместе с тем стоит учитывать, что устав общества может содержать указание на конкретное место проведения общего собрания участников. В таком случае нотариальное действие должно быть совершено нотариусом, осуществляющим деятельность в пределах нотариального округа, в рамках которого расположено указанное в уставе место проведения собраний.

Статьей 47 Основ установлено, что нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков). Совершение нотариального действия на свое имя и от своего имени, на имя или от имени своего супруга или супруги, их и своих родственников (родителей,

детей, внуков) является дисциплинарным проступком, предусмотренным пунктом 10.2.11 Кодекса профессиональной этики.

В случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации нотариальное действие должно быть совершено в определенной нотариальной конторе, место его совершения определяется **в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции.**

К компетенции федерального органа юстиции также отнесено определение порядка совершения нотариального действия, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, отнесенного международным договором Российской Федерации к компетенции нотариуса (ст. 109 Основов).

Иными случаями определения специального места совершения нотариального действия, определенными нормативно-правовыми актами, являются, например:

— статья 6 Федерального закона от 3.12.2011 № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах», согласно которой соглашение об управлении партнерством и любые вносимые в него изменения подлежат обязательному нотариальному удостоверению и хранению у нотариуса *по месту нахождения партнерства* и вступают в силу для участников соглашения об управлении партнерством и третьих лиц с момента такого удостоверения;

— статья 8 Федерального закона от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе», согласно которой договор инвестиционного товарищества, включающий в себя инвестиционную декларацию, все вносимые в него изменения (за исключением случая, установленного ч. 2 ст. 17 данного Закона), дополнительные соглашения и приложения к нему, соглашения о полной или частичной передаче товарищами своих прав и обязанностей по договору инвестиционного товарищества, предварительные договоры об этом подлежат нотариальному удостоверению *по месту нахождения уполномоченного управляющего товарища*;

— пункт 11 статьи 39.47 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому если в течение 30 дней со дня получения правообладателем земельного участка проекта соглашения об осуществлении публичного сервитута, указанного в пункте 5 данной статьи, такое соглашение не заключено, за исключением случая оспаривания правообладателем земельного участка решения об установлении публичного сервитута в суде, плата за публичный сервитут, предусмотренная проектом указанного соглашения, вносится обладателем публичного сервитута в депозит нотариуса *по месту нахождения земельного участка*;

— пункт 4.1 статьи 76 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в соответствии с которым при отсутствии информации о реквизитах банковского счета или невозможности зачисления денежных средств на банковский счет по обстоятельствам, не зависящим от

общества, соответствующие денежные средства за выкупленные обществом акции перечисляются в депозит нотариуса *по месту нахождения общества*.

По общему правилу (ст. 44.3 Основ) любой нотариус может совершать **нотариальные действия удаленно** (без личной явки к нотариусу лица, обратившегося за совершением нотариальных действий). Удаленно могут быть совершены нотариальные действия, предусмотренные статьями 81, 86, 87, 88.1, 89, 97 (в части хранения электронных документов), 103, 103.7, 103.9-1 Основ.

Заявитель вправе самостоятельно выбрать место совершения нотариального действия удаленно путем указания нотариального округа или субъекта Российской Федерации. Однако в некоторых случаях совершение нотариального действия удаленно должно осуществляться в пределах определенного нотариального округа, в частности:

— исполнение обязательства путем внесения удаленно денежных средств в депозит производится нотариусом по месту исполнения обязательства;

— совершение исполнительной надписи удаленно осуществляется по месту нахождения должника.

§ 2. Отложение, приостановление и отказ в совершении нотариального действия

Несмотря на то что в действующем законодательстве о нотариате отсутствуют специальные нормы о сроках совершения нотариальных действий, как в ранее действовавшем Законе РСФСР от 2.08.1974 № 852 «О государственном нотариате», в котором статья 20 устанавливала, что нотариальные действия совершаются в день предъявления всех необходимых для этого документов и уплаты государственной пошлины, сегодня по смыслу Основ предполагается, что нотариальное действие должно быть совершено непосредственно при обращении физического или юридического лица к нотариусу.

Многие нотариальные действия совершаются нотариусом сразу же при обращении, если при этом предъявляются все необходимые документы и работа над проектом нотариального документа не требует дополнительного времени. Но в определенных обстоятельствах нотариус может и даже должен отложить совершение нотариального действия на более поздний срок.

В рамках статьи 41 Основ определяется перечень случаев, когда совершение нотариального действия откладывается или приостанавливается — в случае, если оно уже начато.

Итак, совершение нотариального действия может быть отложено по усмотрению нотариуса в следующих случаях (ст. 41 Основ):

— необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц (например, не выносилось ли судом решение о признании лица, участвующего в сделке, недееспособным или ограниченно дееспособным);

— направления документов на экспертизу.

Стоит учитывать, что Регламент предусматривает получение и фиксирование нотариусом информации о наличии или отсутствии определенных обстоятельств, в том числе фактов, имеющих юридическое значение, необходимых для совершения нотариального действия. При этом нотариус не вправе требовать от заявителя представления информации, которую он может получить самостоятельно в электронной форме, в том числе из государственных реестров.

Вместе с тем совершение нотариального действия должно быть отложено в том случае, если в соответствии с законом необходимо запросить об отсутствии возражений против совершения этих действий у заинтересованных лиц. Такую информацию нотариус не может получить самостоятельно, без участия заинтересованных лиц.

Максимальный срок отложения совершения нотариального действия — месяц со дня вынесения соответствующего постановления.

В сегодняшних реалиях стремительно растет количество нотариальных действий, совершаемых удаленно, для которых обмен документами между лицами, обратившимися за совершением нотариальных действий, и нотариусом осуществляется посредством телекоммуникационных каналов обмена цифровыми данными, и тут имеет место своя специфика, в том числе в случае непредставления заявителем документов и (или) сведений, необходимых для совершения нотариального действия удаленно. Нотариус, отложивший совершение нотариального действия в соответствии с частями 1 и 2 статьи 41 Основ, обязан направить заявителю на адрес электронной почты, указанный в заявлении о совершении нотариального действия, постановление об отложении совершения нотариального действия удаленно. Постановление составляется в электронной форме и подписывается квалифицированной электронной подписью нотариуса (норма введена в рамках предоставленной Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ возможности удаленного обращения лиц за совершением нотариального действия с 29 декабря 2020 года).

Помимо права нотариуса или требования закона причиной отложения совершения нотариального действия может стать и инициатива заинтересованного лица, оспаривающего в суде право или факт, за удостоверение которого обратилось другое заинтересованное лицо; в этом случае совершение нотариального действия может быть отложено на срок не более 10 дней. Если в течение этого срока от суда не будет получено сообщение о поступлении заявления, нотариальное действие должно быть совершено.

В случае получения от суда сообщения о поступлении заявления заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, об удостоверении которого просит другое заинтересованное лицо, совершение нотариального действия приостанавливается до разрешения дела судом.

Таким образом, нотариальное действие может быть отложено:

— по заявлению заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, за удостоверением которого обратилось другое заинтересованное лицо, — на срок до 10 дней;

— при получении нотариусом от суда сообщения о поступлении заявления заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, за удостоверением которого обратилось другое заинтересованное лицо, — до разрешения дела судом.

При оформлении наследственных прав и наличии производства по делу о банкротстве наследодателя выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается до окончания производства по указанному делу.

В случае рассмотрения дела в суде и принятия судом в отношении заложенного имущества обеспечительных мер, установленных процессуальным законодательством, совершение нотариальных действий должно быть отложено до отмены судом соответствующих обеспечительных мер.

Основания, указанные в статье 41 Основ, не являются исчерпывающими для отложения и приостановления совершения нотариальных действий, и законодательством Российской Федерации могут быть установлены иные основания. Примером послужит статья 1163 ГК РФ, которая определяет, что выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается по решению суда, а также при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника.

В статье 48 Основ содержится исчерпывающий перечень случаев, выступающих основанием для отказа в совершении нотариального действия, а именно:

1) совершение такого действия противоречит закону. Заявитель имеет право оспорить данное нотариальное действие в суде, однако для этого необходимо доказать, что нотариус действительно истолковал и применил закон неверно;

2) действие подлежит совершению другим нотариусом. По общему правилу, установленному в статье 40 Основ, нотариальные действия совершаются любым нотариусом, за исключением случаев, прямо предусмотренных Основами, а также иных случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, когда нотариальное действие должно быть совершено определенным нотариусом;

3) с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий. В соответствии со статьей 29 ГК РФ гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих

действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

От имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун, учитывая мнение такого гражданина, а при невозможности установления его мнения — с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности;

4) сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;

5) сделка не соответствует требованиям закона;

6) документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства;

7) факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством Российской Федерации порядке при условии, что подтверждение требуется;

8) у нотариуса отсутствует возможность обеспечения сохранности движимых вещей, передаваемых нотариусу на депонирование на основании статьи 88.1 Основ;

9) следует учесть, что в основания для отказа в совершении нотариального действия Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ внесены изменения и в перечень добавлены следующие основания:

— отсутствие технологической возможности преобразования электронного документа посредством изменения его формата,

— неустранение причин, послуживших основанием для отложения совершения нотариального действия удаленно.

В части 2 статьи 48 Основ, введенной в действие с 28 декабря 2019 года, декларировано право нотариуса отказать в совершении исполнительной надписи при наличии достаточных оснований полагать, что исполнительная надпись может быть использована в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма. В данном случае отказ от совершения нотариального действия не является основанием для возникновения гражданско-правовой ответственности нотариуса.

По замечанию, высказанному в письме Федеральной нотариальной палаты от 20.07.2018 № 3577/03-16-3, в целях минимизации риска использования нотариальных действий в схемах по осуществлению легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма во всех случаях при решении вопроса о совершении исполнительной надписи необходимо с повышенным вниманием относиться к представленным документам, проводить проверку обратившихся лиц

в соответствии с правилами внутреннего контроля, установленными Федеральным законом от 7.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

При этом в случае наличия у нотариуса любых оснований полагать, что лица, обратившиеся за совершением исполнительной надписи, намереваются осуществить данное нотариальное действие в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, ему надлежит уведомить о данных обстоятельствах Росфинмониторинг через личный кабинет нотариуса на сайте Росфинмониторинга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Стоит упомянуть о ситуациях, в которых совершение исполнительной надписи является недопустимым:

- на основании документов, не предусмотренных законодательством, в том числе на договорах займа, заключенных в простой письменной форме, за исключением договоров займа с ломбардами, подтверждаемых залоговыми билетами (перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1.06.2012 № 543);

- с нарушением срока, установленного статьей 91.1 Основ, в том числе при сообщении должником нотариусу о согласии на совершение исполнительной надписи до указанного срока.

При осуществлении внутреннего контроля и подготовке к совершению нотариального действия необходимо учитывать критерии подозрительности сделок в части возможного их использования для легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, в том числе:

- первоначальный договор, устанавливающий задолженность, составлен в простой письменной форме. При этом к указанному договору в нотариальной форме удостоверено соглашение, изменяющее его условия (например, о порядке расчетов по договору, об изменении срока для возврата денег и т.д.) для придания самой сделке нотариальной формы;

- из поведения представителей должника и кредитора усматривается отсутствие спора между ними, оба приходят к нотариусу удостоверять дополнительное соглашение, но по непонятной причине не могут рассчитаться добровольно;

- сделка, на основании которой взыскивается задолженность, имеет краткосрочный характер, в том числе с точки зрения установленных периодов возврата долга;

- кредитор обратился за совершением исполнительной надписи незамедлительно после возникновения такого права;

— при обращении за совершением исполнительной надписи представлен расчет задолженности, в котором указаны реквизиты счета взыскателя в кредитно-финансовой организации за пределами Российской Федерации.

Указанный перечень критериев подозрительности сделок не является закрытым.

Нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях Основы обязывают нотариуса не позднее чем в 10-дневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия вынести постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ введена часть 4 статьи 48 Основ, вступившая в силу 29 декабря 2020 года и определяющая, что мотивированное постановление об отказе в совершении нотариального действия удаленно должно быть вынесено нотариусом без просьбы заявителя в срок не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения информации, подтверждающей оплату нотариального действия, а также подписано квалифицированной электронной подписью нотариуса и направлено заявителю в электронной форме. Данный функционал должен быть реализован средствами Единой информационной системы нотариата.

§ 3. Установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия

В соответствии со статьей 42 Основ на нотариуса возлагается обязанность при совершении нотариального действия установить личность обратившегося к нему гражданина, а также его представителя или представителя юридического лица.

По общему правилу установление личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, производится на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности указанных лиц.

Регламентом предусмотрено, что информацию о личности заявителя (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения) и иных лицах, участвующих в совершении нотариального действия, нотариус получает из документов, удостоверяющих личность, в том числе:

- паспорта гражданина Российской Федерации;
- временного удостоверения личности гражданина Российской Федерации (в период оформления паспорта гражданина Российской Федерации);
- удостоверения личности или военного билета военнослужащего;

— паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

— дипломатического или служебного паспорта;

— удостоверения личности моряка;

— паспорта гражданина СССР образца 1974 года с указанием гражданства Российской Федерации или с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации, выданным по достижении гражданином 45-летнего возраста;

— удостоверения беженца;

— свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу;

— свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;

— документа, удостоверяющего личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации;

— паспорта иностранного гражданина или иного документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

— копии заключения территориального органа МВД России об установлении личности иностранного гражданина, заверенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (для иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность);

— документа, выданного иностранным государством и признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, разрешения на временное проживание, вида на жительство или иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации или признаваемых в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства;

— иного документа, предусмотренного законодательством Российской Федерации или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность.

Вместе с тем Основы предусматривают ряд исключений из общего порядка установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия.

Во-первых, при отсутствии документа, удостоверяющего личность гражданина, или при наличии сомнений относительно личности граждани-

на, предъявившего документ, удостоверяющий его личность, установление личности осуществляется посредством единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (далее — единая биометрическая система), в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Порядок установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица посредством единой биометрической системы регламентирован приказом Минюста России от 30.09.2020 № 228.

Во-вторых, установление личности (идентификация) гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, осуществляется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи обратившегося лица либо с использованием единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В-третьих, при направлении нотариусу в электронной форме для регистрации уведомлений о залоге движимого имущества или направлении в электронной форме заявления о выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества личность заявителя — физического лица считается установленной при условии, что его квалифицированная электронная подпись проверена и ее принадлежность заявителю подтверждена в соответствии с Федеральным законом от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

При установлении личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, нотариус использует соответствующие государственные информационные ресурсы, доступ к которым предоставляет федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 9.12.2017 № 1505 доступ нотариусов к государственной информационной системе миграционного учета и базовому государственному информационному ресурсу регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации при установлении личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, предоставляется МВД России в порядке, установленном:

— Положением о государственной информационной системе миграционного учета⁴;

— Положением об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме⁵;

— Правилами формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации⁶.

Для установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, нотариус также использует специальные технические и программно-технические средства, позволяющие удостовериться в подлинности представленных гражданином документов, при их наличии в его распоряжении.

Требования к таким специальным техническим и программно-техническим средствам утверждены приказом МВД России от 13.06.2019 № 382. Согласно данным Требованиям используемые программно-технические средства должны соответствовать:

— Правилам присоединения информационных систем организаций к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме⁷;

— Техническим требованиям к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия⁸;

— Требованиям, обеспечивающим технологическую совместимость информационных систем организаций, подключаемых к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных

⁴ Утверждено постановлением Правительства РФ от 14.02.2007 № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета».

⁵ Утверждено постановлением Правительства РФ от 8.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

⁶ Утверждены постановлением Правительства РФ от 5.01.2015 № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

⁷ Утверждены постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1382.

⁸ Утверждены приказом Минсвязи России от 23.06.2015 № 210.

и муниципальных услуг в электронной форме с указанной инфраструктурой, к каналу связи и используемым для его защиты средствам криптографической защиты информации, а также особенностям использования стандартов и протоколов при обмене данными в электронной форме между информационными системами таких организаций и указанной инфраструктурой⁹.

Также необходимо иметь в виду, что в случае возникновения сомнений в подлинности документов, удостоверяющих личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, федеральные органы государственной власти, выдающие такие документы, обязаны предоставить по запросу нотариуса информацию об их действительности в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса. Порядок направления и форма запроса утверждены приказом Минюста России от 29.06.2015 № 158.

§ 4. Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, наличия волеизъявления заявителей, а также полномочий представителей

Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, наличия волеизъявления заявителей, а также полномочий на совершение нотариального действия представляет собой основное и важное процессуальное действие, выполняемое нотариусом при осуществлении нотариальных действий.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Основ при удостоверении сделок нотариус осуществляет проверку дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, а также наличия волеизъявления заявителей. Указанная формулировка выделяет только один вид нотариальных действий — удостоверение сделок (п. 1 ч. 1 ст. 35 Основ).

Однако представляется очевидным, что проверка дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, наличия волеизъявления заявителей, обратившихся за совершением нотариального действия, должна осуществляться и осуществляется не только при удостоверении сделок.

1. Понятие дееспособности граждан Российской Федерации определено в статье 21 ГК РФ как «способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность)».

Проверка дееспособности физических лиц включает в себя два компонента¹⁰:

⁹ Утверждены приказом Минсвязи России от 3.05.2014 № 120.

¹⁰ Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / Под ред. К.А. Корсика. М., 2018.

1) установление возраста дееспособности. При этом следует учитывать наряду с требованиями ГК РФ тот факт, что для некоторых обратившихся лиц их дееспособность определяется личным законом, иным, чем право Российской Федерации;

2) установление факта признания лица недееспособным или ограниченно дееспособным.

1.1. Проверка возраста полной дееспособности гражданина осуществляется на основании представленных документов для установления личности, подтверждающих его возраст (п. 10 Регламента).

Следует учитывать, что лицо, не достигшее 18 лет, может приобрести полную дееспособность в следующих случаях:

— объявления гражданина полностью дееспособным (эмансипация) согласно статье 27 ГК РФ;

— вступления в брак, даже если брак был расторгнут впоследствии (п. 2 ст. 21 ГК РФ).

В отношении эмансипированных несовершеннолетних граждан подтверждением наличия у них полной дееспособности являются документ, удостоверяющий личность и подтверждающий возраст несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, решение органа опеки и попечительства об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным или решение суда, вступившее в законную силу, об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (п. 23 Регламента).

В отношении несовершеннолетних, получивших полную дееспособность в результате вступления в брак, подтверждением указанного факта могут выступать документы органов записи актов гражданского состояния или сведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния о заключении брака несовершеннолетним (п. 23 Регламента).

Дееспособность несовершеннолетних граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 18 лет нотариус устанавливает на основании документа, удостоверяющего личность заявителя и подтверждающего его возраст.

Гражданскую дееспособность иностранного гражданина и лица без гражданства нотариус устанавливает в соответствии со статьями 1195, 1197 ГК РФ на основании документа, удостоверяющего личность. Иностранные граждане одновременно подчинены двум правовым порядкам: российскому и иностранному. В силу статьи 1195 ГК РФ личным законом физического лица считается право страны, гражданство которой это лицо имеет, и его гражданская дееспособность определяется его личным законом (см. также ст. 1196, 1197 ГК РФ). Таким образом, при определении дееспособности иностранных граждан следует обращать особое внимание на возраст дееспособности иностранного гражданина в соответствии с его личным законом.

1.2. В целях установления факта признания лица недееспособным или ограниченно дееспособным в указанном в Регламенте случае (при удосто-

верении договора) нотариус запрашивает посредством Единой информационной системы нотариата из Единого государственного реестра недвижимости информацию о наличии (отсутствии) судебного акта о признании заявителя недееспособным или ограниченно дееспособным и (или) из Единой государственной информационной системы социального обеспечения сведения об ограничении дееспособности гражданина или о признании гражданина недееспособным, а также восстановлении дееспособности, приобретении полной дееспособности.

Вместе с тем представляется очевидным, что нотариус может запрашивать указанную информацию и при совершении иных нотариальных действий, когда требуется осуществить проверку дееспособности обратившегося лица.

1.3. Кроме того, процесс проверки дееспособности не ограничивается установлением возраста дееспособности и отсутствием судебного акта о признании заявителя недееспособным или ограниченно дееспособным, а включает в себя также и проверку психологического состояния лица, обратившегося за совершением нотариального действия, несмотря на то что нотариус не обладает специальными познаниями в области психологии и психиатрии.

В нотариальной практике возможны ситуации, когда лицо вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими либо может это делать лишь при помощи других лиц, то есть имеются основания для признания его недееспособным (ограниченно дееспособным), однако оно не было признано таковым. Также встречаются случаи временного нарушения понимания лицом значения своих действий или возможности руководить ими.

Проверка дееспособности включает в себя беседу нотариуса с физическим лицом, в том числе по поводу планируемых нотариальных действий.

Если для нотариуса очевидно, что обратившееся лицо не осознает последствия своих действий или его воля не соответствует волеизъявлению, то совершение нотариального действия невозможно.

Необходимость установления нотариусом волеизъявления заявителя закреплена в действующей редакции статьи 43 Основ.

2. Понятие правоспособности юридического лица определено в статье 49 ГК РФ как «способность иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности».

Юридическое лицо приобретает правоспособность с момента внесения сведений о его создании в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), соответственно, с момента внесения в ЕГРЮЛ сведений о прекращении деятельности прекращается правоспособность юридического лица.

Регламент определяет порядок установления правоспособности юридического лица, а также проверки полномочий представителя юридического лица (раздел IV Регламента).

Правоспособность юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации, нотариус устанавливает на основании информации, содержащейся в ЕГРЮЛ, а также в учредительном документе юридического лица.

Проверка учредительного документа представляется не менее важной, так как содержание конкретной правоспособности может быть ограничено или расширено непосредственно учредительными документами юридического лица.

Необходимо учитывать, что в соответствии с законодательством юридическое лицо может не иметь учредительных документов и действовать на основании либо типового устава, либо положения о юридических лицах данного вида, либо даже специального нормативного акта или международного договора, регламентирующего статус данного юридического лица.

Правоспособность иностранного юридического лица нотариус устанавливает на основании информации, содержащейся в выписке из реестра юридических лиц соответствующей страны, где учреждено иностранное юридическое лицо, и (или) иных, равных по юридической силе доказательств юридического статуса иностранного юридического лица.

При проверке правоспособности юридического лица необходимо учитывать индивидуальные особенности той или иной организационно-правовой формы юридического лица с учетом особенностей правового режима места регистрации юридического лица¹¹.

Помимо общей правоспособности юридического лица нотариус должен установить наличие специальной правоспособности.

Специальная правоспособность юридического лица при удостоверении сделок, предмет которых связан с лицензируемыми видами деятельности, деятельностью, в связи с которой обязательно членство в саморегулируемой организации, устанавливается нотариусом в объеме, определяемом соответствующей лицензией или свидетельством саморегулируемой организации о допуске юридического лица к определенным видам деятельности.

3. Обратиться за совершением нотариальных действий может как лично лицо, так и его представитель, имеющий надлежащим образом оформленные полномочия, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

В этом аспекте необходимо различать законное представительство и договорное представительство, а также представительство граждан и представительство юридических лиц.

¹¹ См.: Настольная книга нотариуса: в 4 т. / Под ред. И.Г. Медведева. Т. 2: Правила совершения отдельных видов нотариальных действий. М., 2015. С. 137.

Полномочия представителя могут носить универсальный характер, что означает возможность совершать любые действия, кроме тех, совершение которых ограничено законодательством, учредительным документом юридического лица или иными документами (характерно для законных представителей и исполнительных органов юридических лиц).

Представительство по конкретным вопросам соотносится с договорным представительством, когда полномочия представителя часто ограничиваются совершением конкретных действий.

3.1. Пункт 11 Регламента закрепляет объем информации, необходимый для подтверждения полномочий законного представителя физического лица. Подтверждение его полномочий осуществляется с помощью документов российского или иностранного государства о родственных отношениях (в отношении родителей и усыновителей) или о назначении опеки, попечительства (в отношении опекунов и попечителей), иных документов, подтверждающих, что исполнение обязанностей опекуна или попечителя осуществляется органом опеки и попечительства либо организацией, в которой недееспособное или не полностью дееспособное лицо находится под надзором.

Сведения о записях актов гражданского состояния могут быть получены нотариусом также из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Для установления полномочий законного представителя несовершеннолетнего или недееспособного лица нотариус может использовать также сведения Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

Полномочия финансового управляющего физического лица нотариус устанавливает на основании копии судебного акта или заверенной судом резолютивной части судебного акта о назначении финансового управляющего и сведений о стадии дела о банкротстве из общедоступных сведений Единого федерального реестра сведений о банкротстве, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (п. 12 Регламента).

3.2. Относительно представительства юридических лиц их органами необходимо отметить, что законодательство о нотариате исходит из того, что любой орган, действующий при совершении нотариального действия от имени юридического лица, является его представителем¹².

Подтверждение наличия полномочий представителя юридического лица основывается на нормах гражданского законодательства, закона о данном виде юридических лиц (при его наличии), положениях устава или иного учредительного документа, а в необходимых случаях также судебного акта.

¹² Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный).

Пункт 19 Регламента закрепляет объем информации, который нотариус устанавливает в том числе и в целях проверки полномочий органа юридического лица:

- сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ, за исключением случаев подтверждения полномочий органа юридического лица для внесения сведений о нем в ЕГРЮЛ;

- выписка из реестра юридических лиц соответствующей страны, где учреждено иностранное юридическое лицо, и (или) иные, равные по юридической силе доказательства юридического статуса иностранного юридического лица;

- учредительный документ юридического лица, договор с управляющей организацией или управляющим, документ (протокол, решение) о назначении лица на соответствующую должность, судебный акт о назначении арбитражного управляющего, иной документ о наделении лица полномочиями представителя;

- документы, предусмотренные личным законом иностранного юридического лица.

Представителем юридического лица, действующим без доверенности, может быть не только его орган, но и, например, арбитражный управляющий, в связи с чем в таких случаях необходимо устанавливать наличие судебного акта о назначении арбитражного управляющего и иных документов.

3.3. Договорное представительство как граждан, так и юридических лиц подразумевает проверку полномочий представителя, действующего на основании доверенности, договора или решения собрания, что регулируется разделом V Регламента.

Нотариус в целях проверки полномочий истребует доверенность, договор или решение собрания, наделяющие представителя соответствующими полномочиями.

Любые доверенности, на основании которых действуют представители, нотариус проверяет в соответствии с информацией, содержащейся в указанных Регламентом источниках.

Так, подтверждение действия доверенности, а также информацию об отмене нотариально удостоверенной доверенности, совершенной после 1 января 2017 года, нотариус получает из Единой информационной системы нотариата.

Информацию об отмене нотариально удостоверенной доверенности, совершенной до 1 января 2017 года, нотариус проверяет посредством Единой информационной системы нотариата, а также по информации официального издания, в котором опубликовываются сведения о банкротстве, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также путем обычно принятой проверки возможным способом.

Нотариус проверяет также доверенность, совершенную в простой письменной форме. Регламент указывает, что информацию об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме, нотариус проверяет на основании информации, содержащейся в Единой информационной системе нотариата, и информации официального издания, в котором опубликовываются сведения о банкротстве, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3.4. Необходимость проверки полномочий законных представителей не полностью дееспособных лиц сформулирована в качестве отдельного правила в части 3 статьи 43 Основ в случаях, когда родители, усыновители или попечители дают согласие на совершение сделок. Указанная норма касается как несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, так и лиц, ограниченных в дееспособности.

Регулирование вопроса проверки полномочий родителей, усыновителей или попечителей, дающих согласие своему ребенку (подопечному) на совершение сделки, содержится в пункте 11 Регламента. Очевидно, что к ограниченно дееспособным лицам следует применять правила данного пункта по аналогии.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА
ФОНД РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
АНО ДПО «НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР»

НАСТОЛЬНАЯ КНИГА ДЛЯ НОТАРИУСА (теория и практика)

В Д В У Х Т О М А Х

ТОМ I
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Под редакцией
ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ,
ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК,
ЗАСЛУЖЕННОГО ЮРИСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
К.А. КОРСИКА

Редактор-составитель К.А. Малюшин
Корректор М.Д. Киранова
Дизайн обложки и верстка Д.А. Зотов

Отпечатано в ООО «Криэйженс»:
125040 Москва, ул. Скаковая, д. 5, стр. 4,
тел./факс: (495) 406-05-00.
Формат 70×100/16, усл.-печ. листов 11,0.
Печать офсетная.

Подписано в печать: 25.02.2023.
Тираж: 2260 экз. Заказ №